



**Kebijakan PNG Solutions dalam
Menangani Pengungsi dan Pencari Suaka di Australia
Periode Kevin Rudd**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Rolas Sauriana Tamba

NIM : 14010414120038

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018



**Kebijakan PNG Solutions dalam
Menangani Pengungsi dan Pencari Suaka di Australia
Periode Kevin Rudd**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Rolas Sauriana Tamba

NIM : 14010414120038

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

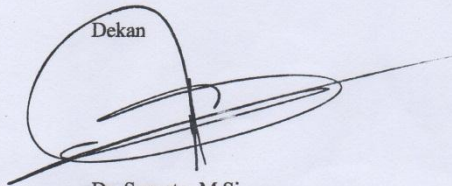
HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kebijakan PNG Solutions dalam Menangani Pengungsi
dan Pencari Suaka di Australia Periode Kevin Rudd
Nama Penyusun : Rolas Sauriana Tamba
Jurusan : Hubungan Internasional

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata 1**

Semarang, 02 April 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

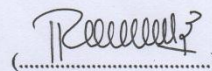
Wakil Dekan 1



Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si
NIP. 19600318 198710 1 001

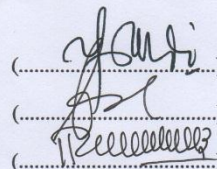
Dosen Pembimbing:

1. Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D.


(.....)

Dosen Penguji:

1. Nadia Farabi, S.Hub.Int., M.A.
2. Andi Akhmad Basith Dir, S.I.P., MA., MEI
3. Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D.


(.....)
(.....)
(.....)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rolas Sauriana Tamba

NIM : 14010414120038

Jurusan/Fakultas : Hubungan Internasional/FISIP

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul: Kebijakan PNG Solutions dalam Menangani Pengungsi dan Pencari Suaka di Australia Periode Kevin Rudd Adalah benar-benar **hasil karya saya sendiri** dan **bukan merupakan plagiat** dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan kami tidak benar, maka kami bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku. Demikian pernyataan ini kami buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 03 April 2018

Pembuat Pernyataan,

Rolas Sauriana Tamba

NIM: 14010414120038

HALAMAN PERSEMBAHAN

Oppung Doli, Jumala Naibaho dan Oppung Boru, Parulian Simbolon serta kedua orang tua penulis, Marlon Tamba dan Rosni Naibaho, terimakasih karena tak henti memberikan dukungan finansial, moral dan spiritual.

Juga dedikasikan kepada adik-adik penulis, Yuliana, Lydia, Togi, Goklas, Saut, Brando, dan Jessica yang mewarnai hari-hari penulis sampai akhir perjuangan skripsi.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas limpahan berkat dan karunianya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Kebijakan PNG Solutions dalam Menangani Pengungsi dan Pencari Suaka di Australia Periode Kevin Rudd”**.

Penelitian ini dilakukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan program Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik jurusan Hubungan Internasional Universitas Diponegoro Semarang. Proses penyusunan penelitian ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dukungan serta petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karenanya, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada Ibu Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional, sekaligus selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah membimbing dan mengarahkan dalam penulisan skripsi ini. Ibu Nadia Farabi, S.Hub.Int., M.A. selaku Dosen Wali dan sebagai Dosen Penguji Skripsi, yang memberikan dukungan serta bimbingannya kepada penulis selama menjadi mahasiswa. Bapak Andi Akhmad Basith Dir, S.IP, MA., MEI selaku Dosen Penguji Skripsi dan Dosen Pembimbing Proposal, yang memberikan bimbingan dan mengarahkan dalam penulisan skripsi ini. Bapak dan Ibu Dosen beserta Staf Departemen Hubungan Internasional, yang berkenan membantu penulis selama mengikuti kegiatan perkuliahan maupun dalam penulisan skripsi.

