



**ANALISIS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA MARGOMULYO
KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun :

Nama : Diah Wulan Dari

NIM : 14020114130089

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2018**

**HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Diah Wulan Dari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114130089
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pati, 19 Januari 1997
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Jalan Mangkudipuro Desa Growong Kidul
RT.02/RW.01 Kec. Juwana Kab. Pati

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat
Desa Margomulyo Kecamatan Juwana Kabupaten Pati**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 24 Januari 2018

Pembuat Pernyataan;

Diah Wulan Dari

NIM. 14020114130089

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Margomulyo Kecamatan Juwana Kabupaten Pati

Penyusun : Diah Wulan Dari

NIM : 14020114130089

Jurusan : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 29 Januari 2018

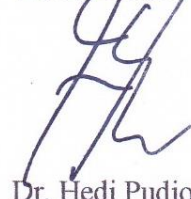
Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 1992031001

Wakil Dekan I




Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510 1989021002

Dosen Pembimbing

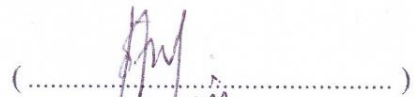
1. Dr. Hardi Warsono, MTP



(.....)


Dosen Penguji

1. Titik Djumiarti, S.Sos., M.Si



(.....)

2. Yuliana Kristanto, S.AP., M.Si



(.....)

3. Dr. Hardi Warsono, MTP



(.....)

HALAMAN MOTTO

MERENDAH UNTUK MEROKET

**NIKMATI, JALANI, DAN SYUKURI SEGALA PROSESNYA
JALANI SAJA SEMUA SUDAH ADA YANG MENGATUR
PERCAYALAH ALLAH MEMBERIKAN APA YANG KITA BUTUHKAN
BUKAN APA YANG KITA INGINKAN
MANUSIA MERENCANAKAN ALLAH YANG MENENTUKAN**

تُحِبُّوا شَيْئًا وَهُوَ شَرٌّ لَكُمْ وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَعَسَى أَنْ تَكْرَهُوا شَيْئًا وَهُوَ خَيْرٌ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ
وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.” (QS. Al-Baqarah: 216).

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kesuksesan skripsi ini khususnya untuk:

- 1. Kedua Orang tua saya, Bapak dan Ibu yang selalu mendoakan, menyemangati dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.*
- 2. Silvia Wahyuning Tyas, adik tersayang yang selalu menyemangati dan memahami saya tanpa henti.*
- 3. Seluruh keluarga besar yang selalu mendukung perjuangan*
- 4. Sahabat dan teman-teman yang selalu membantu saya selama proses penyusunan*
- 5. Almamater.*

ANALISIS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA MARGOMULYO KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI

ABSTRAK

Pembangunan merupakan upaya mendorong pertumbuhan ekonomi masyarakat, namun pembangunan di Indonesia saat ini masih mengalami ketimpangan antara pembangunan di kota dan di desa. Untuk mengurangi ketimpangan tersebut Pemerintah Pusat memberikan insentif kepada Pemerintah Desa salah satunya melalui Alokasi Dana Desa (ADD) sebagai sumber pendapatan desa. Pendapatan ADD tersebut harus dikelola oleh Pemerintah Desa dengan baik untuk mendorong keberhasilan pembangunan desa yang saat ini lebih difokuskan kepada pemberdayaan masyarakat dalam pengelolaannya. Masalah yang muncul adalah bagaimana pengelolaan ADD dalam pemberdayaan masyarakat? Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui proses pengelolaan ADD dalam pemberdayaan masyarakat dan faktor yang mempengaruhi, serta upaya peningkatan pengelolaan ADD di Desa Margomulyo. Metode penelitian deskriptif kualitatif, dengan metode analisis data menurut Spradley dan menguji keabsahan dengan teknik triangulasi sumber. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam pengelolaan ADD belum sepenuhnya memberdayakan masyarakat dalam setiap tahapannya. Tahap perencanaan ADD dalam pemberdayaan baru sampai pada proses pemberdayaan *awakening* (penyadaran) dilihat dari belum maksimalnya upaya penyadaran potensi yang dimiliki masyarakat. Tahap pengorganisasian masih dalam proses *understanding* (pemahaman) dilihat dari masih adanya miskomunikasi antar perangkat desa terkait. Tahap pengarahan (*actuating*) telah sampai pada proses *using* (penggunaan) potensi SDM masyarakat yang dimiliki dilihat dari upaya pemerintah desa untuk mendorong partisipasi masyarakat untuk membantu dalam pelaksanaan ADD. Tahap pengawasan telah sampai pada proses *using* (pemanfaatan) potensi yang dimiliki, dilihat dari adanya terbukanya partisipasi masyarakat dalam melakukan pengawasan langsung. Faktor yang mempengaruhi pengelolaan ADD dalam pemberdayaan meliputi kepemimpinan, SDM pengelola, manajemen pengelolaan, partisipasi masyarakat dan budaya masyarakat.

