



**POLITICAL TIMING : ANALISIS POLITIK KEBIJAKAN  
SOSIAL (BLT DAN BPJS) PEMERINTAHAN ERA SUSILO  
BAMBANG YUDHOYONO PERIODE 2004-2014**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata I**

**Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Ezra Christian**

**NIM : 14010113130089**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2017**

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ezra Christian  
NIM : 14010113130089  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Departemen : Politik dan Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

**POLITICAL TIMING : ANALISIS POLITIK KEBIJAKAN  
SOSIAL (BLT DAN BPJS) PEMERINTAHAN ERA SUSILO  
BAMBANG YUDHOYONO PERIODE 2004-2014**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 12 Desember 2017

Pembuat Pernyataan,

Ezra Christian

NIM. 14010113130089

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Political Timing : Analisis Kebijakan Sosial (BLT dan BPJS) Pemerintahan Era Susilo Bambang Yudhoyono Periode 2004-2014**

Nama Penyusun : Ezra Christian

NIM : 14010113130089

Jurusan : Politik dan Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1**

Semarang, 2 November 2017

Dekan

**Wakil Dekan 1**

Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727.199203.1.001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si  
NIP. 19610510.198902.1.002

**Dosen Pembimbing**

1. Drs. Warsito, SU (.....)

**Dosen Penguji**

1. Dr. Teguh Yuwono M.Pol.Admin (.....)

2. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP, MPP (.....)

3. Drs. Warsito, SU (.....)

MOTTO

***I can do all things through Christ which  
strengtheneth me  
Philippians 4:13***

***"I know that I know nothing."  
-Socrates-***

***Tetap Berpegang kepada Tuhan dan  
percaya bahwa rancangannya adalah  
rancangan yang terbaik bagi kita  
-Ezra Christian-***

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus, Bapa yang setia yang tidak pernah meninggalkan anaknya dan selalu memberi rancangan yang terbaik bagi anak terkasihnya terimakasih atas segalanya.
2. Orang Tua penulis yang tersayang, papa dan mama yang selalu memberi kasih sayang, doa, dan bimbingan serta ajaran kepada penulis tentang nilai nilai kehidupan yang selalu menguatkan dan tidak dapat terbalaskan
3. Ketiga adik penulis, Zefanya, Yehezkiel, dan Philip yang selalu menjadi pacuan bagi kakak untuk menjadi selalu lebih baik agar dapat menjadi contoh bagi kalian, dan kakak harap kalian harus bisa lebih baik dari kakak
4. Keluarga Besar Pattiasina dan Romending, om, tante dan sepupu penulis. Terimakasih atas semangat dan bimbingannya selama ini
5. Pasukan Kalabor, yaitu Boy, Falken, Eko, Mala, Muel, Debi, Nino, Ika, dan lainnya yang selalu memberikan tawa dan kebahagiaanya, terimakasih atas kegilaannya
6. Ayam Geprek Bu “Ter” usaha yang lahir akibat kuliner di Semarang
7. Yayasan EZY Pratama, tempat penulis memulai berbagi rasa dengan seluruh masyarakat

8. Almamater Universitas Diponegoro dan Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Terima kasih telah menjadi ladang penulis untuk berpikir dan belajar.
9. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan angkatan 2013, kawan seperjuangan dalam angkatan Sapto, Prita, Budi, Revi, Galang, Alief, Deje, Ahmad. Serta khususnya 05 yang telah menjadi kawan main, berdiskusi, dan berdebat penulis selama kuliah. Semoga kita dapat dipertemukan dalam kondisi yang lebih baik. *See you on top.*
10. Keluarga besar Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia Komisariat FISIP Undip. Terimakasih telah membuat penulis bertumbuh dan terbentuk serta belajar tentang beberapa makna kehidupan. Terus berjuang bung dan sarinah!!!
11. *Fantastic 4 dan Hercules* (Budi, Galang, Revi dan Fajar). Terimakasih sudah menjadi kawan, berbagi suka dan duka, berbagi bahu atas segala permasalahan. Aku tunggu kalian dipuncak kesuksesan nanti.
12. Lambe Turah, “mahasiswa terakhir” Destya, Astried, Budi, Mayang terimakasih gossip kalian hahaha dan cerita diakhir perkuliahannya, Sukses ya kawan-kawan.
13. Teman teman sepermainan Otak-Otak, Astried, Budi, Mayang, Destya, Fella, Rory, Claudia, Galang, Fajar terus gilanya yaaaa
14. Mayang Vini Setya, terimakasih atas dukungannya dan semangatnya serta ketulusan yang diberikan kepada penulis dalam pembuatan skripsi dan menjalani masa akhir perkuliahan. Tetap semangat dan terus berkembang

menjadi pribadi yang lebih baik, *you are amazing, remember that!!!*

Terimakasih slothku

15. Dan untuk semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis dalam proses sampai dengan penyelesaian skripsi ini.

