



IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 20 TAHUN 2010
TENTANG KEBIJAKAN KOTA LAYAK ANAK DENGAN PENDEKATAN
KELURAHAN RAMAH ANAK DI KELURAHAN SENDANGGUWO
KECAMATAN TEMBALANG KOTA SEMARANG

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun :

Nama : Rama Duluber

NIM : 14020113140068

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG

2018

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rama Duluber

NIM : 14020113140068

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Departemen : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

“Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang”

Adalah benar-benar hasil karya saya dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lainnya. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, Desember 2017

Pembuat Pernyataan,

Rama Duluber

NIM. 14020113140068

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang

Nama Penyusun : Rama Duluber

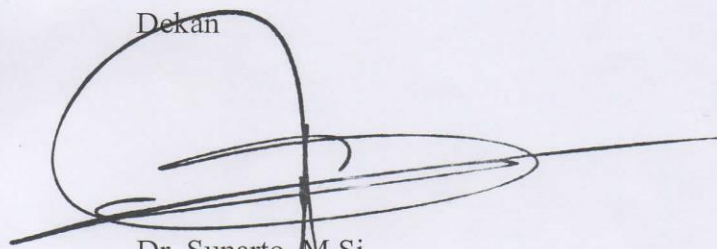
NIM : 14020113140068

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Desember 2017

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

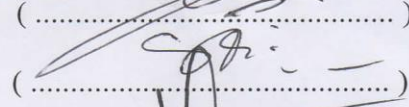
()

Dosen Penguji Skripsi :

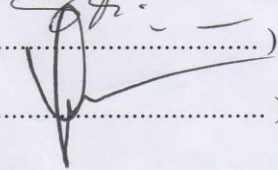
1. Drs. Zainal Hidayat, MA

()

2. Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si

()

3. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

()

MOTTO

“Hakikat hidup bukanlah apa yang kita ketahui, bukan buku-buku yang kita baca atau kalimat yang kita pidatokan, melainkan apa yang kita kerjakan, apa yang paling mengakar di hati, jiwa dan inti kehidupan”

-Cak Nun-

“Lebih baik diam dan kelihatan bodoh, daripada banyak bicara dan bodohnya lebih kelihatan”

-Cak Lontong-

“Merendahkan orang lain tidak membuat kita luhur malah justru menistakan diri kita”

-Gus Mus-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk kedua orang tua ku tercinta...

Atas segala doa, jerih payahnya, nasehat dan dukungan yang tiada hentinya. Untuk kerelaan anaknya merantau selama hampir 8 tahun, maaf apabila sebagai anak belum bisa membahagiakan dan memberikan sesuai yang bernilai.

Semoga kelak cinta dariNya atas segala kebahagiaan di dunia dan akhirat yang akan mencukupkan untuk membalas semua kebaikan Ibu dan Bapak

Kelak kita akan menjadi keluarga yang bahagia pak bu ☺

Aamiin

ABSTRAKSI

Judul : Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang

Nama : Rama Duluber

Nim : 14020113140068

Jurusan : Administrasi Publik

Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak adalah suatu langkah untuk mewujudkan sebuah lingkungan yang dapat menjamin terpenuhinya hak-hak anak yang dilakukan oleh seluruh stakeholder, baik Pemerintah, masyarakat, maupun dunia usaha. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan bagaimana Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang yang dapat dinilai melalui indikator-indikator kelurahan ramah anak berdasarkan ruang lingkup pada pasal 4 meliputi penyusunan dan pelaksanaan kebijakan. Peneliti juga mendeskripsikan faktor-faktor yang dianggap mempengaruhi implementasi kebijakan menurut teori Van Meter dan Van Horn dengan mengambil 4 variabel dari 6 variabel yang ada. Metode penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dalam tipe deskriptif. Hasil penelitian Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang ini masih menemui kendala pada beberapa bidang hak anak berdasarkan indikator yang telah ditentukan. Faktor yang mendorong dalam kebijakan ini adalah ukuran dan tujuan, hubungan antar organisasi serta kondisi sosial, ekonomi dan politik. Sedangkan faktor penghambat adalah sumber daya yang harus ditingkatkan kuantitas dan kualitasnya.

