



**ANALISIS KEKALAHAN PASANGAN SOEMARMO-ZUBER  
DALAM PILKADA KOTA SEMARANG TAHUN 2015**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Hanifia Yunastiti**

**NIM : 14010114140110**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2018**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Hanifia Yunastiti
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010114140110
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 21 April 1996
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jalan Jaten 1E Nomor 7 RT 1 RW 8, Kota Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Kekalahan Pasangan Soemarmo-Zuber dalam Pilkada Kota Semarang Tahun 2015**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 21 Februari 2018

Pembuat Pernyataan,



Hanifia Yunastiti

NIM. 14010114140110

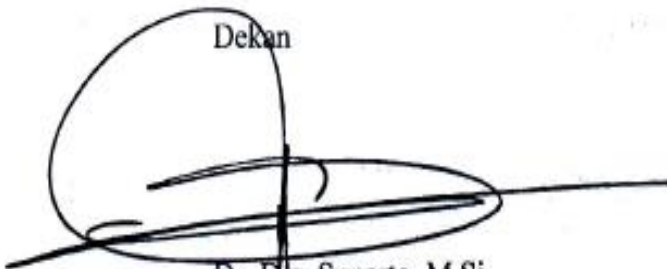
## HALAMAN PENGESAHAN


Judul Skripsi : Analisis Kekalahan Pasangan Soemarmo – Zuber  
dalam Pilkada Kota Semarang Tahun 2015  
Nama Penyusun : Hanifia Yunastiti  
NIM : 14010114140110  
Departemen : Politik dan Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
Strata 1**

Semarang, 21 Februari 2018

Wakil Dekan I

Dekan  
  
Dr. Drs. Sunarto, M.Si  
NIP. 196607271992031001

  
Dr. Drs. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 196105101989021002

**Dosen Pembimbing :**

1. Drs. Turtiantoro, M.Si


  
(.....)

**Dosen Penguji :**

1. Dra. Fitriyah, MA

  
(.....)

2. Lusia Astrika, S.IP, M.Si

  
(.....)

3. Drs. Turtiantoro, M.Si

  
(.....)

**MOTTO**

*“If Allah knows you can’t handle it He won’t test you with it. Allah promised us that He does not burden a soul beyond that it can’t bear.”*

Qur’an 2:286

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan, akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.

**Kupersembahkan skripsi sederhana ini kepada orang-orang yang sangat kukasihi, kusayangi, dan kucintai.**

**Bapak** dan **Ibuk** yang Hanif sayangi. Sebagai tanda bakti, hormat, dan rasa terima kasih yang tak terhingga, Hanif persembahkan karya sederhana ini kepada Bapak dan Ibuk yang selalu memberikan kasih sayang dan dukungan untuk Hanif. Hanif sayang Ibuk dan Bapak. Terima kasih untuk semua perjuangan dan pengorbanannya hingga Hanif bisa menjadi Sarjana seperti ini. Semoga Bapak dan Ibuk senantiasa dilindungi dan diberikan kesehatan oleh Allah SWT.

Untuk **Bagas**, adikku. Hanif sayang sama Bagas. Maaf belum bisa menjadi Kakak dan panutan yang baik. Semoga Hanif suatu hari nanti bisa menjadi lebih baik. Hanif persembahkan karya sederhana ini untuk Bagas agar Bagas bisa termotivasi untuk bisa menjadi lebih baik lagi dari Hanif dan bisa membanggakan Ibuk dan Bapak.

Untuk **Kakung** dan **Uti**, dan **Mbah Putri** dan **Mbah Kakung**. Hanif persembahkan karya sederhana ini untuk Kakung, Uti, Mbah Putri, dan Mbah Kakung. Terima kasih telah merawat Hanif dan menyayangi Hanif. Terima kasih untuk kasih sayangnya yang diberikan kepada Hanif dari Hanif masih kecil hingga sekarang. Semoga Uti, Kakung, Mbah Putri, dan Mbah Kakung diberi umur panjang oleh Allah SWT dan bisa melihat Hanif tumbuh menjadi orang yang sukses dan bisa membanggakan kalian.

