



**Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat dan
Pengelolaan Pembangunan Berkelanjutan yang Berwawasan
Lingkungan di Kota Magelang**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

**Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun :

Federika Bella Adithia

NIM 14020113140136

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Federika Bella Adithia

NIM : 14020113140136

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Departemen : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**“Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat dan
Pengelolaan Pembangunan Berkelanjutan yang Berwawasan Lingkungan di
Kota Magelang”**

Adalah benar-benar hasil karya saya dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lainnya. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 14 September 2017

Pembuat Pernyataan,

Federika Bella Adithia

NIM. 14020113140136

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat dan Pengelolaan
Pembangunan Berkelanjutan yang Berwawasan Lingkungan di Kota Magelang.

Penyusun : Federika Bella Adithia

NIM : 14020113140136

Jurusan : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 7 Desember 2017

Dekan

Wakil Dekan Bidang Akademis

Dr. Sunarto, M.Si


Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19660727 1992031001

NIP. 196105101989021002

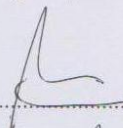
Dosen Pembimbing :

1. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

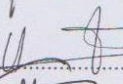
(.....)

Dosen Penguji :

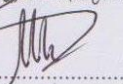
1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT

(.....)

2. Dra. Tri Yuniningsih, M. Si

(.....)

3. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

(.....)

HALAMAN MOTTO

If you're going through hell, keep going

“Winston Churchill”

If opportunity does not come to you, then create it.

“To get a success, your courage must be greater than your fear.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini

saya persembahkan untuk:

1. Kedua Orangtua ku Mama dan Ayah yang telah mendoakan dan selalu percaya jika aku bisa menyelesaikan skripsi ini.

2. Kakakku Erwinda Citra Adithia dan Hilda Andrea Adithia yang selalu memberikan dukungan tanpa henti.

3. Saudara-saudara saya.

4. Sahabat dan Teman-teman yang selalu membantu mengatasi kesulitan dalam proses penyusunan.

5. Almamater.

Implementasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat di Kota Magelang

Abstraksi

Pembangunan di Indonesia terjadi seiring dengan perkembangan teknologi dan kebudayaan dalam kehidupan bangsa Indonesia, telah mengakibatkan timbulnya berbagai permasalahan lingkungan sehingga lingkungan makin menurun kualitasnya. Oleh karena itu pemerintah mengeluarkan kebijakan Ruang Terbuka Hijau untuk kawasan privat dan publik. Penelitian ini disusun untuk mendeskripsikan pelaksanaan kebijakan pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat di Kota Magelang. Penelitian ini merupakan jenis penelitian deskriptif kualitatif dengan pengumpulan data melalui studi dokumen dan wawancara dengan informan-informan dari Dinas Pekerjaan Umum, Dinas Lingkungan Hidup, developer, dan masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan sudah berjalan optimal, meliputi ketepatan kebijakan, ketepatan pelaksanaan, ketepatan target, ketepatan lingkungan dan ketepatan proses . Saran yang diberikan adalah perlunya peningkatan ketepatan kebijakan, ketepatan pelaksanaan, ketepatan target, ketepatan lingkungan, ketepatan proses, sumber daya, akses keterlibatan pihak swasta, dukungan dan keterkaitan berbagai instansi serta dukungan masyarakat. Belum semua kebijakan yang dibuat oleh pemerintah mampu dilaksanakan secara maksimal. Banyak faktor-faktor yang mendukung keberhasilan suatu kebijakan pada saat diimplementasikan. Berdasarkan hasil temuan lapangan yang telah dilakukan oleh peneliti berlangsung maka dihasilkan beberapa rekomendasi dari apa yang telah disimpulkan didalam kesimpulan. Banyak hal yang harus lebih dikembangkan karena dari sisi lain masalah Ruang Terbuka Hijau di Kota Magelang khususnya Ruang Terbuka Hijau Publik sudah baik namun masih adanya kekurangan dari pembangunan Ruang Terbuka Hijau Privat di Kota Magelang, dari itulah sekarang menjadi pekerjaan besar untuk semua pihak agar dapat menjadi rencana yang baik dalam waktu kedepan.