Kata Kunci : *Implementasi Kebijakan, Kebijakan Kota Layak Anak, Kelurahan Ramah Anak*

ABSTRACT

Title : **Implementation of Mayor Rules Number 20 Years 2010 about City Worthy of Children Policy with Village Friendly with Children's Approach in Sendangguwo Village, Tembalang District, Semarang City**

Name : **Rama Duluber**

Nim : **14020113140068**

Major : **Public Administration**

Implementation of Mayor Rules Number 20 Years 2010 about City Worthy of Children Policy with village friendly with children approach is an action to create the environment which could ensure the children's right which is implemented by all stakeholders, start from Government, society and privat sector. The purpose of this research is to describe how is Implementation of Mayor Rules Number 20 Years 20120 about City Worthy of Children Policy in Sendangguwo Village, Tembalang Disrict in Semarang City which can be rated through village friendly with children's indicators based on Pasal 4 scope, which cover the preparation and implementation of the policy. Researcher also some factors which influence the policy implementation in Van Meter and Van Horn model theory and taking 4 variabels from 6 variabels. The methods of this research is using descriptive-qualitative type. The result of the Implementation of Mayor Rules Number 20 Years 2010 about City Worthy of Children in Sendangguwo Village, Tembalang District in Semarang City is still be found some obstacles in some field of children's right based on indicators which has been determined. The supporting factors in this policy are standard and purpose variable, relation between organizations and social, economy and political condition. On the other hand, the inhibitors factors is the resources that must be improved from quantity and quality side.

Keywords : Policy Implementation, Policy of Coty Worthy of Children, Village Friendly With Children

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur atas kehadiran Allah SWT, karena atas nikmat dan karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan usulan penelitian dengan judul **“Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang”**. Adapun penelitian skripsi ini adalah sebagai syarat menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) di Departemen Ilmu Administrasi Publik, Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian hingga penyelesaian usulan penelitian ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu selanjutnya ucapan terima kasih juga peneliti sampaikan kepada :

1. Allah SWT karena atas ijin-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.
2. Bapak Dr.Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, tempat dimana penulis menimba ilmu.
4. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum. terima kasih atas segala bimbingan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
5. Ibu Prof. Dr. Sri Suwitri, Msi. Selaku dosen wali yang telah memberikan nasihat dan arahnya selama penulis menjadi mahasiswa Administrasi Publik.

6. Bapak Drs. Zainal Hidayat, M.si selaku Dosen Penguji, terima kasih telah memberikan kritik dan saran terhadap hasil penelitian saya.
7. Seluruh Dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang. Terima kasih atas segala pengetahuan yang telah bapak dan ibu berikan selama saya menjadi bagian dari keluarga besar Administrasi Publik angkatan 2013.
8. Kepada Ibu Catur dan Ibu Rian serta seluruh Pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak yang telah membantu saya dalam pengumpulan data selama penelitian. Terima kasih atas segala informasi serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya dalam menyusun skripsi ini.
9. Kepada Bapak Maryono selaku kepala Kelurahan Sendangguwo yang telah mengizinkan penulis untuk penelitian serta kepada Ibu Anton yang mewakili Komite Perlindungan Anak Kelurahan (KPAK), Ibu Penny dan Mbak Irma atas informasi yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih
10. Kedua Orangtua penulis. Bapak Darmin dan Ibu Sutiyem. Terimakasih atas segala doa, bimbingan, kasih sayang, kesabarannya yang tiada penggantinya menuunggu kelulusan anaknya.
11. Kepada kakak Rimbo Purnomo beserta Istrinya Mbak Yuli. Terimakasih untuk semua pelajaran, bantuan, dukungan serta motivasi yang diberikan. Juga untuk keponakan kesayangan Oom Ubaydillah yang selalu nanyain kapan lulus.
12. Teruntuk yang spesial Ninananina Wahyuni yang selalu sabar menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, selalu menyebut nama penulis dalam doanya

terimakasih banyak nott sudah sabra, perhatian dan selalu ngomel untuk kebaikan dan akhirnya bisa wisuda bareng. Selamat menempuh dunia yang baru bersama-sama.