Hanif persembahkan karya sederhana ini untuk **Mas Eko Purnomo**. Terima kasih untuk kasih sayang dan kesabarannya hingga saat ini. Terima kasih telah mewarnai hidup Hanif. Terima kasih telah menjadi tempat ternyaman untuk Hanif.

Untuk **Yayas** dan **Aul**. Aku persembahkan karya ini untuk kalian. Terima kasih kalian menerima Hanif yang ngga jelas dan absurd kaya gini. Terima kasih untuk kebersamaan, canda, dan tawanya dari kita kelas XI hingga sekarang. Terima kasih telah menjadi tempat ternyaman untuk melepas penat dari kehidupan perkuliahan. Terima kasih telah menjadi teman yang asik untuk berbagi cerita. Ngga tau lagi kalau ngga ada kalian guys. Kalian yang terbaik <3

Aku persembahkan karya sederhana ini buat temen-temen **XII IPA 2 (PaUa)**. Aku ngga bisa sebutin satu-satu disini, ntar nulisnya banyak banget hahaha. Terima kasih sudah mewarnai masa-masa SMA aku dengan warna warni sekali. Aku selalu kangen kalian. Semoga kita bisa sering-sering ketemu yaa... I'll see you guys on top <3

Untuk **Bribikmania (Farhan, Sarah, Dania, Bella, Eca, Danhes, Fikrian, Fais)**, aku persembahkan karya sederhana ini untuk kalian. Terima kasih sudah mewarnai kehidupan kuliah Hanif menjadi lebih asik dengan kelucuan-kelucuan kalian. I'll see you guys on top yaa... semoga kalian meraih apa yang kalian semua impikan. Bakal rindu sama kalian setelah lulus nanti <3

Untuk **Teman Hidup 42 Hari di Desa Sirangkang (Farah, Novita, Bowo, Aqil, Susan, Fira)**, aku persembahkan karya ini untuk kalian juga. Rindu banget sama kalian gaes. Kangen ngumpul bareng kalian, kangen KKN bareng kalian juga. It's nice to meet you guys. Seneng banget bisa kenal kalian semua <3

Untuk temen-temen **Pemerintahan 2014**. Aku persembahkan karya ini untuk kalian juga. Terima kasih untuk kebersamaannya selama ini. Bakal rindu kalian semua. Semester akhir begini jadi kangen sekelas bareng kalian lagi kaya waktu semester awal dulu, kangen rasanya nugas bareng kalian, pokoknya kangen semuanya. Semoga kalian meraih apa yang kalian impikan yaa. <3

Kemudian, untuk **kucing-kucingku** yang ada di rumah (**gembul, peng, curut, cireng, dan lain-lain**), terima kasih sudah menjadi moodbooster di rumah. Habis ini aku kasih kalian makanan basah semuanya <3 \*aku tau mereka ga mungkin baca ini, tapi mereka bagian penting dari hidup aku :)\*)\*

Aku ngga tau harus nulis siapa lagi disini saking banyaknya nama yang pengen aku tulis. Takutnya ntar kebanyakan hehehe. Intinya, Hanif persembahkan karya sederhana ini untuk kalian yang Hanif sayangi. Terima kasih telah menjadi bagian dari hidup dan perjalanan Hanif. Terima kasih telah mendukung Hanif dan menerima Hanif menjadi teman kalian selama ini. Terima kasih telah menjadi bagian dari proses Hanif untuk menjadi lebih baik. I love you guys. I'll see you guys on top dengan kesuksesan kalian masing-masing. Senang bisa mengenal kalian semua <3

