



***Non-Compliance* Terhadap Konvensi *ILO* Oleh Pemerintah
Yordania : Studi Kasus Pekerja Anak Pengungsi Suriah**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama : Cindana Ekki Prativi

NIM : 14010414120018

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

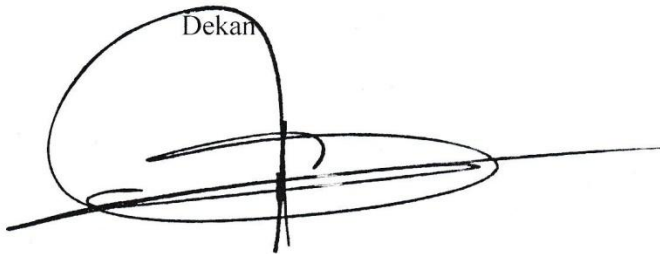
HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : *Non-Compliance* Terhadap Konvensi *ILO* Oleh Pemerintah
Yordania : Studi Kasus Pekerja Anak Pengungsi Suriah
Nama Penyusun : Cindana Ekki Prativi
NIM : 14010414120018
Program Studi : Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 26 Maret 2018

Wakil Dekan I

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Ika Riswanti Putranti, SH, MH, Ph.D


(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Shary Charlotte HP, S.I.P, MA
2. Andi Akhmad Basith Dir, S.I.P., MA., MEI
3. Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D


(.....)

(.....)

(.....)

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Lengkap : Cindana Ekki Prativi
Nomor Induk Mahasiswa : 14010414120018
Program : S1 Reguler/~~Diploma-3*~~ FISIP Undip
Jurusan / Program Studi : Hubungan Internasional

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang saya tulis berjudul :

***Non-Compliance Terhadap Konvensi ILO Oleh Pemerintah Yordania : Studi
Kasus Pekerja Anak Pengungsi Suriah***

Adalah benar-benar **hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 26 Maret 2018

Pembuat Pernyataan,

Cindana Ekki Prativi

NIM. 14010414120018

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk Bapak Junaedi dan Mama Richat Agustini. Terima kasih sudah memberi dukungan, memotivasi untuk terus semangat menyelesaikan kuliah, dan pantang menyerah.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas semua nikmat dan mukjizat yang telah diberikan kepada penulis hingga pada akhirnya skripsi berjudul “*Non-Compliance Terhadap Konvensi ILO Oleh Pemerintah Yordania : Studi Kasus Pekerja Anak Pengungsi Suriah*” dapat diselesaikan pada waktunya. Penulis mengucapkan terima kasih kepada untuk pihak-pihak yang mendukung penyelesaian skripsi ini, diantaranya:

1. Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro Semarang.
2. Mbak Ika Riswanti Putranti, S.H, M.H, PhD selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional dan dosen pembimbing penulis. Terima kasih sudah mengajarkan penulis untuk lebih bertanggungjawab dan pantang menyerah. Terima kasih atas bimbingan dan motivasi yang telah diberikan.
3. Mbak Shary Charlotte HP, S.IP, M.A selaku dosen wali dan dosen penguji I penulis. Yang sudah berjasa sekali untuk penulis dalam memberikan arahan, motivasi, semangat, dan mendengarkan segala curhatan penulis.
4. Mas Andi Akhmad Basith Dir, S.IP, M.A, M.IS selaku dosen pembimbing sempro dan dosen penguji II dari penulis.
5. Kepada seluruh Dosen Hubungan Internasional dan Dosen dari luar HI yang telah mendidik penulis.

6. Ibu Isnaini Sulistyawati, SH, dan Bapak Drs. Sri Winarna, M.Si, selaku penyelia bagi penulis selama magang. Yang sudah memberikan bantuan dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Senior di HI UNDIP yang sudah sangat berjasa, Mba Ochi, Mba Ichda, Mba Siva, Mba Ambar, Mba Riyan, Mba Nita, Mba Fani, Mba Anggi, Mba Icha, Mba Farin, Mas Exell, Mas Mustofa, dan Mas Jhanna.
8. Sahabat-sahabat penulis, Mulyani, Rizka, Rolas, Ovi, Erma, Natasha, Amel, Ikko, Friska, Aisha, Eldya, Aan, Naila, Afifah, Nuha, Fathni, Damar, Nanda, Stephanie, Fania, Eta, Ardine, Faris, Farul, Anita, Ayu, Ervin, Isti, Leny, Hendra, Dimas, Handy, Nadia, Nine, Iza, Ida, dan Ulya.
9. Anak-anak HI UNDIP angkatan 2014.