## ABSTRAK

Kebijakan sosial merupakan salah satu tujuan pembangunan nasional yang bertujuan untuk menciptakan kesejahteraan masyarakat. pertimbangan politik tidak dapat terlepas dari kebijakan bahkan sebuah kebijakan sosial kerana dalam pembuatan maupun pelaksanaan kebijakan tersebut di buat oleh para aktor aktor politik yang mempunyai kepentingan di dalam kebijakan tersebut sehingga banyak tawar menawar yang terjadi di dalam kebijakan tersebut

BLT dan BPJS merupakan kebijakan sosial yang cukup populis yang di keluarkan oleh pemerintahan Susilo Bambang Yudhoyono yang bertujuan sebagai kompensasi kenaikan harga BBM dan menjamin kesehatan masyarakat. Aspek dan makna politik tidak terlepas dari kedua program tersebut termasuk di dalam *Timing* politik di dalamnya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam dan dokumen

Dalam pelaksanaan maupun pembuatan BLT dan BPJS peneliti menemukan aspek politik dari kebijakan tersebut salah satunya tentang mobilisasi pemilih dan pemanfaatan BLT dan BPJS untuk menghadapi pemilu 2009 dan 2014 untuk menjadi keuntungan politik pemerintahan SBY. Peneliti juga menemukan perilaku dan respons dari SBY dalam menanggapi permasalahan dan pro kontra dari BLT dan BPJS untuk memaksimalkan keuntungan politik yang di dapat. Serta juga peneliti menjelaskan dampak dampak politik yang di terima oleh pemerintahan SBY dan BLT dan BPJS tersebut

Kata Kunci : *Kebijakan Sosial, Politik Timing, BPJS, BLT, Pemilu*



## ABSTRACT

Social policy is one of the purpose of the national development which aims to create social welfare. Political consideration can not be separated from public policy including social policy because the policy establishment and implementation was made by politic actors who have interests in policy so there are many bargains happend in social policy.

BLT and BPJS are quite popular social policies that were issued by the government of Susilo Bambang Yudhoyono which aims to compensate fuel price and ensure public health. Aspects and political meanings are inseparable from those two programs including the political timing. This research was using descriptive qualitative method with in depth interview and document as the data collection.

In the implementation and establishment of BLT and BPJS researcher found one of the political aspect in the policy was the mobilization of voters and the use of BLT and BPJS to face the election in 2009 and 2014 as the political gain of to government of SBY. Researcher also found behavior and responses from SBY in responding to the problems and pro contra from BLT and BPJS is to maximize political gain. The researcher also explained the received political impacts of BLT and BPJS in the government of SBY

Keywords: *Social Policy, Political Timing, BPJS, BLT, Election*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kesabaran dan kekuatan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Political Timing : Analisis Kebijakan Sosial (BLT dan BPJS) Pemerintahan Era Susilo Bambang Yudhoyono Periode 2004-2014”** dengan baik. Skripsi ini disusun guna memenuhi syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata-1 pada Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Walaupun banyak halangan dan kendala dalam pembuatannya, tidaklah menjadi hambatan yang berarti. Dalam penulisan skripsi ini, tak lepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Penulis sadar bahwa skripsi ini terselesaikan berkat bantuan banyak pihak. Dalam kesempatan ini, penghargaan dan ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M.Si selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Drs. Warsito, SU selaku dosen pembimbing I yang dengan sabar membimbing, mengarahkan, memberikan dukungan kepada penulis dari awal pembuatan proposal sampai pembuatan skripsi.
4. Budi Setiyono, M.Pol.Admin, Ph.D selaku Dosen Wali yang telah banyak menasehati dan mengarahkan secara berkesinambungan.
5. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP, MPP selaku Dosen Penguji yang telah memberikan waktu untuk menguji dan memberikan masukan pada sidang skripsi.
6. Dr. Teguh Yuwono M.Pol.Admin selaku Dosen Penguji yang telah memberikan waktu untuk menguji dan memberikan masukan pada sidang skripsi.

7. Seluruh Anggota DPR-RI Komisi IX, SMERU, Nizar Shihab, Mulyadi Sumarto serta pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam proses penelitian dan penulisan skripsi.
8. Seluruh Dosen Pengajar Departemen Politik dan Pemerintahan Universitas Diponegoro Semarang yang telah banyak memberikan bekal ilmu pengetahuan.
9. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah banyak membantu penulis selama masa perkuliahan.
10. Semua pihak yang telah memberikan bantuan, yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Akhir kata penulis sampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang berkepentingan.

