

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SEMARANG NOMOR 3  
TAHUN 2013 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK:  
STUDI KASUS KECAMATAN TEMBALANG**



Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata I  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro

Disusun oleh:  
Nama: Arifin Setyan Cahyanto  
NIM: 14010111130071

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2017**

## PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Implementasi Perda Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Kawasan Tanpa Rokok: Studi Kasus Kecamatan Tembalang**

Nama Penyusun : Arifin Setyan Cahyanto

NIM : 14010111130071

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, Desember 2017

Dekan

Dr. Sunarto, M.Si

Wakil Dekan I

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19660727.199203.1.001

NIP. 19600318.198710.1.001

Dosen Pembimbing:

1. Wahid Abdulrahman, S.IP, M.Si

(  )

Dosen Penguji


1. Drs. Achmad Taufiq, M.Si

(  )

2. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP, MPP.

(  )

3. Wahid Abdulrahman, S.IP, M.Si

(  )

## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Arifin Setyan Cahyanto
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010111130071
3. Tempat / Tanggal Lahir : Klaten,20 September 1993
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
6. Alamat : Jln Papandayan Inpres 39, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah Skripsi yang saya tulis berjudul :

“Implementasi Perda Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2013  
Tentang Kawasan Tanpa Rokok: Studi Kasus Kecamatan Tembalang”

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 27 Desember 2017

Pembuat Pernyataan,

Arifin Setyan Cahyanto

NIM 14010111130071

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

عَلِيمٌ شَيْءٍ بِكُلِّ وَاللَّهُ اللَّهُ وَيُعَلِّمُكُمُ اللَّهُ وَاتَّقُوا

“Bertakwalah pada Allah maka Allah akan mengajarmu.

Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui segala sesuatu.”

(QS. Al-Baqarah: 282)

*Skripsi ini saya persembahkan untuk :*

*Kedua orang tua, saudara, dan sahabat yang telah memberikan dukungan kepada penulis*

## **ABSTRACT**

*Semarang City as one of the autonomous regions, has actually implemented the legal obligation by entering the non-smoking area through Mayor Regulation No. 12 of 2009 on Non-Smoking Area and Smoking Area with the aim to re-effective the area without smoking. Selection of Tembalang Sub-District as an object of research because there is Diponegoro University which includes coordination of the Ministry of Research and Technology Higher Education of the Republic of Indonesia, plus a permanent population of 156,868 people will be a big responsibility for the local government of Semarang City to provide smoke-free space for the wider community in Tembalang Sub-district. This research is intended to implement the Local Regulation No. 3 of 2013 on Non-Smoking Areas in health facilities, teaching and learning places, and government offices in Tembalang Sub-district, Semarang City and which is the inhibiting factor of apparatus performance in that area in the implementation of Perda Non-Cigarette Area .*

*The method used in this study using descriptive qualitative. The subject of this research is the government that is represented by the Health Office of Semarang City, responsible for the implementation of the policy, and the community. The analysis used is qualitative analysis.*

*Based on the result of research which can be concluded: 1) Implementation of Local Regulation Number 3 Year 2013 about Non Smoking Area in health service facility, teaching and learning place, and government office in Tembalang Sub-district Semarang not optimal yet 2) Factors that hamper apparatus performance in health facility , where the teaching and learning process, and government offices in District Tembalang Semarang City in the implementation of the Regional Regulation No Smoking, among others, communication, disposition and behavior change.*

*Keywords: Implementation, Regional Regulation, Non-Smoking Area*

## ABSTRAKSI

Kota Semarang sebagai salah satu daerah otonom, sebenarnya telah melaksanakan kewajiban hukum tersebut dengan menetapkan kawasan tanpa rokok melalui Peraturan Walikota Nomor 12 Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Merokok dengan tujuan untuk mengefektifkan kembali kawasan tanpa rokok. Pemilihan Kecamatan Tembalang sebagai objek penelitian karena terdapat Universitas Diponegoro yang termasuk kedalam lingkup koordinasi Kementerian Riset Teknologi dan Pendidikan Tinggi Republik Indonesia, ditambah populasi penduduk tetap yang mencapai 156.868 jiwa akan menjadi tanggung jawab besar bagi pemerintah daerah Kota Semarang untuk menyediakan ruang bebas asap rokok bagi seluruh masyarakat di Kecamatan Tembalang. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2013 tentang Kawasan Tanpa Rokok di fasilitas pelayanan kesehatan, tempat proses belajar mengajar, dan kantor pemerintahan di Kecamatan Tembalang Kota Semarang dan yang menjadi faktor penghambat kinerja aparatur di tempat tersebut dalam implementasi perda Kawasan Tanpa Rokok.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan tipe kualitatif deskriptif. Subjek penelitian ini adalah pemerintah yang diwakili Dinas Kesehatan Kota Semarang, penanggungjawab tempat implementasi kebijakan, dan masyarakat. Analisis yang digunakan adalah analisis kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan dapat disimpulkan bahwa: 1)Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2013 tentang Kawasan Tanpa Rokok di fasilitas pelayanan kesehatan, tempat proses belajar mengajar, dan kantor pemerintahan di Kecamatan Tembalang Kota Semarang belum sepenuhnya optimal, 2)Faktor yang menghambat kinerja aparatur di fasilitas pelayanan kesehatan, tempat proses belajar mengajar, dan kantor pemerintahan di Kecamatan Tembalang Kota Semarang dalam penerapan perda Kawasan Tanpa Rokok antara lain komunikasi, disposisi dan perubahan perilaku.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Kawasan Tanpa Rokok

