

**Analisis Kerjasama Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dan Perum  
Perhutani Terkait Perubahan Peruntukan Penggunaan Kawasan Hutan  
Produksi Penggaron Menjadi *Jateng Park***



**S K R I P S I**

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan

Pendidikan Strata I / S 1

Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Disusun Oleh :

Rois Satrio Wisnuputro

NIM. 14010112140115

DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2017

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Kerjasama Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dan Perum Perhutani Divisi Regional Jawa Tengah Terkait Perubahan Peruntukan Penggunaan Kawasan Hutan Produksi Penggaron Menjadi *Jateng Park*

Nama Penyusun : Rois Satrio Wisnuputro

NIM : 14010112140115

Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I pada Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Dekan  
Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727.199203.1.001

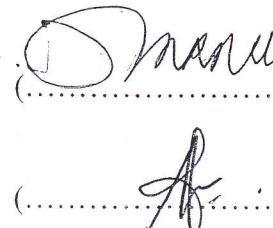
Semarang, 27 September 2017

Wakil Dekan I

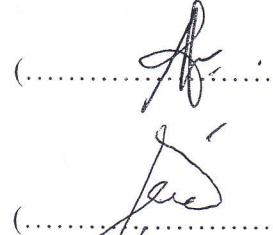
Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510.198902.1.002

Dosen Pembimbing :

1) Yuwanto, Ph.D

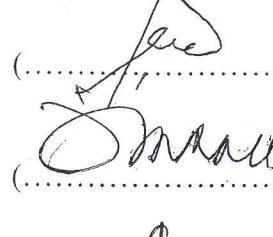
(.....)  


2) Lusia Astrika, S.IP, M.Si

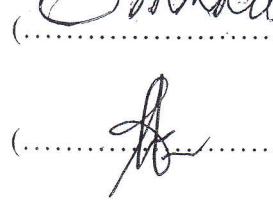
(.....)  


Dosen Pengaji Skripsi:

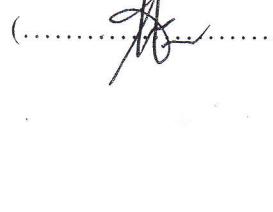
1) Drs. Suwanto Adhi, S.U

(.....)  


2) Yuwanto, Ph.D

(.....)  


3) Lusia Astrika, S.IP, M.Si

(.....)  


## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan rahmat dan nikmatnya sehingga Skripsi dengan judul “Analisis Kerjasama Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dan Perum Perhutani Terkait Perubahan Peruntukan Penggunaan Kawasan Hutan Produksi Penggaron Menjadi Jateng Park” ini sudah terselesaikan. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi civitas akademika khususnya mahasiswa departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa penelitian ini jauh dari sempurna. Untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penelitian ini kedepannya.

Semarang, 7 Agustus 2017

Penulis,

Rois Satrio Wisnuputro

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI .....	iv
DAFTAR TABEL .....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
ABSTRAKSI .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	8
1.3    Tujuan Penelitian .....	9
1.4    Kegunaan Penelitian .....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	9
1.4.2 Manfaat Praktis .....	10
1.5    Kerangka Pemikiran Teoritis .....	11
1.5.1 Desentralisasi dan Otonomi Daerah .....	11
1.5.2 <i>Public Private Partnership</i> .....	14
1.5.3 Kemitraan .....	20
1.5.4 Implementasi .....	21
1.6    Operasionalisasi Konsep .....	24

1.7	Metode Penelitian .....	27
1.7.1	Desain Penelitian .....	27
1.7.2	Situs Penelitian .....	28
1.7.3	Subjek Penelitian .....	29
1.7.4	Jenis dan Sumber Data .....	29
1.7.5	Teknik Pengumpulan Data .....	30
1.7.6	Analisis Data .....	31
1.7.7	Matriks Penelitian .....	33
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>36</b>	
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Semarang .....	36
2.1.1	Kondisi Geografis dan Wilayah Administrasi.....	36
2.1.2	Kondisi Demografi .....	37
2.1.3	Penggunaan Lahan dan Hutan .....	38
2.1.4	Pariwisata .....	41
2.2	Gambaran Umum Hutan Produksi / Wana Wisata Penggaron .....	43
2.3	Gambaran Umum Pembangunan <i>Jateng Park</i> .....	46
2.3.1	Rencana Pembangunan <i>Jateng Park</i> .....	46
2.3.2	Tujuan Pembangunan <i>Jateng Park</i> .....	47
2.3.3	<i>Masterplan Jateng Park</i> .....	47
2.4	Profil Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dan Perum Perhutani .....	51
2.4.1	Profil Perum Perhutani .....	51
2.4.2	Profil Pemerintah Provinsi Jawa Tengah .....	55