13. Untuk mbah jami, mbah man, mas imam, mbak diana, mas nur dan keluarga.
Terimakasih sudah ikut mewarnai dalam proses ini
14. Untuk Iqbal Sudrajat, Indira Febryanti, Dwi Arini, Riko Arnendo, Madva Lwi yang tetap ada menemani penulis disaat semester tua dan hingga proses penulisan ini selesai. Terimakasih
15. Cucu-Cucu Engkong. Teruntuk Maudyta, Intan, Seno, Pampam, Ajie dan Yogi.
Terimakasih sudah menjadi bagian kekonyolan penulis.
16. Mess Squad Margondes. Kadek Yoga, Riyan, Anselmus, Agra, Ega, Robby, Aga.
Terimakasih sudah menjadi bagian penting pengacau kontrakan.
17. Keluarga Kecil Bidang Hubungan Eksternal HMJ Administrasi Publik. Untuk Kak Anes, Kak Rifqi, Kak Vita, Kak Robi, Mba Rahmah, Adiba, Yasmine, Alif, Sames, Isti, Prima, Widyaka, Dio, Visna, Susi, Iga, Budi, Abyan, Henessy, Bunga, Ryan, Rifki dan Janue. Keep Solid dan tetap On Fire guys.
18. Keluarga Besar HMJ Administrasi Publik yang telah memberikan banyak pengalaman, pelajaran dan ilmu bagi saya pribadi. Terimakasih untuk 2 tahun 3 bulannya!
19. Keluarga Besar Administrasi Publik 2013, Public is Ours!! Terima kasih telah bersama mengukir kisah indah dalam sebuah cerita.

20. Jerry Wong Squad. Mba Nisa, Grace, Annisa, Dewi, Dina, Puput, Farras, Agunk, Jerry dan Anna. Terimakasih atas segala pelajaran dan kerjasama yang kita bangun selama KKN.
21. Untuk Jarwo, Ferry, dan Barra yang sama-sama berjuang dari Smabasa. Juga untuk Ardhi, Dani dan Ito. Terimakasih dan Semangat.
22. Pakdhekost Squad semua. Bu dwi serta pakde, Mas Anang, Mba Eka dan Ka Rendra serta yang lainnya terimakasih sudah mau direpotkan penulis selama menguni kamar nomor 16.
23. Semua pihak yang terlibat dan turut membantu dalam perjalanan panjang yang dilalui penulis selama 4 tahun lebih di Semarang. Terimakasih banyak untuk kalian semua.

Demikian segala bentuk ucapan terimakasih yang penulis sampaikan, atas tersusunnya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan. Apabila terdapat kesalahan dalam kata-kata ataupun bentuk lainnya, penulis memohon maaf sedalam-dalamnya.

Semarang, Desember 2017

Rama Duluber

NIM. 14020113140068

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAKSI	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I	Error! Bookmark not defined.
PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Kegunaan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Kegunaan Praktis	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Kegunaan Teoritis	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Kegunaan Bagi Peneliti.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.3 Kegunaan Bagi Penelitian Selanjutnya	Error! Bookmark not defined.
1.5 Tinjauan Pustaka	Error! Bookmark not defined.
1.5.1 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
1.5.2 Implementasi Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
1.5.3 Pendekatan dalam Implementasi Kebijakan	Error! Bookmark not defined.