Sebagai penulis, saya sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Karena itu, penyampaian kritik, masukan, dan saran sangatlah penting agar skripsi ini bisa menjadi lebih baik lagi. Semoga skripsi ini dapat memberikan pengetahuan dan manfaat bagi semua orang yang membaca.

Semarang,

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GRAFIK.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
DAFTAR SINGKATAN	xi
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.1 Tujuan Umum.....	5
1.3.2 Tujuan Khusus.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.4.1 Manfaat Akademis.....	5
1.4.2 Manfaat Praktis.....	6
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	6
1.5.1 Teori Rezim	6
1.6 Metode Penelitian.....	10
1.6.1 Definisi Konsep.....	10
1.6.1.1 Pekerja Anak	10

1.6.1.2	Pengungsi	12
1.6.1.3	<i>ILO (International Labour Organization)</i>	14
1.6.2	Operasional Konsep.....	15
1.6.2.1	Pekerja Anak	15
1.6.2.2	Pengungsi	16
1.6.2.3	<i>ILO (International Labour Organization)</i>	17
1.6.3	Tipe Penelitian.....	17
1.6.4	Jangkauan Penelitian	18
1.6.5	Teknik Pengumpulan Data	18
1.6.6	Teknik Analisis Data	19
1.7	Sistematika Penulisan.....	19

BAB II KASUS PEKERJA ANAK PENGUNGI SURIAH DI YORDANIA

2.1	Kebudayaan Yordania Dalam Memperlakukan Orang Asing	25
2.1.1	Status Pekerja Migran Berdasarkan Sistem Kafala di Yordania	25
2.1.2	Status Anak-Anak Dalam Hukum di Yordania	26
2.2	Faktor Terjadinya Pekerja Anak Pengungsi Suriah di Yordania	28
2.2.1	Faktor Ekonomi.....	28
2.2.2	Faktor Lingkungan	29
2.2.3	Faktor Pendidikan	30
2.2.4	Faktor Usia	31
2.2.5	Faktor Jenis Pekerjaan.....	31
2.3	Bentuk-Bentuk Pekerja Anak Pengungsi Suriah di Yordania.....	32
2.4	Kondisi Pekerja Anak Pengungsi Suriah di Yordania	33
2.4.1	<i>Low Wages</i>	33
2.4.2	<i>Long Hours</i>	34
2.4.3	Kurangnya Alat Keselamatan Kerja.....	35
2.4.4	<i>Pressure</i> Dari Lingkungan Kerja dan Pimpinan	36
2.4.5	Tempat Kerja Yang Kurang Memadai	37

2.5 Kasus Pekerja Anak Pengungsi Suriah di Yordania	38
---	----

BAB III FAKTOR PENDORONG SIKAP *NON-COMPLIANCE* PEMERINTAH YORDANIA TERHADAP KONVENSI *ILO* TENTANG PEKERJA ANAK

3.1 Hukum Perburuhan Nasional dan Internasional di Yordania	43
3.1.1 <i>Jordanian Labour Law</i> 1996.....	43
3.1.2 Konvensi ILO No. 138 dan No. 182	46
3.2 Perjanjian Bilateral dan Internasional Yordania	48
3.2.1 Perjanjian Bilateral Yordania-Suriah	48
3.2.2 <i>MoU</i> Pengungsi Yordania-UNHCR Tahun 1998	50
3.3 Faktor <i>Non-Compliance</i> Pemerintah Yordania Terhadap Konvensi ILO dalam Kasus Pekerja Anak Pengungsi Suriah	51
3.3.1 Ambiguitas dalam Menginterpretasikan Konvensi ILO Tentang <i>Child Labor</i> Oleh Yordania	52
3.3.2 Terbatasnya <i>Capability</i> Negara Yordania.....	56
3.3.3 Pengaruh Dimensi Temporal di Yordania.....	59