2.4.2.1 Biro Infrastruktur dan SDA Provinsi Jawa Tengah.....	58
<b>BAB III ANALISIS KERJASAMA PEMERINTAH PROVINSI JAWATENGAH DAN PERUM PERHUTANI TERKAIT PERUBAHAN PERUNTUKAN PENGGUNAAN KAWASAN HUTAN PRODUKSI PENGGARON MENJADI <i>JATENG PARK</i> .....</b>	<b>60</b>
3.1 Proses Kerjasama Pemprov Jawa Tengah dengan Perum Perhutani Terkait Pembangunan Jateng Park .....	61
3.1.1 Tahapan Perencanaan .....	62
3.1.1.1 Penyusunan Rencana Anggaran dan Penganggaran Dana Perencanaan Pembangunan <i>Jateng Park</i> .....	62
3.1.1.2 Identifikasi dan Penetapan .....	64
3.1.1.3 Daftar Rencana Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha .....	68
3.1.2 Tahapan Persiapan .....	73
3.1.2.1 Prastudi Kelayakan .....	73
3.1.2.2 Rencana Dukungan Pemerintah dan Jaminan Pemerintah .....	78
3.1.2.3 Penetapan Tata Cara Pengembalian Investasi Badan Usaha Pelaksana dan Pengadaan Tanah Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha .....	80
3.1.3 Tahapan Transaksi .....	81

3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Kerjasama antara Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dan Perum Perhutani terkait Pembangunan <i>Jateng Park</i> .....	85
3.2.1 Internal .....	85
3.2.2 Eksternal .....	88
<b>BAB 4 PENUTUP .....</b>	<b>94</b>
4.1 Simpulan .....	94
4.2 Saran .....	97

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Matriks Penelitian .....	33
Tabel 2.1 Pendapatan Wana Wisata Penggaron Tahun 2014-2016 .....	44
Tabel 2.2 Konsep Pengembangan Wana Wisata Penggaron .....	47
Tabel 2.3 Zona Fasilitasi Jateng Park .....	49
Tabel 2.4 Wilayah Kerja Perhutani .....	55
Tabel 3.1 Pembagian Tanggung Jawab Pembangunan Jateng Park .....	69

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Peta Pola Ruang Jawa Tengah 2011-2031 .....	5
Gambar 1.2 Peta Pola Ruang Kabupaten Semarang 2011-2031 .....	5
Gambar 1.3 Sinergi dalam Public Private Partnership (PPP) .....	15
Gambar 2.1 Gambar Peta Administrasi Kabupaten Semarang .....	36
Gambar 2.2 Persentase Penggunaan Lahan Kabupaten Semarang .....	39
Gambar 2.3 Jumlah Pengunjung Obyek Wisata 2010-2014 di Kabupaten Semarang.....	41
Gambar 2.4 Jumlah Pengunjung menurut Tempat Wisata Tahun 2014 .....	42
Gambar 2.5 Peta Rencana Zonasi Jateng Park .....	49
Gambar 2.6 Logo Perhutani .....	51
Gambar 2.7 Lambang Provinsi Jawa Tengah .....	55
Gambar 3.1 Tahapan Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha .....	62
Gambar 3.2 Langkah Perencanaan KPBU .....	64
Gambar 3.3 Kerjasama <i>New Company</i> Jateng Park .....	72
Gambar 3.4 Gambar Analisis Kebencanaan .....	76
Gambar 3.5 Peta Analisis Pengembangan .....	77
Gambar 3.6 Mekanisme Tahap Transaksi KPBU .....	83
Gambar 3.7 Foto Observasi .....	90

Gambar 3.8 Foto Observasi ..... 91

Gambar 3.9 Gambar Observasi ..... 92

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Surat Penelitian Perum Perhutani

Surat Penelitian Sekretariatan Daerah Provinsi Jawa Tengah

Masterplan *Jateng Park*

Peraturan Presiden nomor 38 Tahun 2015 Tentang Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha dalam Penyediaan Infrastruktur

Foto Penelitian

# **Analisis Kerjasama Pemerintah Provinsi Jawa Tengah Dan Perum Perhutani Terkait Perubahan Peruntukan Penggunaan Kawasan Hutan Produksi Penggaron Menjadi Jateng Park**

