



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DI KABUPATEN
SEMARANG**

(Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Dosen Pembimbing :

Drs. R. Slamet Santoso, MSi

Penyusun :

Tri Asmoro Wisnu R.

14020114130064

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Tri Asmoro Wisnu Rahmadi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114130064
3. Tempat / Tanggal Lahir : Wonogiri, 6 Desember 1996
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Jimbar RT 01 RW 02, Pracimantoro, Wonogiri, Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang (Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 7 Maret 2018

Pembuat Pernyataan;

Tri Asmoro Wisnu R.

NIM. 14020114130064

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang
(Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)

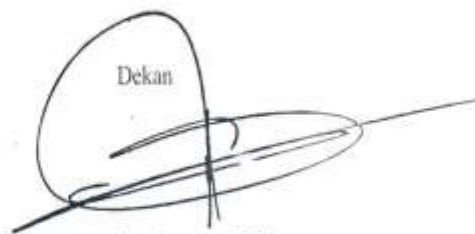
Nama Penyusun : Tri Asmoro Wisnu R.

NIM : 14020114130064

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Maret 2018


Dekan

Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 199203 1 001

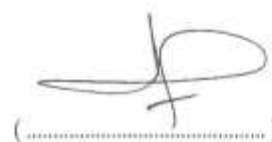

Wakil Dekan I

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Drs. R Slamet Santoso, M.Si

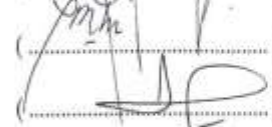

(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si


(.....)

2. Dr. Kismartini, M.Si


(.....)

3. Drs. R Slamet Santoso, M.Si


(.....)

MOTTO

Hidup hanya sekali, jadi lakukan apa yang ingin kamu lakukan di muka bumi ini. Jangan sampai kamu mati penasaran!!

(Muslim dan Pras Teguh)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada :

*Kedua orang tua, kakak, adik dan keponakan yang selalu
memberikan doa dan dukungan di setiap langkahku*

*Nuning Ari Purnami, tanpa lelah mendampingi, memberi
semangat, doa dan dukungan.*

Kroto Family (Afifah, Yoga, Nadia, Basuki) atas kerecehannya.

Kontrakan Sakinah (Iqbal, Hamid, Fariz, Tuban, Nanu, Bintang)

*Publik Laki (Handy, David, Galang, Oji, Amin, Ari, Bayu, Abid,
dan masih banyak lagi) karena kalian tembalangku nggak
lempeng-lempeng aja.*

*Seluruh sahabat dan teman teman yang tidak dapat saya sebutkan
satu satu, intinya saya bersyukur telah mengenal kalian.*

JUDUL : Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang
(Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)

NAMA : Tri Asmoro Wisnu R.

ABSTRAK

Dana desa adalah dana yang bersumber dari APBN yang diperuntukkan untuk desa, ditranfer melalui APBD Kabupaten/Kota kemudian dilanjutkan ke APB Desa. Kebijakan ini diatur dalam PP No 60 Tahun 2014 tentang Dana Desa sebagaimana telah diubah dalam PP No 8 Tahun 2016. Dana desa digunakan untuk membiayai penyelenggaraan pemerintah, pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat. Besaran nominal dana desa memunculkan kekhawatiran dalam pelaksanaannya. Jawa Tengah termasuk dalam provinsi penerima dana desa terbanyak di Indonesia, Kabupaten Semarang dalam penerimaan dana desa tiap tahunnya mengalami kenaikan yang signifikan. Sesuai rekomendasi pemerintah kabupaten Semarang dan hasil pengamatan awal, Desa Randugunting merupakan desa yang perlu mendapat perhatian dalam pelaksanaan kebijakan dana desa. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan dan hambatan apa saja yang dialami dalam pelaksanaannya. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan implementasi kebijakan dana desa bila dilihat dari tahap penyaluran, tahap penggunaan dan tahap pelaporan berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 71 Tahun 2016 belum maksimal. Pelaksanaan kebijakan dana desa menemui hambatan yaitu dalam konten dan konteks kebijakan. Peneliti merekomendasikan kepada Pemerintah Desa Randugunting untuk meningkatkan pemahaman tujuan kebijakan, minat, strategi dan responsivitas. Kemudian pemerintah perlu melakukan peningkatan pelatihan dan pembinaan, evaluasi pada proses penetapan pelaksana kebijakan.

Kata kunci: implementasi, tahap penyaluran, tahap penggunaan, tahap pelaporan.

TITLE : Implementation of Village Fund Policy in Semarang (Case Study in
Randugunting Village, Bergas Sub-district)

NAME : Tri Asmoro Wisnu R.

Abstract

The village funds are funds sourced from the National Budget that allocated for the village, transferred through the District / City Regional Government Budget then proceeded to village budget. This policy is regulated in Government Regulation No. 60 of 2014 on Village Funds as amended in Government Regulation No. 8 of 2016. The village funds are used to finance the administration, village development and community empowerment. The nominal amount of village funds raises concerns in the implementation. Central Java is included in the province's largest recipient of village funds in Indonesia, District Semarang receives a significant increase in village revenue every year. In accordance with the recommendations of Semarang district government and initial observations, Randugunting village is a village that needs attention in the implementation of village fund policy. This study aimed to determine the implementation of policies and obstacles that are experienced in the implementation. This research uses descriptive qualitative method. The results showed that the implementation of village fund policy when it viewed from the stage of distribution, stage of use, and the reporting stage based of Bupati Regulation No. 71 of 2016 not maximized. The implementation of the village fund policy encountered obstacles, that is policy content and policy context. Researchers recommend to Randugunting Village Government to improve understanding of policy objectives, interests, strategies and responsiveness. Then the government needs to improve training and coaching, evaluate the process of setting policy implementers, and make adjustments to existing regulations.

