



**MANAJEMEN UPTD BLK KABUPATEN KUDUS DALAM
MENINGKATKAN KETERAMPILAN MASYARAKAT**

SKRIPSI

**Disusun untuk Memenuhi Syarat Menyelesaikan Pendidikan dan
Memperoleh Gelar Strata 1**

INTAN DAMAYANTI

14010114120044

**PROGRAM STUDI S1- ILMU PEMERINTAHAN
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2018

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Manajemen UPTD BLK Kabupaten Kudus dalam Meningkatkan Keterampilan Masyarakat**

Nama Penyusun : Intan Damayanti

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata1

Semarang, 16 Maret 2018

Dekan

Wakil Dekan I Bidang Akademis

Dr. Sunarto, M.Si

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 196607271992031001

NIP. 196105101989021002

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Ahmad Taufiq, M.Si

(.....)

NIP 19590318 198603 1 003

Dosen Penguji :

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si

(.....)

NIP 19770820 200501 1 002

2. Nunik Retno Herawati S.Sos, M.Si

(.....)

NIP 19711030 199903 2 001

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Manajemen UPTD BLK Kabupaten Kudus dalam Meningkatkan Keterampilan Masyarakat”**. Rasa syukur yang tak terhingga penulis sampaikan karena telah mampu melewati kesulitan dan rintangan selama menyelesaikan skripsi ini. Namun, perjuangan belum usai, masih ada hari esok yang harus dihadapi untuk mencapai hasil yang baik. Begitu pula dengan penelitian ini, tidak akan pernah ada ujung untuk mengakhiri kajian mengenai politik aliran dan politik santri melainkan akan selalu ada pembaharuan keilmuan sehingga kita dapat memperoleh pahala dari ilmu yang kita pelajari.

Dalam kesempatan kali ini, tak lupa penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak yang telah membantu selama pelaksanaan dan penyusunan skripsi ini yakni kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, yang telah menjadi sosok panutan.
2. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, MA selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, yang banyak memberikan arahan dan rekomendasi penulis mencari tempat menimba ilmu.

3. Bapak Drs. Ahmad Taufiq, M. Si selaku Dosen Pembimbing, yang telah membimbing dengan sepenuh hati, sabar, dan tak pernah mengenal lelah menuntun penulis dari awal titik penelitian hingga sekarang. Semoga Allah senantiasa membalas kebaikan dan ketulusan beliau.
4. Bapak, Ibu Dosen Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang tak segan-segan membagikan ilmunya kepada penulis.
5. Kedua orang tuaku, Bapak Suleman Slamet dan Ibu Sulastris Wartini yang tak pernah putus mendoakan penulis, memberikan nasihat, pesan moral, dan material yang menunjang penelitian ini.
6. Keempat kakakku, Galih Saputro dan Dieta Widya Krisnasari, Firman Yusup dan Rokhmah Prihatiningsih yang selalu memberikan semangat, membantu penulis menghalau kesulitan dan tak pernah lupa mengingatkan penulis untuk senantiasa membahagiakan orang tua.
7. Keluarga Bapak Hartono dan Ibu Indiarti beserta kakak-kakakku Edni Winda Agustia, Agung Nugroho Jati yang selalu memberikan semangat dan berkenan menerima penulis dengan baik.
8. Wanda Sigit Setiawan yang senantiasa bersedia menjadi tempat penulis untuk mencurahkan segala keluh kesah, tak pernah lupa memberikan omelan, dan tentunya membantu kelancaran penyelesaian penelitian ini.
9. Kakak pembimbing Agutina Aviana yang telah memberikan kesempatan penulis berbagi ilmu dan berkenan meminjamkan buku literature yang bermanfaat untuk penelitian ini..

10. Teman-teman terkasih penulis, Dian Ratika Yuniasari, Dian Puspita Sari, Khilya Khusnia, Siti Nur Rohmah, Reni Nuryani, Lisa Fatmawati, dan Irna Rahmawati yang selalu memberikan motivasi, semangat, menjadi tempat menghilangkan penat selama penulis berada di Kota Semarang..
11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2014 yang selalu setia menjadi sahabat, rekan, dan kolega selama penulis belajar di kampus FISIP Undip.
12. Kakak-kakak dan Adik-adik tingkat Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP Undip yang menjadikan penulis bagian dari keluarga besar Ilmu Pemerintahan FISIP Undip.
13. Serta, semua pihak yang telah banyak membantu sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Mengingat masih terbatasnya pengetahuan dan pengalaman penulis, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap semoga penelitian ini bermanfaat bagi pembaca.

Semarang, 16 Maret 2018

Penulis



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Soedarto, SH. Tembalang Semarang KotakPos 1269

Telepon (024) 7465407 Faksimile (024) 7465405

Laman : <http://www.fisip.undip.ac.id> email : fisip@undip.ac.id

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. NamaLengkap : Intan Damayanti
2. NomorIndukMahasiswa : 14010114120044
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kudus, 03 Oktober 1996
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Ds. Hadipolo Rt 7 / Rw 1 Kec. Jekulo, Kab.
Kudus

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah Skripsi yang saya tulis berjudul : Manajemen UPTD BLK Kabupaten Kudus dalam Meningkatkan Keterampilan Masyarakat.