*...Love...*

Semarang, 21 Februari 2018

Penulis

Hanifia Yunastiti

# **ANALISIS KEKALAHAN PASANGAN SOEMARMO-ZUBER DALAM PILKADA KOTA SEMARANG TAHUN 2015**

Hanifia Yunastiti

(Departemen Politik dan Pemerintahan Fisip Undip, Semarang)

## **Abstraksi**

Soemarmo merupakan Walikota Semarang yang terpilih pada Pilkada Kota Semarang Tahun 2010. Di tengah masa kepemimpinannya, Soemarmo tersandung kasus hukum yang mengharuskannya untuk dipenjara dan menyerahkan kepemimpinannya pada Hendrar Prihadi. Pada Pilkada Kota Semarang Tahun 2015, Soemarmo kembali lagi untuk maju dalam Pilkada bersama PKB dan PKS, dan berhadapan dengan Hendrar Prihadi. Meskipun Soemarmo pernah tersandung kasus hukum, popularitasnya masih cukup tinggi. Hal ini dibuktikan dengan konsistennya Soemarmo berada di peringkat kedua dalam berbagai survey. Koalisi partai politik yang mengusung Soemarmo juga termasuk koalisi yang baru dalam Pilkada Kota Semarang. Berdasarkan hal tersebut, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan kekalahan Pasangan Soemarmo-Zuber dalam Pilkada Kota Semarang.

Tipe penelitian ini adalah penelitian deskriptif melalui pendekatan kualitatif. Sumber data dalam penelitian ini diperoleh dari wawancara dengan narasumber dan arsip atau dokumen yang berkaitan dengan penelitian ini. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan wawancara dan melakukan telaah dokumen.

Berdasarkan hasil penelitian dapat diketahui bahwa faktor yang menyebabkan kekalahan pasangan Soemarmo-Zuber adalah mesin partai politik, figur, strategi pemenangan, dan kampanye negatif. Mesin partai pengusung Soemarmo-Zuber tidak efektif karena adanya ketidakcocokan antara PKS dan PKB dari segi pandangan beragama dan ideologi partai. Koalisi PKS dan PKB merupakan koalisi kecil di Pilkada Kota Semarang 2015. Untuk figur, figur Soemarmo merupakan figur yang populer di Kota Semarang. Akan tetapi, citra negatif pada dirinya membuat kualitas yang ia miliki tertutupi. Figur Zuber juga bukan figur yang dikenal oleh masyarakat Kota Semarang. Strategi pemenangan yang digunakan juga tidak berjalan efektif karena mesin partai dan koalisi tidak efektif, serta dana kampanye yang dimiliki terbatas. Kampanye negatif dari lawan juga membuat citra yang dimiliki Soemarmo semakin buruk.

Kata kunci : Kekalahan, Mesin Partai Politik, Figur, Strategi Pemenangan, Kampanye Negatif



# **ANALYSIS OF THE DUO SOEMARMO-ZUBER DEFEAT IN THE 2015 SEMARANG MAYORAL ELECTION**

HANIFIA YUNASTITI

THE POLITICAL SCIENCE DEPARTMENT OF FISIP UNDIP (Faculty Of  
Social Science And Political Science, Diponegoro University)

## **ABSTRACT**

Soemarmo is the former Semarang City mayor elected in 2015. In his time, Soemarmo was involved in a law case forcing him to be imprisoned and surrender his position to Hendar Prihadi. In the 2015 Semarang mayoral election, Soemarmo once more submitted himself together with PKB and PKS (supporting political parties), and competed his former vice mayor, Hendar Prihadi. Despite his previous law case, he still had a high popularity among Semarang citizen. This proved by his consistency to be in the second place in every survey. In addition, the political party coalition supporting Soemarmo was considered to be a new coalition in Semarang mayoral election. Based on these, this research has objective to find out the factors causing the defeat of Soemarmo-Zuber pairs in the 2015 Semarang Mayoral Election.

The type of this study is a descriptive study through qualitative approach. The data sources were gained from interview of some resources and documents related to this research. The data compiling technique used in this study is by using interview and analysis of document.