Keywords: implementation, stage of distribution, stage of use, the reporting stage.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil ‘Alamin, dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang (Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesainya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk, dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi – tingginya penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Bapak Drs. R Slamet Santoso, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak bantuan dan bimbingan kepada penulis.
4. Ibu Dr. Kismartini, M.Si selaku Dosen Wali sekaligus Dosen Penguji yang memberikan saran dan masukan untuk kesempurnaan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Dyah Lituhayu M.Si selaku Dosen penguji yang telah memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.

6. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
7. Pihak Dispermasdes Kabupaten Semarang dan Pemerintah Kecamatan Bergas yang telah memberikan ijin penulis dalam melaksanakan penelitian.
8. Pemerintah Desa Randugunting, beserta masyarakat Randugunting yang telah memberikan kesempatan penulis untuk melakukan penelitian.
9. Teman teman Administrasi Publik angkatan 2014, utamanya teman teman Publik 02, senang telah mengenal kalian.
10. Teman teman organisasi HMJ Adm. Publik dan UPK Pagar Alam yang telah memberikan pengalaman dan pembelajaran.
11. Seluruh teman teman saya, dimanapun berada, terimakasih
12. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan dukungan atas terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf. Kritik dan saran yang membangun penulis harapkan dapat digunakan untuk menyempurnakan skripsi ini.

Semarang, Maret 2018

Penulis

Tri Asmoro Wisnu R.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAK	vi
HALAMAN ABSTRACT	vii
HALAMAN KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	13
1.3. Tujuan Penelitian	14
1.4. Kegunaan Penelitian	14
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	15
1.5.1. Administrasi Publik	15
1.5.2. Kebijakan Publik	25
1.5.3. Implementasi Kebijakan	31
1.5.4. Model Implementasi Merilee S. Grindle	34

1.6.	Operasionalisasi Konsep	37
1.7.	Metoda Penelitian	41
1.7.1.	Dimensi Penelitian.....	42
1.7.2.	Lokasi Penelitian	43
1.7.3.	Subyek Penelitian	43
1.7.4.	Jenis dan Sumber Data	44
1.7.5.	Teknik Pengumpulan Data	44
1.7.6.	Analisis dan Interpretasi Data	45
1.7.7.	Kualitas Data	46
BAB II GAMBARAN UMUM		47
2.1.	Aspek Geografis	47
2.1.1.	Batas Administrasi.....	47
2.1.2.	Luas Wilayah.....	47
2.1.3.	Topografis.....	48
2.2.	Aspek Demografi.....	49
2.3.	Sarana, Prasarana dan Infrastruktur.....	53
2.4.	Lembaga Kemasyarakatan Desa.....	54
2.5.	Pemerintah	55
2.5.1.	Visi, Misi dan Tujuan	55
2.5.2.	Struktur Organisasi Pemerintah.....	58
BAB III HASIL PENELITIAN		61
3.1.	Deskripsi Informan	61
3.2.	Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang (Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)	63
3.2.1	Tahap Penyaluran	64
3.2.2.	Tahap Penggunaan.....	67
3.2.3.	Tahap Pelaporan	71
3.3.	Hambatan dalam Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang (Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)	73

3.3.1.	Konten Kebijakan	73
3.3.2.	Konteks Kebijakan	90
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		99
4.1.	Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang (Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)	99
4.1.1.	Tahap Penyaluran	100
4.1.2.	Tahap Penggunaan	104
4.1.3.	Tahap Pelaporan	110
4.2.	Hambatan dalam Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang (Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)	112
4.2.1.	Konten Kebijakan	112
4.2.2.	Konteks Kebijakan	127
BAB V PENUTUP		132
5.1.	Kesimpulan	132
5.1.1.	Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang (Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)	132
5.1.2.	Hambatan dalam Implementasi Kebijakan Dana Desa di Kabupaten Semarang (Studi Kasus di Desa Randugunting, Kecamatan Bergas)	132
5.2.	Rekomendasi	134

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Distribusi Dana Desa Menurut Kecamatan di Kabupaten Semarang Tahun 2017	6
Tabel 1.2 Peruntukan Dana Desa di Desa Randugunting.....	11
Tabel 2.1 Luas Wilayah Desa Randugunting, Kecamatan Bergas.....	48
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	49
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	50
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan	51
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama	52
Tabel 2.6 Lembaga Kemasyarakatan Desa	54
Tabel 2.7 Daftar Perangkat Desa Randugunting, Kecamatan Bergas.....	59
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	62
Tabel 4.1 Peruntukan Dana Desa di Desa Randugunting Tahun 2017	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Saling Hubungan antara Dimensi-Dimensi Strategis Administrasi Publik	20
Gambar 1.2 Proses Kebijakan Publik	28
Gambar 1.3 Implementasi sebagai Proses Politik dan Administrasi	37
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Randugunting, Kecamatan Bergas	58
Gambar 3.1 Gerobak Posdaya	75
Gambar 3.2 Pembangunan Jalan Beton Desa Randugunting	76
Gambar 3.3 Pembangunan Gedung TPQ Desa Randugunting	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Panduan Wawancara

Lampiran 2 Surat Keterangan Telah Menyelesaikan Penelitian