



**Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi
Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang Tahun 2016**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun :

Nama : Linda Widowati

NIM : 14020114140125

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2018**

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Linda Widowati
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114140125
3. Tempat / Tanggal Lahir : Rembang, 21 Mei 1996
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
1. Alamat : Jalan Nusa Indah No. 36 RT 01 RW 02
Kelurahan Magersari Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul:

**Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi
Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang Tahun 2016**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 20 Februari 2018

Pembuat Pernyataan



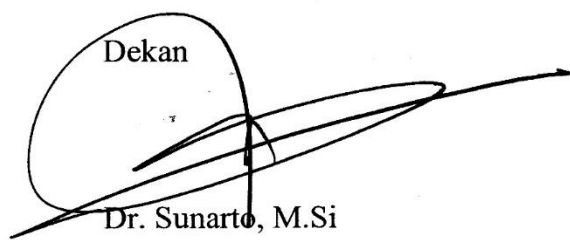
Linda Widowati

NIM. 14020114140125

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi
Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang Tahun 2016
Nama Penyusun : Linda Widowati
NIM : 14020114110125
Program Studi : S-1 Ilmu Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata 1**

Dekan

Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

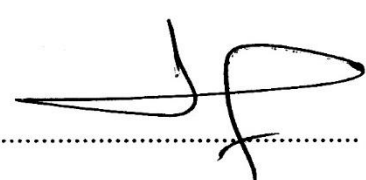
Semarang, 20 Februari 2018

Wakil Dekan I


Dr. Hedi Rudio Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si


(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

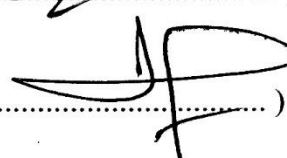
1. Dra. Nina Widowati, M.Si


(.....)

2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si


(.....)

3. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si


(.....)

MOTTO

*Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya
sesudah kesulitan itu ada kemudahan.*
(QS. Al – Insyirah: 5-6)

*Barang siapa bertakwa kepada Allah niscaya Dia akan mengadakan baginya
jalan keluar. Dan memberinya rezeki dari arah yang tiada disangka-sangkanya.
Dan barang siapa yang bertawakal kepada Allah niscaya Allah akan
mencukupkan (keperluan)nya.*
(QS. At – Thalaq: 2-3)

*Tiada awan di langit yang tetap selamanya. Tiada mungkin akan terus-menerus
terang cuaca. Sehabis malam gelap gulita lahir pagi membawa keindahan.*
(R.A. Kartini)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sebuah persembahan sederhana bagi :

Bapak dan Ibuku, Drs. Sugiyana dan Dra. Sri Sasi

Adikku, Shinta Pristiwi

Keluarga baruku di Undip dan Tembalang

Teman-teman Administrasi Publik 2014

AKUNTABILITAS PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA SRIDADI KECAMATAN REMBANG KABUPATEN REMBANG TAHUN 2016

Abstrak

Penelitian ini dilatarbelakangi munculnya permasalahan ketidaksiapan pemerintah desa dalam mengelola Dana Desa. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan akuntabilitas pengelolaan Dana Desa menggunakan teori akuntabilitas Elwood dan menganalisis faktor yang menghambatnya. Metode penelitian yang digunakan deskriptif kualitatif dengan metode pengumpulan data wawancara, observasi dan dokumen. Pemilihan informan dilakukan melalui teknik *purposive sampling*. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan kedisiplinan kinerja prosedur, pelaksanaan peran, pelaporan dan pertanggungjawaban kepada bupati dan masyarakat serta hasil dan tujuan pemberdayaan Dana Desa belum dilakukan dengan baik. Pemerintah Desa Sridadi mengalami hambatan dalam memahami aturan dan melakukan pengaturan struktur kerja. Keterbatasan sumberdaya aparatur, sarana dan prasana serta budaya kerja dan masyarakat juga menjadi faktor yang menghambat pengelolaan Dana Desa. Hal tersebut menunjukkan bahwa pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi belum akuntabel. Rekomendasi peneliti untuk meningkatkan akuntabilitas pengelolaan Dana Desa adalah harus dilakukan sosialisasi tentang pelaksanaan tata kerja pemerintahan desa dan pengelolaan Dana Desa, serta pendidikan dan pelatihan tentang pengoperasian perangkat komputer kepada perangkat desa.