Kata kunci : Kebijakan, Implementasi, Rruang Terbuka Hijau Privat

Policy Implementation of Private Green Open Space Management in Magelang City

Abstract

Development efforts in Indonesia has been going in line with technological and cultural development in the life of the Indonesians. However, it creates various environmental problems so as to degrade the environment. Therefore the government issued policy on Open Green Space in both private and public areas. This research was aimed at analyzing the implementation of Private Open Green Space in Magelang City. It used descriptive qualitative research type with data accumulated through document study and interview with informant from Public Works Office, Environment Office and the society. It came out with the result that this policy has been well implemented in terms of policy accuracy, implementation accuracy, target accuracy, environment accuracy and process accuracy. It is recommended that there should be enhancement in terms of policy accuracy, implementation accuracy, target accuracy, environment accuracy, process accuracy, resources, access of private relation, support and both local offices and society's support. Not all policies made by the government can be implemented maximally. Many factors support the success of a policy when it is implemented. Based on the results of field findings that have been done by the research progresses then generated some recommendations of what has been concluded in the conclusion. Many things should be further developed because from the other side of Green Open Space problem in Magelang city especially Green Open Public Space is good but still lack of development of Private Green Open Space in Magelang City, from that it now become big job for all parties in order to become a good plan in the future.

Keywords: Policy, Implementation, Private Green Open Spaces

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah ya Allah, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan karunia, rahmat dan hidayah-Nya maka skripsi yang berjudul “**Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat dan Pembangunan Berkelanjutan yang Berwawasan Lingkungan di Kota Magelang.**” untuk memenuhi syarat lulus sarjana strata-1 (S-1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik FISIP Universitas Diponegoro dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan hingga dapat terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari doa, bantuan, arahan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang sangat berarti bagi penulis, maka melalui kesempatan ini penulis bermaksud menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H. M.Hum selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Bapak Dr.Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, tempat dimana penulis menimba ilmu.
4. Ibu Dr. Hartuti Purnaweni, MPA. terima kasih atas segala bimbingan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
5. Ibu Dra. Tri Yuniningsih, M.Si. Selaku dosen wali yang telah memberikan nasihat dan arahnya selama penulis menjadi mahasiswa Administrasi Publik.
6. Bapak Drs. Herbasuki, MT. Selaku Dosen Penguji, terima kasih telah memberikan kritik dan saran terhadap hasil penelitian saya.
7. Seluruh Dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang. Terima kasih atas segala pengetahuan yang telah bapak dan ibu

berikan selama saya menjadi bagian dari keluarga besar Administrasi Publik angkatan 2013.

8. Seluruh Dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang. Terima kasih atas segala pengetahuan yang telah bapak dan ibu berikan selama saya menjadi bagian dari keluarga besar Administrasi Publik angkatan 2013.
9. Teruntuk Kepala Dinas Lingkungan Hidup, PLT. Kepala Dinas Pekerjaan Umum Kota Magelang, Kepala Bidang Penataan Ruang Dinas Pekerjaan Umum Kota Magelang, Staf Seksi Pengelolaan PJU dan Pertamanan Kota Magelang. Kota Magelang yang telah membantu saya dalam pengumpulan data selama penelitian. Terima kasih atas segala informasi serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya dalam menyusun skripsi ini.
10. Kedua Orangtua penulis. Bapak Yansam Adithia dan Ibu Dia S. Terimakasih atas segala doa, bimbingan, kasih sayang, serta pelajaran hidup yang tidak akan pernah dapat tergantikan.
11. Kakak penulis. Erwinda Citra Adithia dan Hilda Andrea Adithia. Terimakasih untuk semua pelajaran, bantuan, dukungan serta motivasi yang diberikan.
12. Teruntuk Lusya Puspitasari, Dyah Puspitasari, Novita Permatasari, Melly, sahabat penulis yang selalu mendengar keluh kesah penulis tentang kehidupan pribadi, perkuliahan, dan banyak hal-hal lainnya. Jangan males, jangan patah semangat, jangan pernah menyerah. Semangat terus skripsinya!
13. Teruntuk Nathasa Debby Christaline, sahabat penulis selama smp sampai sma yang selalu mau menanggapi cerita kurang penting, dan selalu menjadi teman cerita yang sangat baik.
14. Teruntuk Valentina Elizabeth Sagala, Katherine Candra Dewi dan Taranira Widasari yang telah menemani penulis sejak mahasiswa baru hingga sekarang ini, terimakasih untuk segala cerita dan tawa yang tak pernah terlupakan.
15. Untuk Faisal Firdaus, Lophy Mora dan Annisa, terimakasih sudah menjadi sahabat yang dari dulu hingga sekarang selalu ada untuk penulis.
16. Untuk Maulinda Fitri, Alkindi Caesar, Jessica Rissa dan Oktian Tiwi, yang selalu mau direpotin, selalu mau membantu penulis di saat sulit, dan selalu menjadi sosok yang selalu peduli. Terimakasih ☺

