



**Implementasi Kebijakan Penanganan Penyelundupan Pakaian Bekas
di Provinsi Riau, Indonesia**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

**Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Arifa Filza Yaneski

NIM : 14010413120024

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2018

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Negeri Pengimpor Pakaian Bekas : Studi Kasus Implementasi Kebijakan Penanganan Penyelundupan Pakaian Bekas di Provinsi Riau Periode 2014 - 2016

Nama Penyusun : Arifa Filza Yaneski

NIM : 14010413120024

Jurusan : Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Maret 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 196607271993111001

Wakil Dekan



Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si
NIP. 196105101989021002

Dosen Pembimbing:

1. Dra. Rr. Hermini S, M.Si


(.....)

Dosen Penguji

1. Dra. Rr. Hermini S, M.Si


(.....)

2. Nadia Farabi, S. Hub. Int., M.A.


(.....)

3. Andi Akhmad Basith Dir, S.I.P., M.A., MEI


(.....)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Arifa Filza Yaneski
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010413120024
3. Tempat / Tanggal Lahir : Duri, 27 September 1995
4. Jurusan / Program Studi : S-1 Hubungan Internasional
5. Alamat : Jl. Anggur Merah II Nomor. B37 Duri, Riau

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah Skripsi yang saya tulis berjudul:

Implementasi Kebijakan Penanganan Penyelundupan Pakaian Bekas di Riau

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 30 Maret 2018

Pembuat Pernyataan;

Arifa Filza Yaneski

NIM.14010413120024

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat, hidayah dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Penanganan Penyelundupan Pakaian Bekas di Provinsi Riau, Indonesia ”**. Penulis mengucapkan terima kasih untuk pihak-pihak yang mendukung penyelesaian skripsi ini, diantaranya:

1. Ibu Ika Riswanti Putranti, S.H, M.H, PhD selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional yang penulis yakini dapat membawa departemen kita menjadi lebih baik di masa mendatang.
2. Ibu Dra. Rr. Hermi S, M.Si selaku Dosen Pembimbing I penulis. Terima kasih sudah membimbing dan mengarahkan penulis sejak mata kuliah Seminar Proposal hingga akhirnya skripsi ini selesai. Serta untuk selalu mengingatkan penulis ketika sedang kehilangan motivasi untuk menulis dan jarang berkonsultasi.
3. Mas Andi Akhmad Basith Dir S.IP, M.A., MEI selaku Dosen Pembimbing II dan pada akhirnya menjadi Dosen Penguji pada sidang skripsi penulis.
4. Mbak Nadia Farabi S.Hub.Int., M.A selaku Dosen Penguji. Terima kasih atas kritik dan saran serta ketelitian terhadap kekurangan yang penulis lewatkan dalam skripsi ini.
5. Seluruh pengurus Departemen Hubungan Internasional; Bapak Drs. Tri Cahya Utama, M.Si; Ibu Dra. Reni Windiani, M.S; Mas Mohamad Rosyidin, S.Sos,

M.A; Mas Satwika Paramasatya, S.IP, M.A; Mbak Shary Charlotte HP, S.IP, M.A; atas segala bekal ilmu yang telah diberikan selama kuliah.

6. Segenap jajaran Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Dumai terutama Seksi Penindakan dan Penyidikan; Pak Sapar, Pak Eko, Pak Anton, Pak Dwi, Capt. Heru Bang Hendri, Bang Edo, Bang Afdal, Bang Jon, Bang Niko, Mas Pentha, Bang Raymond, Kafi, dan Mas Trisno untuk segala bantuannya selama penulis menjalankan program magang dan dalam proses penulisan skripsi ini. Terimakasih juga untuk Indah, Ines dan Ester yang sudah menjadi partner magang yang sangat baik dan sudah seperti saudara sendiri.
7. Segenap keluarga penulis. Untuk Mama dan Papi; terima kasih sudah menjadi orangtua terbaik, penyemangat paling hebat, motivator kelas atas, dan penyuntik dana paling dermawan selama ini. Untuk adik penulis Arafah Fadhillah Yaneski teman berantem di kontrakan, temen jalan kalau kakaknya suntuk, dan teman makan di bu Bambang dan selalu bayarin. Kalian bertiga adalah anugerah dari Allah yang tidak tergantikan. Uun sayang kalian Ma, Pi, Dek.
8. Untuk Baga, terimakasih sudah datang dan menemani, menyemangati, menyuplai bakpao, bakso, dan tahu bakso serta menghibur penulis dikala jenuh dan cemas akan dunia skripsi yang ajaib ini. *Thank you for your*

msupport, love, and your madness. Uli hates you. Ayo karaoke di motor sambil keliling Semarang lagi.

9. Untuk Sahabat – sahabat di HI Undip. Meydira; geminian *edgy* yang baik hatinya dan nyaman kostannya. Maudy; si paling netral dan pintar sejagad. Ambar dan Jeje : tempatku mengadu kala menjadi bucin kelas akut. Felina dan Rara : para pribadi anarkis yang suka memarahi penulis tanpa sebab, tapi kalau diajak makan jarang menolak. Jasmin; pemuda sok ganteng dan *player* tapi murah hati. Mustofa; Ikhwan masa kini yang taktis dan ribet. Anton; sobat kisminis, teman penunggu departemen yang juga bucin.
10. Untuk teman-teman di bangku perkuliahan. Linda Uji, Dian Yumansarie, Rahmaniari, Ardilla, Santi, Michelle, Rossiana Jasmine, Yudhis, Audi, Fahri, dan Kristian. Terima kasih sudah memenuhi masa perkuliahan yang sibuk dan seru ini, cerita-cerita yang penting hingga yang tidak penting, serta kenangan yang banyak.
11. Untuk teman-teman KKN Desa Menayu; Anggi, Aldi, Akmal, Arin, Aul, Anin, Rendy, Vivi, Sinyo, Mas Edwan, dan Mbak Awe. Terima kasih atas kebersamaannya selama 35 hari mengabdikan dan makan micin serta ketawa – ketawanya yang selalu penulis rindukan.
12. HI Undip 2013. Terima kasih untuk 4 tahun ini, senang bisa menjadi bagian dari kalian.