Kata kunci : Akuntabilitas, Sumberdaya Manusia Aparatur, Sarana dan Prasarana, Budaya Kerja dan Masyarakat

**THE ACCOUNTABILITY OF VILLAGE FUND MANAGEMENT IN
SRIDADI VILLAGE REMBANG SUB-DISTRICT REMBANG DISTRICT
2016**

Abstract

This research is based on the problem of the unpreparedness of village government in managing the Village Fund. This study aims to describe the accountability of Village Fund management using Elwood accountability theory and to analyze the factors that inhibit it. The research method used is descriptive qualitative with data collection method of interview, observation and document search. The selection of informants is done by purposive sampling technique. The results of the study and discussion show the discipline of procedural performance, role implementation, reporting and accountability to the regent and the community. Meanwhile, the results and objectives of the Village Fund empowerment have not done well. Sridadi Village Government experienced obstacles in understanding the rules and arranging the work structure. The limited resources of the apparatus, facilities and infrastructure, work culture and also society are the other factors that hinder the management of the Village Fund. This shows that the management of Village Funds in Sridadi Village has not been accountable. The researcher's recommendation to improve the accountability of Sridadi Village Fund management is that the government must disseminate the implementation of the village governance and management of the Village Fund, as well as to give education and training on the operation of the computer equipment to the village apparatus.

Keywords: Accountability, Human Resources Apparatus, Facilities and Infrastructure, Work Culture and Society

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “**Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang Tahun 2016**” sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, M.TP, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsi atas kesabaran, bimbingan, nasehat dan waktu yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si, selaku Dosen Wali yang telah memberikan arahan dan nasehat selama masa perkuliahan.
5. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si, selaku dosen penguji atas nasehat dan bimbingannya.
6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu selama masa perkuliahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
7. Bapak Slamet Riyadi, SH, MM dan Mohammad Mahfud, SH, MM, selaku Sekretaris dan Kepala Bidang Penyelenggaraan Pemberdayaan Desa Dinas Pemberdayaan Desa dan Masyarakat Kabupaten Rembang.
8. Bapak Bambang Sukoco, selaku Kepala Bidang Tata Pemerintahan Kecamatan Rembang.

9. Bapak Edi Purwanto, selaku Kepala Desa Sridadi dan perangkat Desa Sridadi.
10. Kedua orang tua, Bapak Drs. Sugiyana dan Ibu Dra. Sri Sasi, terima kasih atas segala kasih sayang, semangat, nasehat, keringat dan doa yang selalu dicurahkan.
11. Adikku tersayang, Shinta Pristiwi, terima kasih selalu menyemangati dan membuatku terlihat rajin, semoga lulus dengan nilai terbaik dan diterima di perguruan tinggi impianmu.
12. Rahadhion Dwi Kurnianto, terima kasih selalu mendoakan dan siap membantu, mengantar, menjemput dan sabar berjuang bersama, semoga semua cita-citamu dapat segera tercapai.
13. Keluarga baruku, Aulia, Ikabang, Nadia, Vicka, Reni, Tika, Vita, Silvi, Imel, Aldo, terima kasih sudah menjadi keluarga yang siap mendengarkan keluh kesah dan menguatkananku di Tembalang.
14. Pak San's Squad, Salsa, Nanaz, Wisnu dan Iyos, terima kasih untuk saling menyemangati, mengingatkan dan memotivasi, ayoo kita pasti bisa!!
15. Pak Amni's Squad, Aulia, Ida, Bella, Riskana, Afifah, Kiki, Dhila, Dian, Setiyo, Prima, Bagus, terima kasih sudah jadi keluarga perwalian yang selalu rame dan menyenangkan.
16. Keluarga Candirejo Sans, Amieq, Danis, April, Indah, Bunga, Risa, Kak Yudha, Mas Haris, Aji, Fajar, Agung Hap, terima kasih untuk masa KKN yang tak terlupakan.
17. Pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari masih terdapat kesalahan dan kekurangan dalam penyusunan skripsi, untuk itu penulis mengharap kritik dan saran yang membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat berguna untuk pembaca pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Semarang, 20 Februari 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAK	vi
HALAMAN ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GRAFIK	xvii
DAFTAR BAGAN	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Kegunaan Penelitian.....	16
1.5 Kajian Teori.....	17
1.5.1 Administrasi Publik.....	17
1.5.2 <i>Good Governance</i>	18