Based on the research, it is known that factors causing the defeat of Soemarmo-Zuber are the supporting party machine, the figure of candidates, the winning strategy, and the negative campaign. The supporting party machine of Soemarmo-Zuber was not effective since PKS and PKB (supporting parties) were not suitable to each other in the aspect of religion value and party ideology. Moreover, PKS and PKB coalition was a small coalition in the 2015 Semarang Mayoral Election. Looking at the figure aspect, Soemarmo is quite popular for Semarang citizens. However, his negative image caused by his previous case covers his own quality. Talking about his vice, Zuber is not a popular figure for Semarang citizens. In addition, winning strategy used was not effective since their supporting party machine and coalition was not effective as well, not to mention their limited campaign fund. To add insult to injury, negative campaign from their opposition also helped to make Soemarmo's image get worse.

**Keywords:** Defeat, Party Machine, Figure, Winning Strategy, Negative Campaign.

## KATA PENGANTAR

Segala Puji bagi Allah dzat Yang Maha Segala di dunia ini, sehingga penyusunan skripsi yang berjudul “Analisis Kekalahan Pasangan Soemarmo-Zuber dalam Pilkada Kota Semarang Tahun 2015” dapat terselesaikan. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Terselesaikannya skripsi ini tidak mungkin terjadi tanpa adanya ridho dari Allah SWT dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan diiringi rasa syukur kepada Allah SWT, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
2. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
3. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku Wakil Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
4. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si selaku dosen pembimbing dalam penelitian dan penulisan skripsi ini yang telah meluangkan waktu, memberi dukungan, bantuan, dan bimbingan dalam proses penyusunan skripsi ini
5. Mendiang Bapak Drs. Susilo Utomo, M.Si selaku dosen pembimbing dalam penelitian dan penulisan skripsi ini yang telah meluangkan waktu, memberi dukungan, bantuan, dan bimbingan dalam proses penyusunan skripsi ini
6. Ibu Dra. Fitriyah, MA selaku dosen penguji pertama. Terima kasih telah berkenan membantu dalam penyempurnaan skripsi ini
7. Ibu Lusia Astrika, S.IP, M.Si selaku dosen penguji kedua. Terima kasih telah berkenan membantu dalam penyempurnaan skripsi ini

8. Ibu Lusia Astrika, S.IP, M.Si selaku dosen wali penulis yang selama ini telah memberikan arahan dan nasehat selama menempuh pendidikan di Jurusan Ilmu Pemerintahan
9. Serta para dosen dan segenap civitas akademika FISIP Undip yang telah banyak memberikan ilmu dan pengalaman selama proses pembelajaran di Jurusan Ilmu Pemerintahan
10. Segenap staff pegawai administrasi atau tata usaha FISIP Undip serta Jurusan Ilmu Pemerintahan, atas segala bantuan dan izin yang diberikan kepada penulis untuk melakukan kegiatan penelitian, sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan lancar
11. Bapak H. Zuber Safawi , S.HI selaku Calon Wakil Walikota Semarang Tahun 2015 yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan penulis sebagai bahan skripsi ini
12. Bapak Agung Budi Margono, ST, MT selaku Ketua DPD PKS Kota Semarang Tahun 2015 yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan penulis sebagai bahan skripsi ini
13. Bapak Sodri selaku Tim Pemenangan Pasangan Soemarmo-Zuber dalam Pilkada Kota Semarang Tahun 2015 yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan penulis sebagai bahan skripsi ini

Semoga semua pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini mendapatkan balasan dari Allah SWT dengan pahal dan keridhoan. Kedepan semoga tulisan ini dapat bermanfaat khususnya bagi penelitian sejenis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini mempunyai kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran membangun sangat dibutuhkan untuk penulisan karya ilmiah selanjutnya.