Terimakasih juga kepada seluruh staff RUDENIM Semarang terkhusus kepada Bapak Rudi, Bapak Didik Hartadi, Ibu Budi, Ibu Catharina, Ibu Tisrina, Ibu Wayan, Ibu Ajeng, Bapak Adi, Bapak Joudy, Bapak Yusak, Bapak Dwi Farid, Bapak Adintya, Bapak Miqdaad, Bapak Kristio, Bapak Pandu, Ibu Mita, Mbak Ayu dan Mas Dion yang telah memberikan bimbingan dan pengalaman dunia kerja selama penulis melaksanakan magang di Rumah Detensi Imigrasi Semarang.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada sahabat baik ku, March Hot Asi Sitanggang, Shintia P. Nainggolan, dan Christine Naibaho yang memberikan pengalaman, dukungan dan hiburan. Juga teman seperjuangan

Cindana Ekki Prativi, Ermanila Supandi, Ovi Nur Triasih, dan Rizka Isti Faricha yang telah memberikan semangat, sumbangan pemikiran dan fisik, serta dorongan kepada penulis selama perkuliahan dan penulisan skripsi ini. Teman-teman ku seper-Batak-an, Diana, Jelita, Magda, Maria dan Vinny yang menemani aktivitas kegiatan rohani penulis dan selalu mendukung dalam penulisan skripsi ini. Juga, SMANSA IRDU, Perianda Habeahan, Ridwan Stanley Sinaga, Irene Sinaga dan Naomi Sinaga, yang menjadi tempat berbagi cerita dan selalu menyemangati penulis.

Teman-teman Hubungan Internasional angkatan 2014 yang menjadi partner dalam kehidupan perkuliahan selama hampir empat tahun. Teman-teman PRMK UNDIP, Senat Mahasiswa FISIP UNDIP 2015, Senat Mahasiswa FISIP UNDIP 2016, dan KMA Samosir Semarang 2017 yang memberi penulis pengalaman dalam sebuah organisasi. Juga *Lawangrejo Squads*, Danu Ega, Devi Ayu, Dewi Azzizah, Eka Lestari, Irfan Fadilah, Revisya Indri dan Yoga Mualim yang memberi pengalaman hidup dalam bermasyarakat selama KKN, dan selalu mendengar keluh kesah dan memberikan penghiburan selama penulisan skripsi ini. Dan seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah menjadi sumber motivasi dan dorongan bagi penulis dalam penulisan skripsi ini.

Semoga Tuhan memberikan balasan yang setimpal atas seluruh jasa dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran membangun bagi penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak.

Semarang, 03 April 2018

Penulis

Rolas Sauriana Tamba

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiii
ABSTRAKSI	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Secara Akademis	5
1.4.2. Secara Praktis	5
1.5 Kerangka Pemikiran	6
1.5.1 Kebijakan Luar Negeri	6
1.5.2 Internal-eksternal Setting	7

1.6 Hipotesis.....	10
1.7 Metode Penelitian.....	10
1.7.1 Definisi Konseptual	10
1.7.1.1 Pengungsi.....	10
1.7.1.2 Pencari Suaka.....	10
1.7.1.3 Setting	10
1.7.2 Definisi Operasional	11
1.7.2.1 Pengungsi.....	11
1.7.2.2 Pencari Suaka.....	11
1.7.2.3 Setting	11
1.7.3 Tipe Penelitian	12
1.7.4 Jangkauan Penelitian.....	12
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	12
1.7.6 Teknik Analisis Data.....	13
1.8 Sistematika Penulisan	14
BAB II PENGUNGGSI DAN PENCARI SUAKA DI AUSTRALIA.....	15
2.1 Sejarah Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka di Australia.....	15
2.2 Faktor Pendorong Datangnya Pengungsi dan Pencari Suaka ke Australia...	20
2.3 Kebijakan PNG Solution terhadap Pengungsi dan Pencari Suaka.....	23
BAB III FAKTOR PENDORONG DALAM PEMBENTUKAN	
KEBIJAKAN PNG SOLUTION OLEH PM KEVIN RUDD	32
3.1 Faktor Pendorong dalam Pembentukan Kebijakan PNG Solution	32
3.1.1 Perspektif Aktor: Kevin Rudd dan Pemerintahannya terhadap	
Pengungsi dan Pencari Suaka.....	33

