



**ANALISIS *PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP* DALAM PENGEMBANGAN
OBJEK WISATA TELAGA SARANGAN DI KABUPATEN MAGETAN**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Program Pendidikan Strata 1 Administrasi Publik

Dosen Pembimbing:

Dr. Hardi Warsono, MTP

Penyusun:

Nina Galih Pratiwi

14020114130091

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2018



**ANALISIS *PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP* DALAM PENGEMBANGAN
OBJEK WISATA TELAGA SARANGAN DI KABUPATEN MAGETAN**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Program Pendidikan Strata 1 Administrasi Publik

Dosen Pembimbing:

Dr. Hardi Warsono, MTP

Penyusun:

Nina Galih Pratiwi

14020114130091

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2018



**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Nina Galih Pratiwi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114130091
3. Tempat / Tanggal Lahir : Magetan, 9 Oktober 1996
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Tapak Rt. 06 Rw. 02 Kecamatan Panekan,
Magetan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

***Analisis Public-Private Partnership dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga
Sarangan di Kabupaten Magetan***

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, Februari 2018
Pembuat Pernyataan;

Nina Galih Pratiwi
NIM. 14020114130091

*) Coret yang tidak perlu

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis *Public-Private Partnership* dalam Pengembangan Objek
Wisata Telaga Sarangan di Kabupaten Magetan

Nama Penyusun : Nina Galih Pratiwi

NIM : 14020114130091

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Februari 2018

Dekan


Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

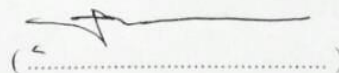
Wakil Dekan



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

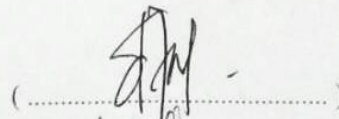
Dosen Pembimbing :

1. Dr. Hardi Warsono, MTP

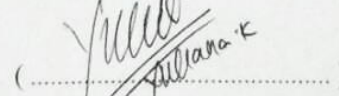

(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

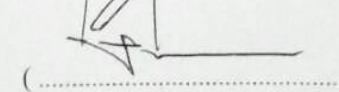
1. Titik Djumiati, S.Sos, M.Si


(.....)

2. Yuliana Kristanto, S.AP, M.Si


(.....)

3. Dr. Hardi Warsono, MTP


(.....)

MOTTO

“Sesungguhnya Allah telah mengadakan ketentuan bagi tiap-tiap sesuatu” (QS Thaha:3)

“...dan tiada sehelai daun pun yang gugur melainkan Dia mengetahuinya (pula), dan tidak jatuh sebutir biji pun dalam kegelapan bumi dan tidak sesuatu yang basah atau yang kering, melainkan tertulis dalam kitab yang nyata (Lohmahfuz).” (QS Al An'aam 59)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah berkat rahmat dan nikmat-Mu Ya Allah saya bisa sampai di titik ini. Tak hentinya saya mengucapkan syukur kepadamu Ya Allah.

Dengan segala kerendahan hati skripsi ini saya persembahkan kepada;

Bapak, ibu, nenek, kakek dan adik saya yang selalu memberikan doa dan dukungan serta semangat untuk menyelesaikan skripsi ini

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi tanpa ada halangan apapun. Skripsi ini disusun dengan judul “Analisis *Public-Private Partnership* dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan” dapat diselesaikan guna memenuhi pendidikan S1 pada jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada kesempatan ini dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada:

1. Allah SWT untuk setiap pertolongan-Nya dalam memberi kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Orang tua dan adik, nenek dan kakek yang selalu memberikan doa dan motivasi selama penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro serta Dosen Pembimbing yang selalu memberikan bimbingan dan masukan-masukan dalam penyusunan skripsi.
5. Ibu Titik Djumiarti S.Sos M.Si selaku Dosen Wali yang selalu memberikan masukan-masukan dan memberikan semangat.
6. Teman-teman seperjuangan bimbingan Bapak Hardi, Arini, Dena, Wulan, Nadila.
7. Kos Hura-Hura (Rika Yulita Sari, Silvy Ayu Pradita) yang selalu mendoakan dan menyemangati.

8. Anifah, Deboy, Nana yang selalu meneani mengerjakan skripsi.
9. Trimas, Cendana, Laras yang selalu memberikan semangat.
10. Geng Fire (Imel, Vita, Ida, Gisza, Wulan, Silvi) yang selalu memberikan dukungan sejak awal kuliah.
11. Rekan UPK HIMPS FISIP UNDIP
12. Rekan HMJ AP 2016
13. Teman-teman KKN
14. Teman-teman Administrasi Publik 2014.
15. Seluruh Dosen jurusan Administrasi Publik FISIP UNDIP yang telah memberikan bimbingan selama masa kuliah.
16. Bapak/Ibu pegawai Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Magetan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini dengan harapan semoga skripsi ini bermanfaat bagi seluruh pembaca.