17. Sahabatku “Grup Belajar” Yusuf Manggala Adityatama, Anggie Desta, Maudyta, Dipta Kharisma, Tri S. Iswarsanty yang selalu setia mendengarkan keluh kesah penulis dan menemani penulis dalam keadaan apapun.
18. Keluarga Besar “Undip BasketBall” yang meskipun jarang bertemu namun selalu mendoakan dan memberikan semangat, memberikan dukungan kepada penulis hingga skripsi ini selesai.
19. Keluarga Besar Administrasi Publik 2013, Public is Ours!! Terima kasih telah bersama mengukir kisah indah dalam sebuah cerita. See you on top guys!
20. Semua teman – teman senasib, sepenanggungan dan seperjuangan Administrasi Publik angkatan 2013.
21. Teman-teman Kecamatan Sukolilo, khususnya Desa Wegil. Terimakasih atas segala pelajaran dan kerjasama yang kita bangun selama KKN.
22. Semua pihak yang terlibat dan turut membantu dalam perjalanan panjang yang dilalui penulis selama 4 tahun di Semarang. Terimakasih banyak untuk kalian semua.

Demikian segala bentuk ucapan terimakasih yang penulis sampaikan, atas tersusunnya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan. Apabila terdapat kesalahan dalam kata-kata ataupun bentuk lainnya, penulis memohon maaf sedalam-dalamnya.

Semarang, 14 September 2017

Federika Bella Adithia

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| ABSTRAKSI..... | vi |
| ABSTRACT | vii |
| KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL | xvi |
| DAFTAR GAMBAR..... | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Identifikasi Masalah | 11 |
| 1.3 Perumusan Masalah | 11 |
| 1.4 Tujuan | 11 |
| 1.5 Kegunaan Penelitian | 12 |
| 1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis | 12 |
| 1.6.1 Pengertian Administrasi Publik..... | 12 |

| | |
|--|----|
| 1.6.2 Paradigma Administrasi Publik..... | 15 |
| 1.6.3 Kebijakan Publik | 19 |
| 1.6.4 Tahapan Kebijakan Publik | 24 |
| 1.6.5 Implementasi Kebijakan..... | 29 |
| 1.6.6 Model-model Implementasi | 35 |
| 1.6.7 Ruang Terbuka | 52 |
| 1.6.8 Ruang Terbuka Hijau | 54 |
| 1.6.9 Ruang Terbuka Hijau Privat | 55 |
| 1.6.10 Penelitian Terdahulu..... | 57 |
| 1.7 Operasionalisasi Konsep | 60 |
| 1.8 Fenomena Penelitian | 62 |
| 1.9 Metode Penelitian..... | 65 |
| 1.9.1 Jenis Penelitian | 65 |
| 1.9.2 Desain Penelitian | 66 |
| 1.9.3 Situs Penelitian | 67 |
| 1.9.4 Subjek Penelitian | 68 |
| 1.9.5 Jenis Data | 69 |
| 1.9.6 Sumber Data | 70 |
| 1.9.7 Teknik Pengumpulan Data | 71 |
| 1.9.8 Analisis dan Interpretasi Data | 74 |
| 1.9.9 Instrumen Penelitian..... | 79 |

| | |
|--|----|
| 1.9.10 Kualitas Data atau Keabsahan Data | 80 |
|--|----|

BAB II GAMBARAN UMUM

| | |
|--|----|
| 2.1 Gambaran Umum Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Privat di Kota Magelang..... | 84 |
| 2.2 Gambaran Umum Kota Magelang | 85 |
| 2.2.1 Visi dan Misi Kota Magelang | 85 |
| 2.2.2 Luas dan Batas Wilayah Kota Magelang | 87 |
| 2.3 Letak Kota Magelang..... | 89 |
| 2.3.1 Kependudukan | 89 |
| 2.3.2 Taman Kota Magelang | 92 |
| 2.4 Profil Instansi dan Badan Pelaksana | 93 |
| 2.4.1 Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (DPUPR) Kota Magelang.... | 93 |
| 2.4.2 Dinas Kebersihan, Pertamanan, dan Tata Kota, Kota Magelang | 94 |
| 2.4.3 Dinas Lingkungan Hidup Kota Magelang | 98 |

