

**MEKANISME PENYALURAN MODAL BERGULIR TERHADAP PELAKU USAHA  
MIKRO DI KOTA SEMARANG TAHUN 2014 – 2016 DI DINAS KOPERASI DAN  
USAHAMIKRO KECIL MENENGAH KOTA SEMARANG**

**TUGAS AKHIR**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Diploma III**

**Program Studi DIII Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Disusun Oleh :**

**Elisabet Pakpahan**

**14010314060025**

**PROGRAM DIPLOMA III KEUANGAN DAERAH**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2018**

## PENGESAHAN

Judul Tugas Akhir : Mekanisme Penyaluran Modal Bergulir Terhadap Pelaku Usaha Mikro Di Kota Semarang Tahun 2014 - 2016 Di Dinas Koperasi Dan Usaha Mikro Kecil Mikro Kota Semarang

Nama Penyusun : Elisabet Pakpahan

NIM : 14010314060025

Program Studi : Diploma III Keuangan Daerah

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Diploma III Universitas Diponegoro.**

Semarang , 8 Februari 2018

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19660727 199203 1 001

NIP. 19610510 198902 1 002

### **Dosen Pembimbing :**

1. Drs. Suwanto Adhi, S.U

(.....)

### **Dosen Penguji :**

1. Lusya Astrika, S.IP, M.Si

(.....)

2. Drs. Suwanto Adhi, S.U

(.....)

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Elisabet Pakpahan  
NIM : 14010314060025  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : D III Keuangan Daerah

Dengan ini menyatakan bahwa Tugas Akhir yang saya susun dengan judul :

**Mekanisme Penyaluran Modal Bergulir Terhadap Pelaku Usaha Mikro Di Kota Semarang Tahun 2014 – 2016 Di Dinas Koperasi Dan Usaha Mikro Kecil Mikro Kota Semarang**

Adalah benar – benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan jiplakan dari karya orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar , maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya , untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang , 8 Februari 2018

Pembuatan Pernyataan ,

Elisabet Pakpahan

NIM. 14010314060025

## ABSTRAKSI

Judul : Mekanisme Penyaluran Modal Bergulir Terhadap Pelaku Usaha Mikro Di Kota Semarang Tahun 2014 – 2016 Di Dinas Koperasi Dan Usaha Mikro Kecil Menengah Kota Semarang

Nama : Elisabet Pakpahan

NIM : 14010314060025

---

Penyaluran Modal Bergulir bagi Koperasi merupakan salah satu program pemerintah dalam pengentasan kemiskinan di Indonesia. Pemerintahan Pusat memberikan wewenang kepada Pemerintahan Daerah dalam rangka pengembangan perkoperasian yang ada di daerah tersebut agar mampu bersaing di era otonomi global. Kegiatan permodalan tersebut sangat beresiko mengingat dana tersebut diberikan secara tunai kepada koperasi dan harus dikembalikan berupa cicilan tiap bulan dalam rangka waktu tertentu sehingga yang menjadi pokok permasalahannya adalah tentang bagaimana penyaluran modal bergulir terhadap pelaku UMKM tersebut.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data diperoleh secara langsung dengan melakukan sosialisasi terhadap pelaku Usaha Mikro dan wawancara kepada beberapa staf Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang sebagai instansi yang bertanggung jawab terhadap penyaluran modal bergulir bagi Koperasi Kota di Semarang dan menggunakan Studi literature yang relevan dengan penelitian.