1.5.4	Model Implementasi Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn	Error! Bookmark not defined.
1.5.5	Konsep Anak dan Perlindungan Anak ..	Error! Bookmark not defined.
1.5.6	Konsep Kota Layak Anak	Error! Bookmark not defined.
1.5.7	Kerangka Pikir	Error! Bookmark not defined.
1.6	Operasionalisasi Konsep	Error! Bookmark not defined.
1.6.1	Implementasi Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
1.6.2	Faktor-Faktor Pendorong dan Penghambat Keberhasilan Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
1.7	Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.1	Desain Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.2	Situs Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.3	Subjek Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.4	Jenis Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.5	Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.7	Analisis Data dan Interpretasi Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.8	Kualitas Data	Error! Bookmark not defined.
BAB II		Error! Bookmark not defined.
GAMBARAN UMUM		Error! Bookmark not defined.
2.1	Ruang Lingkup Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
2.1.1	Visi Misi Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
2.1.2	Geografis Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
2.2	Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
2.2.1	Gambaran umum Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak	Error! Bookmark not defined.
2.3	Kelurahan Sendangguwo	Error! Bookmark not defined.

2.3.1	Visi dan Misi Kelurahan Sendangguwo.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.2	Gugus Tugas Kelurahan Rama Anak Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
BAB III PENYAJIAN DATA		Error! Bookmark not defined.
3.1	Profil Informan	Error! Bookmark not defined.
3.2	Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
3.2.1	Bidang Partisipasi dan kebebasan sipil bagi anak	Error! Bookmark not defined.
3.2.2	Bidang Pengasuhan Keluarga Dan Alternatif Bagi Anak	Error! Bookmark not defined.
3.2.3	Bidang Kesehatan dan Kesejahteraan Dasar Bagi Anak.....	Error! Bookmark not defined.
3.2.4	Bidang Pendidikan, Pemanfaatan Waktu Luang, dan Kegiatan Budaya	Error! Bookmark not defined.
3.2.5	Bidang Perlindungan Khusus Terhadap Anak	Error! Bookmark not defined.
3.3	Faktor-Faktor yang Mendorong dan Menghambat Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
3.3.1	Ukuran dan Tujuan.....	Error! Bookmark not defined.
3.3.2	Sumberdaya.....	Error! Bookmark not defined.
3.3.3	Hubungan antar Organisasi	Error! Bookmark not defined.
3.3.4	Kondisi Sosial dan Ekonomi.....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV		Error! Bookmark not defined.
PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		Error! Bookmark not defined.
4.1	Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan	

Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
4.1.1 Bidang Hak Sipil dan Kebebasan Bagi Anak	Error! Bookmark not defined.
4.1.2 Bidang Lingkungan Keluarga Dan Pengasuhan Alternatifnya	Error! Bookmark not defined.
4.1.3 Bidang Kesehatan Dasar dan Kesejahteraan.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.4 Bidang Pendidikan, Pemanfaatan Waktu Luang, dan Kegiatan Budaya	Error! Bookmark not defined.
4.1.5 Bidang Perlindungan Khusus.....	Error! Bookmark not defined.
4.2 Faktor-Faktor yang Mendorong dan Menghambat Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
4.2.1 Ukuran dan Tujuan.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.2 Sumberdaya.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.3 Hubungan antar Organisasi	Error! Bookmark not defined.
4.2.1. Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik	Error! Bookmark not defined.
BAB V.....	Error! Bookmark not defined.
PENUTUP.....	Error! Bookmark not defined.
5.1 Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
5.1.1 Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang.....	Error! Bookmark not defined.
5.1.2 Faktor-Faktor yang Mendorong dan Menghambat Implementasi Peraturan Walikota Nomor 20 Tahun 2010 tentang Kebijakan Kota Layak Anak dengan Pendekatan Kelurahan Ramah Anak di Kelurahan Sendangguwo Kecamatan Tembalang Kota Semarang	Error! Bookmark not defined.
1. Faktor yang mendorong	Error! Bookmark not defined.
2. Faktor penghambat	Error! Bookmark not defined.

5.2 Rekomendasi **Error! Bookmark not defined.**
DAFTAR PUSTAKA **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Kota Semarang.....	6
Tabel 3.1	Daftar Informan.....	45

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Implementasi Van Metter dan Van Horn.....	18
Gambar 1.2 Kerangka Pikir Penelitian.....	25
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kota Semarang.....	38
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan anak.....	41