Semarang, 21 Februari 2018  
Penulis

Hanifia Yunastiti

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAKSI .....	viii
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1.Latar Belakang .....	1
1.2.Rumusan Masalah .....	8
1.3.Tujuan Penelitian .....	9
1.4.Manfaat Penelitian .....	9
1.5.Kerangka Teori .....	9
1.5.1. Pilkada .....	9
1.5.2. Figur .....	11
1.5.3. Partai Politik .....	20
1.5.4. Kampanye .....	27
1.6.Operasionalisasi Konsep .....	38
1.7.Metode Penelitian .....	39
1.7.1. Tipe Penelitian .....	39
1.7.2. Situs Penelitian .....	39
1.7.3. Subjek Penelitian .....	39
1.7.4. Jenis dan Sumber Data .....	40
1.7.5. Teknik Pengumpulan Data .....	41
1.7.6. Teknik Analisis Data .....	41
1.7.7. Kualitas Data .....	42
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>43</b>
2.1. Sekilas Kota Semarang .....	43
2.1.1. Geografis Kota Semarang .....	43
2.1.2. Demografi Kota Semarang .....	44
2.1.3. Pemerintahan dan Administratif Kota Semarang .....	46
2.2. Peta Politik Kota Semarang dalam Pemilihan Legislatif .....	49
2.2.1. Pemilihan Legislatif Kota Semarang Tahun 2004 .....	51
2.2.2. Pemilihan Legislatif Kota Semarang Tahun 2009 .....	52
2.2.3. Pemilihan Legislatif Kota Semarang Tahun 2014 .....	55
2.3. Peta Politik Pemilihan Walikota Semarang .....	56
2.3.1. Peta Politik Pemilihan Walikota Semarang Tahun 2005 .....	56
2.3.2. Peta Politik Pemilihan Walikota Semarang Tahun 2010 .....	59

<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>63</b>
3.1. Mesin Partai Politik.....	63
3.2. Figur .....	74
3.2.1. Figur Soemarmo .....	74
3.2.2. Figur Zuber .....	82
3.3. Strategi Pemenangan.....	86
3.4. Kampanye Negatif .....	91
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>94</b>
4.1. Kesimpulan.....	94
4.2. Saran.....	95

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Jumlah Anggota DPRD Kota Semarang 2014-2019.....	3
Tabel 1.2. Hasil Perolehan Suara Pilkada Kota Semarang Tahun 2015 .....	4
Tabel 1.3. Strategi Rochrschneider.....	36
Tabel 2.1. Jumlah Penduduk Kota Semarang Periode Desember 2016.....	44
Tabel 2.2. Kecamatan dan Kelurahan di Kota Semarang .....	47
Tabel 2.3. Daerah Pemilihan Pemilu Anggota DPRD Kota Semarang .....	49
Tabel 2.4. Perolehan Suara dan Perolehan Kursi Tiap Partai Politik pada Pileg Kota Semarang Tahun 2004 .....	51
Tabel 2.5. Perolehan Suara dan Perolehan Kursi Tiap Partai Politik pada Pileg Kota Semarang Tahun 2009 .....	53
Tabel 2.6. Perolehan Suara dan Perolehan Kursi Tiap Partai Politik pada Pileg Kota Semarang Tahun 2014 .....	55
Tabel 2.7. Perolehan Suara Sah Pilkada Kota Semarang Tahun 2005 Tiap Daerah Pemilihan Tahun 2005 .....	58
Tabel 2.8. Perolehan Suara Sah Pilkada Kota Semarang Tahun 2005 Tiap Daerah Pemilihan Tahun 2010 .....	60
Tabel 3.1. Strategi Rochrschneider.....	89

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Strategi Marketing Politik .....	28
Gambar 2.2. Peta Administratif Kota Semarang .....	46
Gambar 3.1. Surat Pernyataan Soemarmo di Koran Rakyat Jateng Edisi Kamis, 30 Juli 2015.....	79