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 16 Maret 2018

Pembuat Pernyataan,

Intan Damayanti

NIM 14010114120044

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“...Ingatlah, sesungguhnya pertolongan Allah itu amat dekat”

(Q.S Al Baqarah:214)

“... Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum, sehingga mereka mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri...”

(Q.S Ar-Radd: 11)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S Al Insyirah: 5-6)

“Jika kamu tak sanggup menahan lelahnya belajar maka kamu harus sanggup menahan perihnya kebodohan”

(Imam Syafi’i)

“Diantara keutamaan ilmu kepada penuntutnya adalah semua umat manusia yang dijadikan sebagai pelayan”

(Kitab Kaifa Turabbi Waladan Shalihan)

Skripsi ini Kupersembahkan Untuk:

- ❖ Kedua orangtuaku, terima kasih untuk kasih sayang, dukungan, dan doa selama ini
- ❖ Kakak-kakakku tercinta
- ❖ Wanda Sigit Setiawan yang sangat baik hati
- ❖ Almamater dan para sahabat

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4 Manfaat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.5 Tinjauan Pustaka	Error! Bookmark not defined.
1.5.1 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
1.5.2. Kerangka Teori.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.2.1 Manajemen Pemerintahan	Error! Bookmark not defined.
1.5.2.2 Good Governance (Tata Pemerintahan yang Baik)	Error! Bookmark not defined.
1.5.2.3 Manajemen Strategik	Error! Bookmark not defined.
1.5.3 Kerangka Berpikir	Error! Bookmark not defined.
1.6 Operasionalisasi Konsep	Error! Bookmark not defined.
1.7 Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.1 Desain Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.2 Situs Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.3 Subjek Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.4 Jenis Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.5 Sumber Data.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.8 Kualitatif Data	Error! Bookmark not defined.
BAB II GAMBARAN UMUM UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH BALAI LATHAK KERJA	Error! Bookmark not defined.

2.1 Profil Kabupaten Kudus	Error! Bookmark not defined.
2.2 Profil Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus	Error! Bookmark not defined.
2.2.1 Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UMKM Kabupaten Kudus	Error! Bookmark not defined.
2.2.2 Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah.....	Error! Bookmark not defined.
2.3 Profil Unit Pelaksana Teknis Daerah Balai Latihan Kerja Kabupaten Kudus	Error! Bookmark not defined.
2.3.1 Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi UPTD BLK Kabupaten Kudus	Error! Bookmark not defined.
BAB III MANAJEMEN UPTD BLK KABUPATEN KUDUS DALAM MENINGKATKAN KETERAMPILAN MASYARAKAT	
Error! Bookmark not defined.	
3.1 Tata Kelola Unit Pelaksana Teknis Daerah Balai Latihan Kerja (UPTD BLK).....	Error! Bookmark not defined.
3.1.1 Pengentasan Pengangguran	Error! Bookmark not defined.
3.1.2 Mekanisme Pelaksanaan Manajemen UPTD BLK Kabupaten Kudus	Error! Bookmark not defined.
3.1.3 Sinergisitas Disnaker Perinkop dan UKM dengan UPTD BLK Kabupaten Kudus.....	Error! Bookmark not defined.
3.2 Faktor Penentu Optimalisasi Program KIOS 3in1	Error! Bookmark not defined.
3.2.1 Tujuan (<i>Purpose</i>).....	Error! Bookmark not defined.
3.2.2 Lingkungan (<i>Environment</i>)	Error! Bookmark not defined.
3.2.3 Pengarahan (<i>Direction</i>)	Error! Bookmark not defined.
3.2.4 Aksi (<i>Action</i>)	Error! Bookmark not defined.
3.2.5 Belajar (<i>Learning</i>)	Error! Bookmark not defined.
BAB IV SIMPULAN DAN SARAN	
Error! Bookmark not defined.	
4.1 Simpulan.....	Error! Bookmark not defined.
4.2 Saran	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Jumlah dan Presentase Tingkat Keberhasilan Alumni Pelatihan BLK Kabupaten Kudus	9
Tabel 1.2 : Jumlah Angkatan Kerja dan Tingkat Pengangguran Terbuka di Kabupaten Kudus dan Sekitarnya	12
Tabel 2.1 : Statistik Geografi Kabupaten Kudus	52
Tabel 3.1 : Kinerja UPTD BLK Kabupaten Kudus dan Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Kudus.....	73
Tabel 3.2 : Cakupan <i>Training Need Analysis</i>	93
Tabel 3.3 : Kerjasam Penempatan Peserta Pelatihan oleh UPTD BLK Kabupaten Kudus	111