Kata kunci: Alokasi Dana Desa (ADD); Kepemimpinan; Manajemen Pengelolaan, Partisipasi Masyarakat; Budaya Masyarakat.

**ANALYSIS OF ALOKASI DANA DESA (ADD) MANAGEMENT IN
COMMUNITY EMPOWERMENT MARGOMULYO VILLAGE
JUWANA DISTRICT PATI REGENCY**

ABSTRACT

Development is an effort to encourage economic growth of the community, but development in Indonesia is still experiencing inequality between development in the city and in the village. To reduce the inequality The central government provides incentives to village governments through Alokasi Dana Desa (ADD) as a source of village income. ADD income must be managed by the village government well to encourage the success of village development which is currently more focused on community empowerment in its management. The problem that arises is how the management of ADD in community empowerment? The purpose of this study is to know the process of ADD management in the community empowerment and influencing factors, and also improvement effort of ADD management in Margomulyo Village. Method of this research is qualitative descriptive, with data analysis method according to Spradley and test of sincerity with source triangulation technique. The results of this study show that in the management of ADD has not fully empower the community in every stage. Planning stage of ADD until empowerment process awakening, seen from not maximal effort of awareness potency owned by society. Organizing stage is still in the process of understanding, seen from the still miscommunication between the related village devices. The actuating stage has reached the process of using the human potential of the community owned by the village government's efforts to encourage community participation to assist in the implementation of ADD. Stage of controlling has reached the process using of potential owned, seen from the opening of public participation in conducting direct supervision. Factors affecting ADD management in empowerment include leadership, human resources managers, management management, community participation and community culture.

Keywords : Alokasi Dana Desa (ADD), leadership, management systems, community participation and community culture.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD) dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Margomulyo Kecamatan Juwana Kabupaten Pati” dengan lancar tanpa kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan FISIP Undip beserta jajarannya.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen sekaligus dosen pembimbing yang telah membimbing dengan sabar, dan bersedia meluangkan waktunya, semoga Bapak selalu diberikan keberkahan dunia akhirat.
3. Ibu Titik Djumiarti, S.Sos., M.Si dosen penguji sekaligus dosen wali serta sebagai orang tua di Semarang yang telah memotivasi, memberikan banyak pengalaman kepada saya dari awal kuliah hingga akhir masa kuliah.
4. Ibu Yuliana Kristanto, S.AP., M.Si sebagai dosen penguji ke dua sekaligus dosen yang selalu semangat dan memberi masukan yang memotivasi.
5. Pemerintah Desa Margomulyo (Bapak Supriyadi, Bapak Sutono, Bapak Budiyo, Bapak Sunaryo, dan Mas Wiwit), Dinas Pemberdayaan Masyarakat

Kabupaten Pati (Bapak Kasdjono), Bappeda Kabupaten Pati (Pak Halim, Bu Titin, Pak Ali, Bu Yana, Staf lain Bidang PPE) yang telah membantu dalam pengumpulan data dan perijinan penelitian.

6. Orang tua penulis, Bapak Susilo dan Ibu Dewi atas segala doa dan dukungan moral maupun materi yang diberikan pada penulis dari lahir hingga saat ini.
7. Adik kesayangan penulis Silvia Wahyuning Tyas yang selalu mendukung, menemani, dan memotivasi selama masa perjuangan.
8. Seluruh anggota keluarga besar yang selalu memberikan dorongan dalam penyusunan penelitian.
9. Keluarga *Suket Teki* (Prima Mahardika Putra, Setiyo Budi Pamungkas, Bagus Noor Handika, Silvi Nur Ariskha, dan Fahmi Asharri) yang selalu memotivasi, membantu proses penulisan, menjadi tempat berbagi cerita dan menjadi sahabat penulis selama ini.
10. Teman-teman *Ayok Dolan* (Suryanto Muchlis, Aji Ima Nurohman dan Shelma Janu Mahartiwi) yang meluangkan waktu untuk menemani penulis.
11. Teman-teman *Bolo Kentel* (Diah Sri W, Susi Yunita, Fitria Wahyu A, Nafradi Bagus Susilo, Bony Suryo Puspito, Ayub Setiya Aji, Sulistiyono) yang selalu menjadi teman saat di rumah.
12. Wanita-wanita yang mewarnai masa kuliah penulis Windi Dian Pertiwi, Nur Vita Rahmawati, Tutiyani, Gisza Andwiyanti, Ida Wantri Hastuti, Nina Galih Stevanni Imelda Ch).
13. Anggota Bidang Riset dan Kajian Strategis Gen 1 & 2 (Mbak Yasmine Permata, Mbak Alifianti, Achmad Nur Fauzi, Irfan Murtadho, Armila Zulfa,