Dana bergulir bagi koperasi di Kota Semarang dialokasikan tiap tahunnya dari APBD Kota Semarang yang berasal dari pos pembiayaan dan dikelola oleh 3 Bank Pembangunan Daerah Jawa Tengah Cabang koordinator Semarang dan PD. Bank Pasar Kota Semarang sebagai pengelola dana bergulir konvensional, serta Bank Muamalat Indonesia Cabang Semarang sebagai unit pengelola dana bergulir syariah. Mekanisme penyaluran dana bergulir melalui proposal yang sudah diberikan dari Dinas Koperasi, maka Dinas koperasi mengirim proposal yang sudah di acc dari Dinas Koperasi kepada BPK Walikota CQ.KA.BPKAD setelah BPK Walikota CQ.KA.BPKAD memeriksa dan memberi surat permohonan ke bank yang sudah ditentukan untuk survey ke tempat pelaku usaha yang mengajukan dana bergulir dan melihat situasi usaha pelaku usaha mikro dengan mewawancarain pelaku usaha. Jika sudah sesuai dengan syarat maka pihak bank memproses sesuai prosedur bank, jika pelaku tidak bertanda merah maka pelaku usaha berhak mendapatkan dana bergulir sesuai yang diajukan oleh pelaku usaha. Hasil penelitian menunjukan bahwa pengelolaan dana bergulir bagi koperasi di Kota Semarang periode tahun 2014-2016 sudah cukup efektif dan efisien meskipun masih kurang transparan. Dikarenakan pihak pemerintah masih belum melakukan publikasi laporan dan bergulir setiap tahunnya, misalnya pemerintah menginformasikan hasil pengelolaan dana bergulir melalui media masa (surat kabar, radio, atau televisi) maupun melalui media *on line*.

Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kota Semarang harus lebih mensosialisasikan tentang pinjaman dana bergulir ini kepada para pelaku usaha mikro, serta dipelakukan pembinaan dan pengawasan lebih pada pelaku usaha mikro agar pinjaman dana bergulir lebih berdaya guna sehingga mampu meningkatkan produktivitas usaha mikro.

**Kata kunci : Penyaluran, Pengelolaan, Dana Bergulir**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke Hadirat Tuhan Yang Maha Esa , atas berkat kasih karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini dengan judul “Mekanisme Penyaluran Modal Bergulir Terhadap Pelaku Usaha Mikro di Kota Semarang Tahun 2014 - 2016” yang merupakan persyaratan untuk menyelesaikan Program Studi DIII Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Dengan terselesaikannya Tugas Akhir ini , penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus atas karunia dan berkat-Nya yang tidak berhenti mengalir.
2. Bapak Dr. Sunarto, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Ibu Dra, Sulistyowati, M.Si , selaku ketua Program Studi DIII Keuangan Daerah Fakultas Ilmu sosial Dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Bapak Drs. Purwoko, M.S. selaku Dosen Wali DIII Keuangan Daerah.
5. Bapak Drs. Suwanto Adhi, S.U. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan petunjuk, nasehat , dan bimbingan dalam penyusunan Tugas Akhir.
6. Bapak dan Ibu dosen Program Studi DIII Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Diponegoro Semarang atas ilmu pengetahuan yang diberikan.
5. Ibu Siti Nooraidah, SH , selaku penyelia yang selalu memberikan bimbingan selama magang. Terima kasih buat bimbingan kepada saya baik dalam pekerjaan selama magang hingga dalam menyelesaikan Tugas Akhir.
6. Terima kasih buat Bapak Joe, Bapak Teguh, Bapak Pri , Bapak Saudi, Bapak Doni, Bu jum, Bu Yuyu, Mbak Iin, Mbak Rani atas bimbingan dan bantuannya selama proses kegiatan magang.
7. Kedua orangtua tercinta saya, Ayahanda Mahiddin Pakpahan dan Ibunda Lohot Dina Lumbantoruan yang selalu memberikan doa, dukungan dan motivasi. Terima kasih untuk

segala pengorbanan yang tidak ternilai,. Semoga Tuhan yang membalas semua kebaikan kalian Amin ya Allah;