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 : Diagram Jumlah Dana DBHCHT	6
Gambar 1.2 : Komponen Pokok Strategi Pemerintahan	34
Gambar 1.3 : Segitiga Strategi	35
Gambar 1.4 : Kerangka Berfikir	37
Gambar 2.1 : Peta Kabupaten Kudus	50
Gambar 2.2 : Diagram Luas Wilayah Kabupaten Kudus (%).....	51
Gambar 2.3 : Bagan Struktur Organisasi Disnaker Perinkop dan UKM	60
Gambar 2.4 : Bagan Struktur Organisasi UPTD BLK Kabupaten Kudus	63
Gambar 3.1 : Indikator dan Tolok Ukur Kinerja Belanja Langsung.....	95

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 : Transkrip Wawancara

LAMPIRAN 2 : Surat Izin Penelitian

LAMPIRAN 3 : Foto Dokumentasi

ABSTRAK

Masalah Pengangguran merupakan masalah klasik yang dihadapi oleh pemerintah daerah tak terkecuali Kabupaten Kudus. Pemerintah daerah Kabupaten Kudus telah memiliki UPTD BLK dengan berbagai kelebihan dibandingkan UPTD BLK di kabupaten sekitarnya. Pada tahun 2014 tingkat keterserapan peserta pelatihan UPTD BLK Kabupaten Kudus naik 11,25 % dari 49,12% menjadi 60,37%, sehingga berimplikasi pada penurunan tingkat pengangguran sebesar 3,04%. Namun di tahun 2015 tingkat keterserapan peserta pelatihan di dunia kerja justru menurun menjadi 43,32% dan tingkat pengangguran terbuka di Kabupaten Kudus mengalami kenaikan meski hanya 0,1% dari yang awalnya 5,03% menjadi 5,04%. Data ini menunjukkan adanya paradoks karena di saat pengangguran di Kabupaten sekitarnya menurun, Kabupaten Kudus justru meningkat. Kabupaten Kudus melalui UPTD BLK juga menjalankan program KIOS *3in1* dari Kementerian Ketenagakerjaan sebagai bentuk revitalisasi balai latihan kerja, tetapi sampai dengan tahun 2017 program tersebut mengalami kemandegan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tata kelola UPTD BLK dalam mewujudkan tujuan pemerintah daerah mengurangi pengangguran, dan faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program KIOS *3in1*. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif alamiah dengan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi kemudian disajikan melalui analisis dan interpretasi data.

Hasil penelitian ini menunjukkan tingkat pengangguran terbuka di Kabupaten Kudus cenderung fluktuatif yang salah satunya disebabkan oleh inkonsistensi hasil kerja dari UPTD BLK Kabupaten Kudus. Hal ini terjadi karena kurangnya keterpaduan antara perencanaan, pembinaan, penggorganisasian hingga pengawasan. Sedangkan ketidakstabilan tersebut dikarenakan UPTD BLK Kabupaten Kudus tidak memiliki tujuan yang visioner dan konkret, tidak adanya prinsip-prinsip *good governance* yang dipegang teguh, tidak adanya *road map* strategi yang dibentuk untuk menjalankan program KIOS *3in1* secara maksimal. Berdasarkan penelitian tersebut menunjukkan jika manajemen kerja yang dijalankan terkesan ala kadarnya, terlalu fleksibel dan tidak berpandangan masa depan sehingga program kurang dapat dikembangkan dengan baik.

Kata Kunci: UPTD BLK, Pengangguran, Manajemen Pemerintahan

ABSTRACT

Unemployment problem is a classical problem faced by the local government with no exception for Kudus Regency. The local Government of Kudus Regency has technical management unit of the vocational training center with many advantages compared to training center in the surrounding regency. In 2014, up taking level of training participants go up 11,25 % from 49,12 % to 60,37 %, so it has implications on decreasing unemployment 3,04 %. However, in 2015 up taking level of training participants decrease to 43,32 % and open unemployment level get up even if only 0,1% from 5,03 % to 5,04 %. This data show there is paradox, unemployment level in surrounding Regency decrease but in Kudus Regency precisely increase. Kudus regency through Technical Implementation Unit of Training Center (UPTD BLK) also implement 3 in 1 program form Ministry of Employment for revitalization training center but until 2017 that program run into stagnation.

Therefore, this research intend to analyze management of UPTD BLK for realize objective of Local Government to decrease unemployment and the factors can affect implementation 3 in 1 program. This research use natural qualitative method with observation, interview, and documentation technique then presented through analyze and interpret data.

The result of research show open unemployment level in Kudus Regency fluctuate because it is brought on inconsistent performance from UPTD BLK Kudus Regency. It occur because short of alignment between planning, coaching, organizing, until monitoring. While the instability because of UPTD BLK in Kudus Regency doesn't has visionable and concrete objective, there is no principle of good governance are executed, there is no road map the startegical are formed to carry out 3 in 1 program maximally. Based on this research show if performance management is undertaken carelessly, too flexible, and it doesn't has vision in the future so it aren't growth well

Keywords: UPTD BLK, Unemployment, Public Management