Akhir kata, penulis mohon maaf apabila dalam penyusunan skripsi ini terdapat banyak kesalahan.

Semarang, 2018

Penyusun

Nina Galih Pratiwi

ABSTRAK

Latar belakang dari penelitian ini adalah kurangnya sarana transportasi yang memadai menuju objek wisata Telaga Sarangan, kurangnya fasilitas kepariwisataan seperti lahan parkir untuk pengunjung serta kurangnya penginapan yang berkualitas. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menjelaskan fungsi serta peran para *stakeholders* yaitu pemerintah, swasta dan masyarakat dalam pengembangan objek wisata Telaga Sarangan di Kabupaten Magetan serta untuk menjelaskan kemitraan dalam pengembangan objek wisata Telaga Sarangan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif yang diharapkan dapat memberikan gambaran jelas terkait pengembangan objek wisata Telaga Sarangan. Hasil dari penelitian ini adalah *stakeholders* memiliki peran masing-masing dalam pengembangan objek wisata Telaga Sarangan. Dinas Pariwisata dan Kebudayaan merupakan aktor utama yang bertugas secara langsung dalam pendampingan pengembangan objek wisata Telaga Sarangan. *Stakeholders* yang terlibat dalam pengembangan objek wisata Telaga Sarangan melakukan koordinasi melalui rapat rutin yang dilakukan berkala kemudian dilakukan evaluasi di pertengahan dan akhir tahun. Kemitraan antara sesama instansi pemerintah sudah sampai pada derajat *action networks* atau pelaksanaan, kemitraan antara pemerintah dengan swasta masih sangat kurang. Bahkan kemitraan ini belum menyentuh tahap *information networks*. Selanjutnya kemitraan antara pemerintah dan masyarakat. Kemitraan ini juga sudah pada tahap *action networks* atau pelaksanaan. Rekomendasi dari penelitian ini adalah: Pemerintah harus melakukan sosialisasi atau pendekatan kepada para pengusaha untuk ikut serta dalam pengembangan objek wisata Telaga Sarangan, membuat peraturan daerah terkait pengembangan objek wisata Telaga Sarangan, serta membuat forum kerjasama dengan pihak swasta.

Kata Kunci: *Public-Private Partnership, action networks, information networks*

ABSTRACT

The background of this research is the lack of adequate means of transportation to the tourist attraction Sarangan Lake, lack of tourism facilities such as parking space for visitors and lack of quality lodging. The purpose of this research is to explain the function and role of stakeholders that is government, private and society in development of Tourism object of Sarangan in Magetan Regency and also to explain the partnership in development of Tourism object Sarangan Lake. Metode used in this research is descriptive qualitative that is expected to provide a clear picture related to the development of the Sarangan Lake Tourism object. The result of this research is the stakeholders have their respective roles in the development of the Sarangan Tourism object. Department of Tourism and Culture is the main actor who served directly in the assistance of development of tourism object Sarangan Lake. Stakeholders involved in the development of Tourism object Sarangan make coordination through regular meetings yag done periodically then evaluated in mid and end of the year. Partnership between fellow government agencies has reached the degree of action networks or implementation, partnership between the government and the private sector is still lacking. Even this partnership has not yet reached the stage of information networks. Furthermore, partnership between government and society. The partnership is also in the action networks stage or implementation. Recommendations from this research are: The government should conduct socialization or approach to the entrepreneurs to participate in the development of tourism object Sarangan Lake, making local regulations related to the development of tourism object Sarangan Lake, and create a forum of cooperation with private sector.

Keywords: Public-Private Partnership, action networks, information networks

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	i
PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PENGESAHAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I Pendahuluan	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	12
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Kegunaan Penelitian	13
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	13
1.5.1 Penelitian Terdahulu	15
1.5.2 Pengertian Administrasi Publik	20
1.5.2.1 <i>Good Governance</i>	26
1.5.3 Manajemen	29
1.5.3.1 Manajemen Publik	32
1.5.3.2 Manajemen Pariwisata	33
1.5.4 Pengertian Pariwisata	37
1.5.4.1 Pengertian Pengembangan Objek Wisata	41
1.5.4.2 Peraturan terkait Pengembangan Objek Wisata	47
1.5.8 Peran	49
1.5.8.1 Peran stakeholders	50
1.5.9 Dasar Pemikiran Kemitraan	52
1.5.9.1 Derajat Kemitraan	55
1.5.9.2 Melakukan Kemitraan	56