13. Untuk Antarakata Coffe, Circle.Co, Soda Ocean, dan Burjo Abi sudah menyediakan tempat yang nyaman untuk mengerjakan revisian. Terimakasih juga untuk Budhe dan Mbak Indah Warung Berkah yang menjadi penyuplai makanan bergizi bagi penulis

Akhir kata, sebagai penulis saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya kritik dan saran agar skripsi ini bisa menjadi lebih baik lagi. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat yang bersifat akademik dan non-akademik, serta memberikan pengetahuan bagi semua orang yang membaca.

Semarang, 30 Maret 2018

Penulis,

Arifa Filza Yaneski

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR BAGAN	xi
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat Akademis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
1.5 Landasan Teori	5

1.6	Metodologi Penelitian	
1.6.1	Definisi Konseptual	12
1.6.1.1	Kejahatan Transnasional	13
1.6.1.2	Kebijakan Publik	13
1.6.1.3	Implementasi Kebijakan Publik	14
1.6.2	Operasionalisasi Konsep	23
1.6.2.1	Kejahatan Transnasional	14
1.6.2.2	Kebijakan Publik	15
1.6.2.3	Implementasi Kebijakan	15
1.6.3	Desain/Tipe Penelitian	15
1.6.4	Jangkauan Penelitian	16
1.6.5	Teknik Pengumpulan Data	16
1.6.6	Teknik Analisa Data	16
1.6.7	Sistematika Penulisan	17

BAB II Permasalahan Penyelundupan Pakaian Bekas di Riau dan

Upaya Pemerintah Indonesia

2.1	Penyelundupan Pakaian Bekas di Riau	18
2.2	Pendorong Penyelundupan Pakaian Bekas di Riau	23
2.3	Upaya Pemerintah Melalui Undang – undang Nomor 7 Tahun 2014	30

BAB III Implementasi Undang – undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan di Riau

3.1	Implementasi Undang – undang Nomor 7 Tahun 2014	33
3.2	Sejarah Peraturan Pelarangan Pakaian Bekas di Indonesia	44
3.3	Dampak Undang – undang Nomor 7 Tahun 2014 Terhadap Permasalahan Penyelundupan Pakaian Bekas	50

BAB IV PENUTUP

4.1	Kesimpulan	52
4.2	Saran	54

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Negara Eksportir Pakaian Bekas ke Seluruh Dunia	22
Tabel 3.1 Perkembangan Ekspor Pakaian Bekas Asal Malaysia ke Dunia	41

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta wilayah Sijori : Singapura Johor dan Riau	1
Gambar 1.2 Model Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn	9
Gambar 1.3 Faktor Penentu Implementasi	12
Gambar 2.1 Pasar Pakaian Bekas di Salah Satu Pasar Tradisional Kota Dumai	21
Gambar 3.1 penindakan di Terminal kedatangan Ferry Dumai	34
Gambar 3.2 Kapal tongkang tangkapan penyelundup barang ilegal termasuk pakaian bekas di Perairan Dumai	32
Gambar 3.2 Ballpress sitaan Bea Cukai Dumai	42

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Produk Domestik Regional Bruto Riau tahun 2012 – 2016	24
--	----

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan masalah penyelundupan pakaian bekas di Riau dan menggambarkan implementasi Undang – undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang perdagangan sebagai upaya pemerintah Indonesia dalam mengatasi tindak penyelundupan pakaian bekas di Indonesia khususnya Riau. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan berpedoman pada kerangka pemikiran berupa konsep kejahatan transnasional oleh *United Nation Convention againts Transnational Organized Crime* dan teori kebijakan publik yang diperkenalkan oleh Van Meter dan Van Horn yaitu *a model of policy implementation process* yang menggambarkan bahwa suatu implementasi kebijakan dipengaruhi oleh lima faktor: standar dan sasaran kebijakan, sumberdaya, hubungan antar organisasi, karakteristik agen pelaksana, dan kondisi masyarakat (sosial, ekonomi, politik). Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan wawancara dan studi kepustakaan sebagai sumber data. Hasil penelitian yang diperoleh adalah faktor kejelasan standardisasi Undang – undang Nomor 7 Tahun 2014 memberi pengaruh terhadap implementasi kebijakan di lapangan serta adanya pengaruh kondisi ekonomi dan sosial masyarakat Riau terhadap resistensi akan kebijakan penanganan pakaian bekas.

Kata kunci: penyelundupan, implementasi kebijakan, pemerintah

ABSTRACT

This research aims to describe about secondhand clothes smuggling and its implementation of Legislation Number 7 of 2014 as Indonesia's government effort to overcome secondhand clothes smuggling in Indonesia specifically in Riau. This research is a descriptive research by guided to transnational crime concept by United Nation Convention againts Transnational Organized Crime an public policy theory by Van Meter and Van Horn called a model of policy implementation process wich describe that a policy implementation affected by five factors: policy's standardization, resource, agent characteristic, and society condotion (social, economy, politics). This research is a qualitative research using interview and literature studies as the data source. The result is factor explication about standardization of Legislation number 7 of 2014 affect the policy implementation and also there is an affect from economy condition in Riau that cause any resistance about the policy

Keywords: smuggling, policy implementation, government