- Jeremy Prasetyo, Ravi Fauzan Ashar, Rizka Cipta, Ikhsan Zirgantara, Ilham Muktiaji, Indra Hadistia) beserta keluarga #Oleng (Nafisa, Lian, Yoga, Syafii, Santi) beserta generasi oleng seterusnya.
14. Keluarga *Rumah Seribu Ombak/RSO Squad* (R. Ayu Siti Lathifah, Iqbal Kharis, Achmad Saeroni, Muthmainnah, Setiawati, Yanuar, Ali Al Muhdlor, Erick) yang selalu menemani setiap saat.
 15. BPH Kamadiksi 2016 (Nikhayatul, Dhyeta, Fitra, Rikky, Malik) beserta Ella Safitri, Mas Zaenal Abidin yang telah memberikan banyak pengalaman.
 16. Keluarga Besar *Karmin Junior KKN* Desa Jakenan (Irvan Anggik A., Diantara Purnama, Febryana Aulia Anggraeni Weniari, Chavia Sarosa, dan Nur Afni H.) yang menjadi teman berjuang selama 42 hari.
 17. Seluruh Pengurus HMJ AP dan Keluarga Mahasiswa Bidikmisi Undip (Kamadiksi) 2014, 2015, dan 2016 telah menjadi wadah belajar penulis.
 18. Seluruh teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2014 khususnya Kelas Publik 03.
 19. Penghuni Rusunawa dan Kos Absurd yang tinggal bersama di perantauan.

Semarang, 29 Januari 2018

Diah Wulan Dari

NIM. 14020114130089

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 .Latar Belakang	1
1.2 .Rumusan Masalah.....	13
1.3 .Tujuan Penelitian.....	13
1.4 .Manfaat Penelitian	13
1.4.1 Manfaat Teoritis	13
1.4.2 Manfaat Praktis	14
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu	15

1.5.2 Administrasi Publik.....	27
1.5.3 Manajemen.....	29
1.5.4 Manajemen Publik	32
1.5.5 Pembangunan	32
1.5.6 Pemberdayaan	35
1.5.7 Alur Pemikiran	44
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	46
1.7 Metode Penelitian	47
1.7.1 Desain Penelitian.....	47
1.7.2 Situs Penelitian.....	49
1.7.3 Subjek Penelitian.....	49
1.7.4 Jenis Data	49
1.7.5 Sumber Data.....	49
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data.....	51
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data	54
1.7.8 Kualitas Data.....	57
BAB II GAMBARAN UMUM	61
2.1 Kabupaten Pati.....	61
2.2 Kecamatan Juwana	63
2.3 Desa Margomulyo	66
2.3.1 Kondisi Geografis	66
2.3.2 Kondisi Pemerintahan Desa.....	69
2.3.2 Keadaan Sosial dan Ekonomi	70

2.3.3 Pendidikan	71
2.3.4 Ekonomi Masyarakat	72
2.4 Gambaran Umum Alokasi Dana Desa.....	73
BAB III HASIL PENELITIAN	82
3.1 Profil Informan	83
3.2 Pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD)	84
3.2.1 Perencanaan.....	85
3.2.2 Pengorganisasian.....	90
3.2.3 Pengarahan	96
3.2.4 Pengawasan	99
3.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pengelolaan ADD.....	109
3.3.1 Kepemimpinan	109
3.3.2 Sumber Daya Manusia (SDM) Pengelola Keuangan.....	112
3.3.3 Manajemen pengelolaan.....	114
3.3.4 Partisipasi Masyarakat	117
3.3.5 Budaya Masyarakat.....	120
3.4 Upaya Meningkatkan Pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD) dalam Pemberdayaan Masyarakat	122
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	125
4.1 Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD) dalam Pemberdayaan Masyarakat	127
4.1.1 Pemberdayaan Masyarakat dalam Tahap Perencanaan (Planning) Alokasi Dana Desa (ADD).....	127
4.1.2 Pemberdayaan Masyarakat dalam Tahap Pengorganisaan (Organizing) Alokasi Dana Desa (ADD).....	132