3.1.2 Karakteristik Situasional Australia dalam Pengambilan Kebijakan.	40
3.1.3 Formasi Opini Publik Australia tentang Pengungsi dan Pencari Suaka	47
3.1.4 Organisasi Internasional terhadap Kebijakan PNG Solution.....	50
3.2 Konvensi Mengenai Status Pengungsi Tahun 1951 sebagai Pengaturan Pengungsi.....	52
3.3 Karakteristik Situasional Pengungsi dan Pencari Suaka di Papua New Guinea	57
BAB IV PENUTUP	62
4.1 Kesimpulan	62
4.2 Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA	65
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Data Kedatangan Manusia Perahu Periode 1976-2001	16
Gambar 2.2 Data Kedatangan Manusia Perahu Periode 2009-2013	18
Gambar 2.3 Poster Kampanye Pemerintah Australia	28
Gambar 3.1 Populasi Penahanan Imigrasi Menurut Jenis Kedatangan	43

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Gambaran Eksternal Setting dan Internal Setting oleh Synder.....	8
Tabel 2.1 Tujuh Poin Pengecualian dalam PNG Solution	29
Tabel 3.1 Perwakilan Partai di Parlemen Australia ke-43	34
Tabel 3.2 Tabel Tragedi Kapal Pencari Suaka ke Australia	45

DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1 Diagram Kedatangan Manusia Perahu Tahun 2009-2013.....	41
Grafik 3.2 Populasi Penahanan Imigrasi Australia	42

DAFTAR SINGKATAN

DIBP	:	Department of Immigration and Border Protection
IHMS	:	International Health and Medical Services
IOM	:	International Organization for Migration
PBB	:	Perserikatan Bangsa-Bangsa
PM	:	Perdana Menteri
PNG Solution	:	Papua New Guinea Solution
RRA	:	Regional Resettlement Arrangement
TPVs	:	Temporary Protection Visas
UNHCR	:	United Nations High Commissioner for Refugees

ABSTRAKSI

Australia merupakan negara yang sudah meratifikasi Konvensi Pengungsi Tahun 1951. Namun, pada masa pemerintahan Perdana Menteri Kevin Rudd tahun 2013, mengeluarkan kebijakan yang keras terhadap pengungsi dan pencari suaka yang datang ke Australia yaitu kebijakan PNG Solution. PNG Solution adalah kebijakan yang mengatur bahwa, setiap pengungsi dan pencari suaka yang datang tanpa paspor atau visa, dengan menggunakan kapal, tidak akan tinggal di Australia. Mereka akan ditempatkan di Papua New Guinea. Penelitian ini bertujuan menjelaskan alasan penetapan kebijakan PNG Solution, terhadap pengungsi dan pencari suaka di Australia. Metode penelitian kualitatif, dengan tipe eksplanatif, digunakan dalam penelitian ini untuk membahas kebijakan PNG Solution dan faktor-faktor yang mendorong dalam penetapan kebijakan tersebut. Sementara itu, konsep yang digunakan untuk menjelaskan dalam penelitian ini adalah menggunakan konsep *Foreign Policy Analysis*, yaitu Internal dan Eksternal Setting dari Richard Synder, Bruck dan Sapin. Data dikumpulkan menggunakan kajian pustaka dan arsip resmi pemerintah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, faktor internal yaitu Partai Buruh, karakteristik situasional Australia, dan opini publik lebih dominan dalam kebijakan luar negeri Australia. Sementara itu, faktor eksternal, tidak memiliki pengaruh dalam pengambilan kebijakan.

Kata kunci: pengungsi, pencari suaka, PNG Solution

ABSTRACT

Australia is a country that has ratified the 1951 Refugee Convention. However, during the regime of Prime Minister Kevin Rudd in 2013, Kevin Rudd released a tough policy against refugees and asylum seekers who came to Australia called the PNG Solution policy. PNG Solution is a policy provide that every refugee and asylum seeker arriving without a passport or visa, using a ship, will not resettle in Australia. They will be resettled in Papua New Guinea. This research will explain, the reasons of Australia, create the PNG Solutions policy, against refugees and asylum seekers in Australia. Qualitative research method, with explanative type, used in this research to discuss the policy of PNG Solution and the factors drive in determining the policy. Meanwhile, the concept used to explain in this research is concept of Foreign Policy Analysis, that is Internal and External Setting from Richard Synder, Bruck and Sapin. Data were collected using official government literature and archive studies. The results show that, internal factors are Labors Party, the situational characteristics of Australia, and public opinion is more dominant in Australian foreign policy. Meanwhile, the external factors, have no influence in decision making.

Keywords: refugees, asylum seekers, PNG Solutions