8. Teruntuk Kakak Alen, Abang Santo, Kakak Yanti, Adek Mesi, Adek Nico dan keponakan Monica terima kasih buat doanya dan dukungan selama ini aku sayang kalian.
9. Terima kasih buat keluarga Gaor Ina, Maya dan Rinaldi yang selalu kasih semangat dan dukungan selalu ada buat saya selama mencari data dan mengerjakan Tugas Akhir.
10. Buat adek- adek ku yang sangat sayang sama ku dan saya juga sayang Adek Novi dan Adek Patri terima kasih ya sayang ku udah mau hibur aku dan nemanin aku dalam kesusahan semoga kebaikan kalian dibalas sama Tuhan. Dan jadilah adek-adek yang membawa berkat buat orang lain.
11. Buat keluarga ku Ante Julia, Adek Adven, Adek Putri, Princes Erna dan March terima kasih buat doa dan dukungan selama ini .
12. Buat Adek-adek ku angkatan 2016 Adek Roel, Adek Deni, Adek Nadia, Adek Rhalo, adek Susanti yang selalu kasih semangat dan dukungannya selama ini.
13. Buat adek ku Roma, Desy, Timi, Sauli, Tio, Yuli, adelina dan Candra Terima kasih buat Semangat nya dan Doa nya selama ini.
14. Teman – teman Pengurus Parhata 2017 yang selalu kasih dukungan dan doanya.
15. Saudaraku God’s squard 2016 Tian, Ocha, Siksa, Belta, Very, Stella, Ael, Yohana, Lamria, Kak Gideon, Yosafat, Yosepin, Ndrew, Putri, dan Jesta terima kasih buat doanya selama ini.
16. Saudara ku A team for panreg 2017 terima kasih buat doa dan kekuatan yang kalian kasih buat aku.
17. Teman seperjuangan Gina, Faris, Nanu, Elvira, Yayah, Jepin, Revi, Nana terima kasih buat semangat dan bantuannya.
18. Teman – teman DIII Keuangan Daerah 2014 yang selalu membantu dan memberi dukungan.

19. Terima kasih buat Ibu kos dan Bapak kos ariend yang selalu kasih semangat dan dukunganya.
20. Teman-teman Wisma Ariend terima kasih buat dukungan dan doanya.
21. Semua pihak yang turut membantu dalam menyusun Tugas akhir.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Tugas Akhir ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari semua pihak agar dapat dijadikan sebagai masukan yang positif. Harapan penulis semoga Tugas Akhir ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Penulis  
Elisabet Pakpahan

NIM. 14010314060025

## MOTTO

“Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur” (Filipi 4:6)

“ bersukacitalah dalam pengharapan, bersabarlah dalam kesesakan, dan bertekun dalam doa”  
(Roma 12:12)

“ Dan apa saja yang kamu minta dalam doa dengan penuh kepercayaan, kamu akan menerimanya ” (Matius 21:22)

## PERSEMBAHAN

Karya tulis ini saya persembahkan kepada :

- 👤 Ayah dan ibu yang selalu memberikan cinta nya dan motivasinya yang tiada hentinya.
- 👤 Abang ku yang sangat aku sayang terima kasih buat dukungan .
- 👤 Sahabat kecil eni, hendra, mundo, angga, cici terima kasih buat doanya sahabat kecil ku.
- 👤 Buat seorang yang ku sayang Archi terima kasih buat selama 3 tahun selalu ada buat ku.
- 👤 Yang teristimewa yang membangkitkan semangat ku dan memotivasi ku abang ku gugun sidauruk.



## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Pernyataan Keaslian Tugas Akhir.....	iii
Abstraksi .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Motto.....	viii
Daftar Isi .....	ix
Daftar Tabel .....	xii
Daftar Gambar .....	xiii
Daftar Lampiran.....	i
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Ruang Lingkup.....	6
1.2.1 Rumusan Masalah .....	6
1.2.2 Pembatasan Masalah .....	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	7
1.4 Dasar Teori.....	8
1.4.1 Pengelolaan.....	9
1.4.2 Dana.....	10
1.4.3 Usaha Mikro Kecil Menengah.....	11
1.5 Metodologi Penelitian .....	11
1.5.1 Metodologi Penelitian .....	12