## **Abstraksi**

Penelitian ini bertujuan mengkaji tentang kerjasama Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dengan Perum Perhutani dalam rangka rencana pembangunan wana wisata baru yaitu Jateng Park yang berlokasi di Hutan Produksi Penggaron. Kerjasama tersebut dilakukan dalam rangka program Pemerintah Provinsi Jawa Tengah berkeinginan untuk mencari alternatif destinasi wisata tematik buatan yang ada di Jawa Tengah. Selain itu tujuan pembangunan Jateng Park adalah untuk menambah pendapatan asli daerah (PAD) provinsi Jawa Tengah. Untuk itu, Pemerintah Provinsi Jawa Tengah menunjuk Perum Perhutani sebagai pemilik lahan Hutan Penggaron untuk bekerja sama dalam membangun Jateng Park. Penelitian ini menganalisis proses kerjasama yang dilakukan oleh kedua belah pihak mulai dari penggagasannya hingga pelaksanaan, mengetahui faktor pendukung dan penghambat dari kerjasama kedua belah pihak dalam pembangunan Jateng Park. Peneliti memilih pihak terkait seperti Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dan Perum Perhutani KPH Semarang sebagai studi kasus penelitian.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Dalam memperoleh data, peneliti menggunakan alat penelitian wawancara dengan informan penelitian adalah Biro Infrastruktur dan Sumber Daya Alam Provinsi Jawa Tengah, Perum Perhutani Kesatuan Pemangku Hutan Semarang dan Pihak lain yang terlibat dalam kerjasama tersebut. Peneliti juga menggunakan data sekunder yang berasal dari Peraturan Daerah terkait serta sumber kepustakaan lain seperti buku dan jurnal. Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses kerjasama antara kedua belah pihak masih kurang baik dari segi komunikasi. Hal tersebut dibuktikan dengan lamanya waktu yang dibutuhkan dalam penjajakan kerjasama dan pembagian tanggung jawab pembangunan Jateng Park. Dari hal tersebut memperlihatkan kerjasama tersebut tidak berjalan efektif. Maka dari itu, kedua belah pihak harus lebih tegas dan berkomitmen dalam melaksanakan kerjasama tersebut sehingga pembangunan Jateng Park akan lebih cepat terlaksana. Salah satu cara agar kerjasama kedua belah pihak berjalan lancar salahsatunya adalah percepatan izin ke pemerintah pusat dan penyusunan syarat lelang.

**Kata Kunci:** *Beauty Contest, Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha, New Company*

# **Analysis of Jawa Tengah Provincial Government and Perum Perhutani Partnerships Related to Changes the Designation of Penggaron Production Forest into Jateng Park**

## **Abstract**

This research aims to examine the cooperation of the Provincial Government of Jawa Tengah with Perum Perhutani in order to develop a new tourism destination of Central Java Park which is located in Penggaron Production Forest, Kabupaten Semarang. The cooperation is carried out in the framework of the Provincial Government of Jawa Tengah plans to find alternative tourist destinations in Jawa Tengah. In addition, the purpose of Central Java Park development is to increase the local revenue (PAD) of Jawa Tengah province. To that end, Provincial Government of Jawa Tengah appointed Perum Perhutani as Penggaron Forest land owner to cooperate in building Central Java Park. This research analyzes the cooperation process conducted by both parties starting from the idea to the implementation, knowing the supporting and inhibiting factors from the cooperation of both parties in the development of Central Java Park. Researchers chose related parties such as Central Java Provincial Government and Perum Perhutani KPH Semarang as a case study study.

The method used in this research uses a qualitative approach with descriptive method. In obtaining the data, the researcher uses interview method with the research informant is the Bureau of Infrastructure and Natural Resources of Central Java Province, Perum Perhutani Unity of Semarang Forest Stakeholders and other Parties involved in the cooperation. Researchers also use secondary data derived from relevant Regional Regulations as well as other literary sources such as books and journals. The results showed that the process of cooperation between the two sides is still not good in terms of communication. This is evidenced by the length of time required in the assessment of cooperation and the division of development responsibilities Central Java Park. From it shows the cooperation is not running effectively. Therefore, both parties must be more firm and committed in implementing such cooperation so that the development of Central Java Park will be more quickly implemented.

**Keywords:** Public Private Partnerships, New Company, Beauty Contest