BAB IV PENUTUP **66**

4.1 Kesimpulan.....	66
4.2 Saran.....	68

Daftar Pustaka..... **69**

LAMPIRAN

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Jumlah Pengungsi Anak Suriah di Yordania Tahun 2011-2016	22
Grafik 2.2 Jumlah Pekerja Anak Suriah di Yordania Tahun 2011-2016	23
Grafik 2.3 Jumlah Pekerja Suriah di Yordania Tahun 2011-2016.....	24

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Konvensi ILO No. 138 dan No. 182.....	80
Lampiran 2 <i>Jordanian Labour Law</i> No. 8 Tahun 1996.....	97
Lampiran 3 <i>MoU</i> Yordania dan UNHCR	100
Lampiran 4 <i>E-mail</i> dari Ms. Laura Buffoni (<i>UNHCR</i>).....	103

Daftar Singkatan

ILO	International Labour Organization
ISIS	Islamic State in Iraq and Syria
JOD	Jordanian Dinar
MOU	Memorandum of Understanding
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations Children's Fund
SARI	Sosial Analysis and Research Institute
SDC	Swiss Agency for Development and Cooperation

Non-Compliance Terhadap Konvensi ILO Oleh Pemerintah Yordania : Studi Kasus Pekerja Anak Pengungsi Suriah

ABSTRAK

Yordania merupakan salah satu *host country* bagi pengungsi Suriah, meskipun kenyataannya mereka belum meratifikasi Konvensi Pengungsi 1951. Tingginya biaya hidup dan kesulitan untuk mendapatkan pekerjaan yang sah di Yordania mendorong terjadinya kasus pekerja anak dari pengungsi Suriah yang rentan terhadap tindakan eksploitasi. Dalam hal ini, Yordania sebenarnya sudah meratifikasi Konvensi *ILO* tentang *child labor*, namun implementasinya justru masih banyak terdapat pekerja anak pengungsi secara *illegal*. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan sikap ketidakpatuhan Yordania dalam mengadopsi Konvensi *ILO*. Dalam penelitian ini penulis menggunakan konsep *non-compliance* dari teori rezim internasional untuk menjelaskan bahwa tidak selamanya negara bersedia patuh terhadap instrumen internasional yang telah disepakati. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif yang dilakukan dengan mengumpulkan dan menganalisa data, untuk mengetahui alasan dibalik ketidakpatuhan negara Yordania terkait pekerja anak pengungsi Suriah yang tidak sejalan dengan Konvensi *ILO* yang sudah diratifikasi. Dalam penelitian ini, faktor yang dapat mengakibatkan sikap ketidakpatuhan Yordania, yaitu karena ambiguitas terhadap interpretasi Konvensi *ILO* oleh pemerintah Yordania, terbatasnya *capability* negara, serta adanya pengaruh dari dimensi temporal di negara tersebut.

Kata kunci : Pekerja Anak, Pengungsi Suriah, Yordania, Konvensi *ILO*, Ketidakpatuhan, Teori Rezim Internasional, Ambiguitas, Terbatasnya Kapabilitas, Dimensi Temporal.

**Non-Compliance Against ILO Conventions By Jordanian Government : A Case
Study of Syrian Refugee Child Labor**

ABSTRACT

Jordan is a host country for Syrian refugees despite the fact that they have not ratified the 1951 Refugee Convention. The high cost of living and the difficulty of obtaining legitimate employment in Jordan encouraging of child labor cases from Syrian refugees who are vulnerable to exploitation. In this case, Jordan has actually ratified the ILO Convention on child labor, but there are still many illegal displaced child laborers. This study aims to describe the attitude of non-compliance Jordan in adopting ILO convention. In this study, the authors use the concept of non-compliance of the theory of the international regime to explain that the state is not always willing to comply with international instruments that have been agreed. The research method used is qualitative which is done by collecting and analysing data, to find out the reason behind Jordanian non-compliance even though the government has ratified ILO Conventions. In this study, factors that resulted in the attitude of non-compliance of Jordan, such as the ambiguity of the interpretation of the ILO's Conventions by the Jordanian government, the limited capability of the state, and the influence of the temporal dimension in the country.

Keywords : Child labors, Syrian Refugees, The Hashemite Kingdom of Jordan, ILO Convention, Non-Compliance, International Regime Theory, Ambiguity, Incapability, Temporal Dimension.