## KATAPENGANTAR

Puji syukur kehadiran ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Kawasan Tanpa Rokok: Studi Kasus Kecamatan Tembalang”** sebagai syarat kelulusan program Sarjana (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penelitian ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak, maka dari itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya kepada penulis selama melakukan penelitian dan penulisan skripsi.
2. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Kushandajani, MA selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro.
4. Mas Wahid Abdulrahman, S.IP, M.Si selaku Dosen pembimbing yang telah membimbing, mengarahkan, dan menasehati penulis selama proses pembuatan skripsi ini, sehingga dapat terselesaikan dengan lancar.
5. Alm. Bapak Susilo Utomo, M.Si selaku Dosen wali yang memberikan dukungan dan motivasi dalam penyusunan skripsi.
6. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, terutama Jurusan Ilmu Pemerintahan atas ilmu yang diberikan kepada penulis selama proses perkuliahan.

7. Kedua orang tua, Bapak Susanto, S.Pd Ibu dan Tri Cahyawati yang selalu mendoakan kelancaran penulisan skripsi, membimbing, dan memotivasi penulis.
8. Teman-teman Ilmu Pemerintahan dan seluruh sahabat yang sudah memberikan masukan dan motivasi.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan bantuan, doa dan dukungannya.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kelemahan dan kekurangannya, karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan penulis guna menyempurnakan skripsi ini sehingga dapat dijadikan sebagai referensi pada penelitian selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, 27 Desember 2017

Penulis

Arifin Setyan Cahyanto

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH SKRIPSI.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
<i>ABSTRACT</i> .....	v
ABSTRAKSI .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.5 Penelitian Terdahulu .....	9
1.6 Kerangka Teori .....	12
1.6.1 Kebijakan Publik.....	12
1.6.2 Model Implementasi Kebijakan.....	12
1.6.3 Kompleksitas Implementasi Kebijakan .....	14
1.6.4 Teknik-Teknik Implementasi.....	16
1.6.5 Rokok Sebagai Isu Publik.....	18
1.6.6 Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok.....	19
1.7 Definisi Konseptual dan Operasional .....	23

	1.7.1	Definisi Konsep .....	23
	1.7.2	Definisi Operasional .....	24
1.8		Metode Penelitian .....	26
	1.8.1	Desain Penelitian .....	26
	1.8.2	Situs Penelitian.....	27
	1.8.3	Subjek Penelitian .....	27
	1.8.4	Jenis Data .....	27
	1.8.5	Teknik Pengumpulan Data.....	29
	1.8.6	Analisis dan Interpretasi Data .....	29
<b>BAB II</b>		<b>GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
	2.1	GAMBARAN UMUM KECAMATAN TEMBALANG ...	31
	2.1.1	Geografi dan Iklim.....	31
	2.1.2	Pemerintahan.....	32
	2.1.3	Penduduk.....	33
	2.1.4	Ketenagakerjaan.....	35
	2.1.5	Pendidikan.....	36
	2.1.6	Kesehatan.....	37
	2.2	GAMBARAN UMUM PERDA KAWASAN TANPA ROKOK .....	38
<b>BAB III</b>		<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>44</b>
	3.1	Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2013 tentang Kawasan Tanpa Rokok .....	44
	3.1.1	Pelaksanaan Peraturan Daerah Kawasan Tanpa Rokok.....	44
	3.1.2.1	Komunikasi .....	45
	3.1.2.2	Sumber daya .....	51
	3.1.2.3	Disposisi .....	58
	3.1.2.4	Struktur Birokrasi .....	66
	3.1.2	Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2013 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Fasilitas Pelayanan	

	Kesehatan, Tempat Proses Belajar Mengajar, dan Kantor Pemerintahan di Kecamatan Tembalang .....	67
	3.1.2.1 Fasilitas Kesehatan .....	67
	3.1.2.2 Fasilitas Pendidikan .....	70
	3.1.2.3 Kantor Pemerintahan .....	75
	3.1.3 Hasil Implementasi KTR .....	77
	3.2 Faktor yang Menghambat Penerapan Perda Kawasan Tanpa Rokok di Kecamatan Tembalang.....	88
BAB IV	PENUTUP .....	97
	4.1. Kesimpulan .....	97
	4.2. Saran .....	98
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Tahun Produktif yang Hilang karena Penyakit Terkait Rokok.....	3
Tabel 2.1	Luas Wilayah Menurut Kelurahan dan Penggunaannya (Ha) .....	32
Tabel 2.2	Jumlah Perangkat Kelurahan Menurut Jabatan.....	33
Tabel 2.3	Penduduk Menurut Mata Pencaharian Kecamatan Tembalang 2015 .....	35

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Grafik Perokok dan Mengunyah Tembakau Umur $\geq 15$ Tahun di Indonesia .....	2
Gambar 2.1	Piramida Penduduk Tahun 2015 Kecamatan Tembalang .....	34
Gambar 2.2	Jumlah Pelajar di Kecamatan Tembalang 2015 .....	37
Gambar 3.1	Suasana salah satu lorong RSN Diponegoro yang minim tanda Kawasan Tanpa Rokok .....	68
Gambar 3.2	Spanduk Kawasan Terbatas Merokok FISIP UNDIP .....	73
Gambar 3.3	Tanda Kawasan Tanpa Rokok di kantor Kecamatan Tembalang .....	76