1.5.2 Teknik Pengumpul Data .....	12
1.5.3 Analisa Data .....	13
1.6 Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II .....</b>	<b>15</b>
<b>GAMBAR UMUM.....</b>	<b>15</b>
2.1 Usaha Mikro, Kecil, Menengah .....	15
2.1.1 Permasalahan Usaha, Mikro, Kecil, Dan Menengah .....	20
2.1.2 Tantangan Usaha Mikro, Kecil, Dan Menengah .....	23
2.2 Profil Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang .....	24
2.2.1 Latar Belakang Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang .....	24
2.2.2 Visi Misi dan Tujuan Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang .....	25
2.2.3 Tempat Kedudukan dan Wilayah Kerja.....	26
2.2.4 Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan UMKM Semarang .....	28
2.2.5 Deskripsi Jabatan .....	30
<b>BAB III.....</b>	<b>40</b>
<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>40</b>
3.1 Pembahasan Masalah .....	40
3.1.1 IUMK .....	40
3.1.2 Mengurus IUMK .....	40
3.1.3 Manfaat dari IUMK .....	41
3.1.4 Program iJUS MELON .....	43
3.1.5 iJUS MELON .....	48
3.2 Program Dana Bergulir .....	49
3.2.1 Persyaratan Pengajuan Pinjaman Dana Bergulir Bagi Pelaku Usaha Mikro.....	50
3.2.2 Konsep Dan Mekanisme Dana Bergulir .....	52
3.2.3 Pinjamam Dana Bergulir .....	59
3.2.4 Mekanisme Pinjaman Dana Bergulir.....	61

3.2.5	Prosedur Pinjaman Dana Bergulir .....	63
3.2.6	Mekanisme Pemberian Kredit Wibawa.....	66
3.3	Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah .....	67
3.3.1	Pengembangan Manajemen Usaha Mikro.....	72
3.3.2	Pengembangan manajemen Produksi Usaha Kecil .....	74
3.3.3	Pengembangan Sumber Daya Manusia Usaha Kecil .....	75
3.3.4	Pengembangan Manajemen Keuangan Usaha kecil.....	78
3.3.5	Mengembangkan Usaha Skala Mikro, Kecil, Menengah, dan Koperasi.....	79
3.3.6	Program Pengembangan Kewirausahaan dan PKMP berkeunggulan Kompetitif .....	80
<b>BAB IV</b>	.....	<b>82</b>
<b>PENUTUP</b>	.....	<b>82</b>
4.1	Kesimpulan .....	82
4.2	Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel II. 1 Kriteria Kelompok UMKM .....</b>	<b>16</b>
<b>Tabel II. 2 Karakteristik Utama Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah.....</b>	<b>17</b>
<b>Tabel II. 3 Kecamatan Kota Semarang .....</b>	<b>26</b>
<b>Tabel III. 1 iJUS MELON.....</b>	<b>44</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2. 1 Bagan Organisasi Dinas Koperasi Dan Usaha Mikro Kota Semarang .....</b>	<b>28</b>
<b>Gambar 3.1 Prosedur Pengurusan iJUS MELON.....</b>	<b>47</b>
<b>Gambar 3.2 iJUS MELON.....</b>	<b>48</b>
<b>Gambar 3.3 Mekanisme Pinjam Dana Bergulir .....</b>	<b>62</b>
<b>Gambar 3.4 Prosedur Mendapatkan Pinjaman Dana Bergulir .....</b>	<b>64</b>
<b>Gambar 3.5 Mekanisme Pemberian Kredit Wibawa .....</b>	<b>66</b>

## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Pengenalan Delik-Delik Pidana Yang Berkaitan Dengan Pelaksanaan Kegiatan Usaha Koperasi Dalam Rangka Peningkatan Kepatuhan Perangkat Organisasi Koperasi Terhadap Peraturan Perundangan Untuk Peningkatan Kinerja Koperasi Yang Berkaitan Dengan Manajemen Kelembangan, Manajemen Usaha Serta Manajemen Keuangan**

**Proposal Pengajuan Pinjaman Dana Bergulir Bagi Pelaku Usaha Mikro**