1.5.8.3 <i>Public Private Patnership</i>	58
1.5.9.4 Bentuk <i>Public Private Partnership</i>	60
1.5.9.5 Syarat <i>Proyek Public Private Partnership</i>	62
1.5.9.6 Alasan Perlunya <i>Public Private Partnership</i>	63
1.5.3.7 Pentingnya <i>Public Private Partnership</i>	62
1.6. Operasionalisasi Konsep	65
1.7 Metodologi Penelitian	67
1.7.1 Desain Penelitian	67
1.7.2 Lokasi Penelitian.....	67
1.7.3 Subjek Penelitian	68
1.7.4 Sumber Data.....	68
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	69
1.7.6 Analisis dan Interpretasi Data	69
1.7.7 Kualitas Data.....	70
BAB II Gambaran Umum	72
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Magetan	69
2.1.1 Letak Geografis.....	72
2.1.2 Batas Wilayah	76
2.1.3 Klimatologi	76
2.1.4 Demografi	76
2.1.5 Telaga Sarangan.....	77
2.2 Dinas Pariwisata dan Kebudayaan	79
2.2.1 Struktur Organisasi	79
2.2.2 Bagan Organisasi	81
2.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi.....	81
2.2.4 Tugas Bidang Pengelolaan Pariwisata	82
2.2.5 Tugas Bidang Pemasaran Pariwisata dan	82
.....	82
2.2.6 Tugas Bidang Kebudayaan	83
2.2.7 Sumber Daya Disparbud Kabupaten Magetan.....	84
2.2.7.1. Aparatur Diparbud Kabupaten Magetan.....	84
2.2.8 Tantangan Disparbud	86
2.2.9 UPTD Sarangan	87

BAB III Hasil Penelitian.....	90
3.1 Identifikasi informan.....	91
3.2 Identifikasi <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan di Kabupaten Magetan.....	92
3.2.1 Identifikasi Aktor yang Terlibat dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan.....	94
3.2.2 Identifikasi Peran <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek wisata Telaga Sarangan	96
3.2.3 Keterlibatan Instansi dalam Pendampingan Kegiatan Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	99
3.2.4 Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan.....	102
3.2.5 Bentuk Koordinasi antar <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	105
3.2.6 Hambatan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan.....	106
3.2.7 Peraturan terkait Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	109
3.3 Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan di Kabupaten Magetan.....	110
3.3.1 Kemitraan dalam Aspek Objek Wisata	110
3.3.2 Kemitraan dalam Aspek Sarana Prasarana Kepariwisataa	112
3.3.3 Kemitraan dalam Aspek Informasi dan Promosi Objek Wisata.....	114
3.3.4 Identifikasi Derajat Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan di Kabupaten Magetan ...	116
3.3.4.1 Kegiatan dalam Menjalinkan Kemitraan Pengembangan Objek Wisata Sarangan di Kabupaten Magetan	116
3.3.4.2 Forum Kemitraan dalam Pengembangan Objek . Wisata Telaga Sarangan	118
3.3.4.3 Bentuk Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	119
3.3.4.4 Manfaat Pelaksanaan Kemitraan	121
3.3.4.5 Hasil yang Diharapkan dari Kegiatan Kemitraan	122

BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN 128

4.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan di Kabupaten Magetan.....	128
4.1.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan.....	128
4.1.2 Identifikasi Peran <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	131
4.1.3 Pendampingan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	133
4.1.4 Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan.....	134
4.1.5 Koordinasi antar <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	135
4.1.6 Kompetisi antar <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	136
4.1.7 Kooperasi antar <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	138
4.1.8 Kolaborasi antar <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	139
4.1.9 Hambatan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	140
4.1.10 Peraturan Terkait Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	142
4.2 Identifikasi Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	142
4.2.1 Kemitraan dalam Aspek Objek Wisata	142
4.2.2 Kemitraan dalam Aspek Sarana Prasarana Kepariwisataaan	143
4.2.3 Kemitraan dalam Aspek Informasi dan Promosi Objek Wisata	145
4.2.4 Kegiatan dalam Kemitraan Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan.....	146
4.2.5 Forum Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan.....	147

4.2.6 Bentuk Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan.....	153
4.2.7 Manfaat Pelaksanaan Kemitraan.....	155
4.2.8 Hasil yang Diharapkan dari Kemitraan	156
BAB V PENUTUP	157
5.1 Kesimpulan	157
5.1.1 Identifikasi Peran <i>Stakeholders</i> dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan di Kabupaten Magetan	157
5.1.2 Identifikasi Kemitraan dalam Pengembangan Objek Wisata Telaga Sarangan	160
5.2 Saran.....	163

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Wisatawan Asing 2010-2014	2
Tabel 1.2 Pariwisata di Kabupaten Magetan	3
Tabel 1.3 Jumlah Pengunjung Objek Wisata Sarangan	5
Tabel 1.4 Rekapitulasi Hotel di Kabupaten Magetan	7
Tabel 1.5 Tingkat Okupansi Hotel di Kabupaten Magetan	10
Tabel 3.1 Ringkasan Hasil Penelitian	119
Tabel 4.1 Analisi taksonomi PPP.....	148

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hotel di Kawasan Telaga Sarangan.....	8
Gambar 1.2 Kondisi Sekitar Objek Wisata Telaga Sarangan	9
Gambar 1.3 Pola Kemitraan Pemerintah Swasta Masyarakat	59
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kab.Magetan.....	72
Gambar 2.2 Foto Dokumentasi Telaga Sarangan.....	79