Semarang, Desember 2017

Penulis.

## DAFTAR ISI

<b><u>HALAMAN JUDUL</u></b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>ii</b>
<b><u>HALAMAN PENGESAHAN</u></b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b><u>KATA PENGANTAR</u></b> .....	<b>x</b>
<b><u>DAFTAR ISI</u></b> .....	<b>xii</b>
<b><u>DAFTAR TABEL DAN BAGAN</u></b> .....	<b>xv</b>
<b><u>DAFTAR GAMBAR</u></b> .....	<b>xvi</b>
<b><u>DAFTAR LAMPIRAN</u></b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I     PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	13
1.4 Manfaat Penelitian .....	13
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	13
1.4.2 Manfaat Praktis .....	14
1.5 Kerangka Teori .....	14
1.5.1 Kebijakan dan Politik Kebijakan.....	14
1.5.2 Kebijakan Sosial.....	19
1.5.3 Political Timing .....	21
1.6 Operasional Konsep .....	25

1.7 Metode Penelitian .....	27
1.7.1 Pendekatan Penelitian .....	27
1.7.2 Situs Penelitian .....	28
1.7.3 Subjek Penelitian .....	29
1.7.4 Teknik Pemilihan Informan.....	29
1.7.5 Jenis Data .....	30
1.7.6 Sumber Data .....	30
1.7.7 Teknik Pengumpulan Data .....	31
1.7.8 Analisis Data.....	33
<b>BAB II    GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
2.1 Gambaran Umum BLT.....	35
1. Sejarah Singkat BLT.....	35
2. BLT di Indonesia .....	36
3. Sasaran BLT .....	39
4. Struktur BLT.....	41
5. Mekanisme BLT .....	48
2.2 Gambaran Umum BPJS.....	50
1. Sejarah BPJS.....	50
2. Visi Misi BPJS.....	55
3. Sasaran BPJS .....	56
4. Tata Nilai BPJS.....	56
5. Kepesertaan BPJS .....	57
6. Hubungan Dengan Lembaga Lai .....	
2.3 Kondisi Umum Potensi Wisata di Kota Semarang .....	73
2.4 Kondisi Industri Pariwisata di Kota Semarang.....	80
<b>BAB III    POLITICAL TIMING : ANALISIS KEBIJAKAN SOSIAL                   (BLT DAN BPJS) PEMERINTAHAN ERA SUSILO                   BAMBANG YUDHOYONO PERIODE 2004-2014 .....</b>	<b>65</b>

3.1 Kebijakan Sosial Pemerintahan Era SBY (BLT dan BPJS).....	66
3.1.1 Latar Belakang Kebijakan Sosial.....	66
3.1.1.1 Latar Belakang BLT .....	67
3.1.1.2 Latar Belakang BPJS .....	69
3.1.2 Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik .....	70
3.1.2.1 Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik BLT .....	70
3.1.2.2 Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik BPJS .....	79
3.2 Political Timing Kebijakan Sosial .....	83
3.2.1 Political Timing BLT .....	84
3.2.1 Political Timing BPJS .....	107
<b>BAB IV   PENUTUP .....</b>	<b>119</b>
4.1 Kesimpulan.....	119
4.2 Saran.....	122

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

**DAFTAR TABEL DAN BAGAN**

Tabel 1.1	Perbedaan BLT 2005 dan 2008.....	8
Tabel 1.2	Proses Kebijakan Publik .....	17
Tabel 3.1	Tingkat Inflasi 2005-2008 .....	69
Tabel 3.2	Perbandingan antara nilai BLT dengan Kenaikan Harga Beras dan Premium .....	76
Tabel 3.3	Pemeringkatan Progam Penanggulangan Kemiskinan Berdasarkan Penilaian Penerima Program .....	87
Tabel 3.4	Perbanding PSE05 dan PPLS08 .....	88
Tabel 3.5	Survei Popularitas Calon Presiden 2008-2009.....	96
Tabel 3.6	Hasil Pemilu 2004-2009 .....	106
Tabel 3.7	Tingkat Elektabilita Partai Demokrat .....	111
Tabel 3.8	Hasil Pemilu Legislatif 2014.....	117

**DAFTAR GAMBAR**

<u>Gambar 1.1 Pengeluaran BLT</u> .....	38
<u>Gambar 2.1 Struktur Organisasi BLT</u> .....	41
<u>Gambar 2.2 Peserta BPJS 2014-2015</u> .....	59
<u>Gambar 2.3 Peserta BPJS Menurut Jenisnya dan Presentase Kenaikannya</u> .....	60



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Transkrip Wawancara
- Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian
- Lampiran 3 Surat Melakukan Penelitian dari SMERU