1.5.3 Konsep Akuntabilitas	21
1.5.3.1 Definisi Akuntabilitas	21
1.5.3.2 Dimensi Akuntabilitas	22
1.5.3.3 Indikator Akuntabilitas	24
1.5.3.3 Faktor-faktor Penentu Akuntabilitas	28
1.5.4 Dana Desa	33
1.5.4.1 Konsep Dana Desa	33
1.5.4.2 Penganggaran dan Penyaluran Dana Desa	36
1.5.4.3 Pengelolaan Dana Desa	40
1.6 Operasionalisasi Konsep	46
1.7 Metode Penelitian	51
1.7.1 Desain Penelitian	51
1.7.2 Lokasi Penelitian	52
1.7.3 Subjek Penelitian.....	52
1.7.4 Jenis Data	53
1.7.5 Sumber Data	53
1.7.6 Metode Pengumpulan Data	54
1.7.7 Metode Analisis Data	57
1.7.8 Kualitas Data	59
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	61
2.1 Kondisi Geografis dan Administratif Desa Sridadi	61
2.2 Kondisi Demografi Desa Sridadi	63
2.3 Kondisi Sarana dan Prasaranan Desa Sridadi	65

2.4 Kondisi Sosial Ekonomi Desa Sridadi	71
2.5 Kondisi Sosial Budaya Desa Sridadi	72
2.6 Struktur Organisasi	73
2.7 Peruntukan Dana Desa	76
2.8 Pengelola Dana Desa.....	86
2.9 Prosedur Pengelolaan Dana Desa.....	87
BAB III HASIL PENELITIAN	88
3.1 Profil Informan	90
3.2 Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi Tahun 2016 ...	90
3.2.1 Akuntabilitas Hukum dan Kejujuran	91
3.2.1.1 Kepatuhan terhadap Prosedur	91
3.2.1.2 Kepatuhan terhadap Kinerja Prosedur	93
3.2.1.3 Kepatuhan terhadap Biaya Prosedur	95
3.2.2 Akuntabilitas Proses	97
3.2.2.1 Peran Petugas	97
3.2.2.2 Harapan dan Target Petugas	103
3.2.3 Akuntabilitas Program	107
3.2.3.1 Hasil dari Program yang Dijalankan	107
3.2.3.2 Kesesuaian antara Target dan Pencapaian Program.....	110
3.2.4 Akuntabilitas Kebijakan.....	114
3.2.4.1 Pertanggungjawaban Keatas	114
3.2.4.2 Pertanggungjawaban Keluar	118
3.2.4.3 Pertanggungjawaban Kebawah	119

3.3 Faktor Penghambat Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi	
Tahun 2016	122
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	132
4.1 Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi Tahun 2016 ...	133
4.1.1 Akuntabilitas Hukum dan Kejujuran	133
4.1.1.1 Kepatuhan terhadap Prosedur	133
4.1.1.2 Kepatuhan terhadap Kinerja Prosedur	136
4.1.1.3 Kepatuhan terhadap Biaya Prosedur	137
4.1.2 Akuntabilitas Proses	139
4.1.2.1 Peran Petugas	139
4.1.2.2 Harapan dan Target Petugas	141
4.1.3 Akuntabilitas Program	144
4.1.3.1 Hasil dari Program yang Dijalankan	144
4.1.3.2 Kesesuaian antara Target dan Pencapaian Program.....	147
4.1.4 Akuntabilitas Kebijakan.....	150
4.1.4.1 Pertanggungjawaban Keatas	150
4.1.4.2 Pertanggungjawaban Keluar	152
4.1.4.3 Pertanggungjawaban Kebawah	155
4.2 Faktor Penghambat Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Desa Sridadi	
Tahun 2016	156
BAB V PENUTUP	167
A. Kesimpulan	167
B. Rekomendasi	168