4.1.3 Pemberdayaan Masyarakat dalam Tahap Pengarahan (Actuating) Alokasi Dana Desa (ADD)	138
4.1.4 Pemberdayaan Masyarakat dalam Tahap Pengawasan (Controlling) Alokasi Dana Desa (ADD)	143
4.2 Analisis Faktor yang Mempengaruhi dalam Pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD) dalam Pemberdayaan Masyarakat	153
4.2.1 Faktor Kepemimpinan	153
4.2.2 Faktor Sumber Daya Manusia (SDM) Pengelola Keuangan	155
4.2.3 Faktor Manajemen Pengelolaan.....	156
4.2.4 Faktor Partisipasi Masyarakat.....	158
4.2.5 Faktor Budaya Masyarakat	160
4.3 Analisis Upaya Peningkatan Pengelolaan ADD dalam Pemberdayaan Masyarakat	165
BAB V PENUTUP	169
5.1 Kesimpulan.....	169
5.1.1 Pengelolaan ADD dalam Pemberdayaan Masyarakat	171
5.1.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pengelolaan ADD.....	173
5.1.3 Upaya Peningkatan Pengelolaan ADD	173
5.2 Saran.....	174
DAFTAR PUSTAKA	175
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Rincian Persentase Kemiskinan di Perkotaan dan Perdesaan.....	2
Tabel 1. 2 Penduduk Miskin Provinsi Jawa Tengah Tahun 2014-2016	6
Tabel 1. 3 Jumlah Penduduk Miskin dan Persentase Tingkat Kemiskinan	7
Tabel 1. 4 Jumlah Warga Miskin Penerima Bantuan Beras Miskin (Raskin) dan Pendapatan Alokasi Dana Desa (ADD) Kecamatan Juwana	9
Tabel 1. 5 Penelitian Terdahulu	20
Tabel 2. 1 Rincian Luas Lahan Kabupaten Pati Per Kecamatan Tahun 2017	62
Tabel 2. 2 Jenis Tanah dan Luas Tanah	64
Tabel 2. 3 Data Pekerjaan Masyarakat Kecamatan Juwana Tahun 2016	65
Tabel 2. 4 Statistik Mata Pencaharian Penduduk Desa Margomulyo	70
Tabel 2. 5 Statistik Penduduk Desa Margomulyo Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	71
Tabel 2. 6 Sarana Perekonomian di Desa Margomulyo.....	72
Tabel 4. 1 Analisis Bentuk Pemberdayaan Masyarakat dalam Tahap Pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD) Tahun 2017	148
Tabel 4. 2 Analisis Faktor yang Mempengaruhi Pengelolaan ADD dalam Pemberdayaan Masyarakat di	162
Tabel 4. 3 Analisis Inovasi dalam Pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD)	167

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Lahan Pertanian Desa Margomulyo	11
Gambar 1. 2 <i>The Empowerment Circle</i> menurut Therry Wilson (1996)	38
Gambar 1. 3 <i>Empowerment Process</i> Menurut Terry Wilson (1996)	39
Gambar 1. 4 Alur Pemikiran dalam Penelitian	45
Gambar 1. 5 Tahap Penelitian Kualitatif Menurut Spradley.....	56
Gambar 2. 1 Gambar Peta Kabupaten Pati.....	61
Gambar 2. 2 Peta Desa Margomulyo	67
Gambar 2. 3 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Margomulyo	69
Gambar 3. 1 Bentuk Aplikasi Sistem Keuangan Desa (Siekuedes) Kabupaten Pati.....	84
Gambar 3. 2 Aplikasi Sistem Keuangan Desa (Siekuedes) Bagian Perencanaan.	87
Gambar 3. 3 Aplikasi Sistem Keuangan Desa (Siekudes) Bagian Pelaporan.....	95
Gambar 3. 4 Pembangunan Gapura Desa Margomulyo Tahun 2017	97
Gambar 3. 5 Aplikasi Sistem Keuangan Desa (Siekudes) Bagian Pelaporan.....	102
Gambar 3. 6 Infografis APBDes Desa Margomulyo Tahun 2017	107
Gambar 4. 1 Analisis Taksonomi Pengelolaan ADD di Desa Margomulyo.....	152
Gambar 4. 2 Analisis Taksonomi Faktor-Faktor Pengelolaan ADD di Desa Margomulyo.....	164
Gambar 4. 3 Analisis Taksonomi Upaya Peningkatan ADD	168

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Tabel Pedoman Wawancara
Lampiran II	Tabel Transkrip Hasil Wawancara
Lampiran III	Dokumentasi
Lampiran IV	Surat Keterangan Telah Menyelesaikan Penelitian dari Desa Margomulyo