DAFTAR PUSTAKA	171
LAMPIRAN.....	xxi

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Besaran Dana Desa Tiap Kecamatan di Kabupaten Rembang Tahun 2016	5
Tabel 1.2. Pembagian Dana Desa di Kecamatan Rembang Tahun 2016.....	6
Tabel 1.3. Rencana dan Realisasi Anggaran Program dan Kegiatan Dana Desa Desa Sridadi Tahun 2017	13
Tabel 1.4. Matrik Indikator Akuntabilitas	25
Tabel 1.5. Matrik Indikator Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa	26
Tabel 2.1. Peruntukan Lahan dan Luas Tanah Peruntukan di Desa Sridadi Tahun 2016	62
Tabel 2.2. Penggunaan Lahan dan Luas Penggunaan Lahan di Desa Sridadi Tahun 2016	62
Tabel 2.3. Sarana dan Prasarana Bidang Perhubungan di Desa Sridadi Tahun 2016	65
Tabel 2.4. Sarana dan Prasarana Bidang Pendidikan Umum di Desa Sridadi Tahun 2016	66
Tabel 2.5. Sarana dan Prasarana Bidang Pendidikan Khusus di Desa Sridadi Tahun 2016	67
Tabel 2.6. Sarana dan Prasarana Bidang Pengairan di Desa Sridadi Tahun 2016	70
Tabel 2.7. Matapencaharian Penduduk di Desa Sridadi Tahun 2016	71
Tabel 2.8. Struktur dan Anggota Organisasi Perangkat Desa Desa Sridadi	75
Tabel 2.9. Program dan Kegiatan Dana Desa di Desa Sridadi Tahun 2015	79

Tabel 2.10. Program dan Kegiatan Dana Desa di Desa Sridadi Tahun 2016 ..	83
Tabel 2.11. Susunan Keanggotaan Pelaksana Teknis Pengelolaan Keuangan Desa Desa Sridadi Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang Tahun 2016.....	80
Tabel 3.1. Informan Penelitian	90
Tabel 3.2. Realisasi Pelaksanaan Program dan Kegiatan Dana Desa Tahun 2016 Bidang Pembangunan Desa Sridadi.....	108

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1. Jumlah Penduduk Desa Sridadi Berdasarkan Kelompok Usia	
Pendidikan Tahun 2016.....	63
Grafik 2.2. Jumlah Penduduk Desa Sridadi Berdasarkan Kelompok Usia	
Tenaga Kerja Tahun 2016	64
Grafik 2.3. Besaran Dana Desa Desa Sridadi Tahun 2015 dan 2016	77

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Sridadi Tahun 2016 74

Bagan 3.1.Susunan Keanggotaan Pelaksana Teknis Pengelolaan Keuangan
Desa Desa Sridadi Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang Tahun
2016..... 98

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Gambaran Umum Pengelolaan Dana Desa dalam Keuangan Desa	41
Gambar 1.2. Komponen dalam Analisis Data Miles dan Huberman.....	53
Gambar 2.1. Gambaran Umum Pengelolaan Dana Desa	87

DAFTAR LAMPIRAN

PANDUAN WAWANCARA	xxii
TRANSKRIP WAWANCARA 1	xxiv
TRANSKRIP WAWANCARA 2	xxv
TRANSKRIP WAWANCARA 3	xxix
TRANSKRIP WAWANCARA 4	xxxi
TRANSKRIP WAWANCARA 5	xxxiv
TRANSKRIP WAWANCARA 6	xxxviii
TRANSKRIP WAWANCARA 7	xli
TRANSKRIP WAWANCARA 8	xlii
TRANSKRIP WAWANCARA 9	xliii
PERIZINAN PENELITIAN	xliv
PERNYATAAN SELESAI PENELITIAN	xlvi
DOKUMENTASI	xlviii