BAB III HASIL PENELITIAN

| | |
|--|-----|
| 3.1 Profil Informan..... | 99 |
| 3.2 Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat dan Pengelolaan Pembangunan Berkelanjutan yang Berwawasan Lingkungan di Kota Magelang | 100 |
| 3.2.1 Ketepatan Kebijakan Ruang Terbuka Hijau di Kota Magelang..... | 102 |
| 3.2.2 Ketepatan Pelaksanaan Ruang Terbuka Hijau di Kota Magelang | 104 |
| 3.2.3 Ketepatan Target Ruang Terbuka Hijau di Kota Magelang..... | 107 |
| 3.2.4 Ketepatan Lingkungan Ruang Terbuka Hijau di Kota Magelang | 110 |

| | |
|---|-----|
| 3.2.5 Ketepatan Proses Ruang Terbuka Hijau di Kota Magelang | 113 |
| 3.3 Karakteristik Masalah Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat dan Pengelolaan Pembangunan Berkelanjutan yang Berwawasan Lingkungan di Kota Magelang..... | 115 |
| 3.3.1 Tingkat Kesulitan yang Dihadapi..... | 116 |
| 3.4 Karakteristik Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat dan Pengelolaan Pembangunan Berkelanjutan yang Berwawasan Lingkungan di Kota Magelang | 116 |
| 3.4.1 Sumber Daya | 116 |
| 3.5 Lingkungan Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat dan Pengelolaan Pembangunan Berkelanjutan yang Berwawasan Lingkungan di Kota Magelang | 124 |
| 3.5.1 Dukungan Masyarakat..... | 124 |

BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN

| | |
|---|-----|
| 4.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan dan Pembangunan Ruang Terbuka Hijau Privat di Kota Magelang | 128 |
| 4.2 Kebijakan Pengelolaan dan Pembangunan RTH di Kota Magelang | 129 |
| 4.2.1 Ketepatan Kebijakan | 129 |
| 4.2.2 Ketepatan Pelaksanaan | 129 |
| 4.2.3 Ketepatan Target | 130 |
| 4.2.4 Ketepatan Lingkungan | 131 |
| 4.2.5 Ketepatan Proses | 132 |
| 4.3 Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pengelolaan dan Pembangunan RTH di Kota Magelang | 132 |

| | |
|---|------------|
| 4.3.1 Sumber Daya | 133 |
| 4.3.2 Akses Keterlibatan Masyarakat dan Pihak Swasta..... | 134 |
| 4.3.3 Dukungan dan Keterkaitan berbagai Instansi..... | 134 |
| 4.3.4 Dukungan Masyarakat..... | 135 |
| BAB V PENUTUP | |
| 5.1 Kesimpulan | 137 |
| 5.2 Saran..... | 140 |
| DAFTAR PUSTAKA | 143 |
| LAMPIRAN..... | 147 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|-----------|--|-----|
| Tabel 1.1 | Profil Informan | 69 |
| Tabel 2.1 | Indikator Wilayah Kependudukan Kota Magelang | 90 |
| Tabel 2.2 | Indikator Jumlah Kependudukan Kota Magelang | 91 |
| Tabel 2.3 | Indikator Kelahiran, Kematian, dan Migrasi Kota Magelang | 91 |
| Tabel 2.4 | Indikator Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Magelang | 93 |
| Tabel 3.1 | Nama Instansi dan Jabatan..... | 100 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|------------|---|----|
| Gambar 1.1 | Tahap-tahap Kebijakan Publik | 26 |
| Gambar 1.2 | Tahapan Kebijakan Publik | 27 |
| Gambar 1.3 | Dimensi Waktu Output dan Outcomes Kebijakan | 31 |
| Gambar 1.4 | Faktor Penentu Implementasi menurut Edward III | 37 |
| Gambar 1.5 | Implementasi sebagai Proses Politik dan Administrasi | 39 |
| Gambar 1.6 | Implementasi sebagai Proses Politik dan Administrasi | 43 |
| Gambar 1.7 | Model Implementasi menurut Van Mater dan Van Horn (1975)..... | 46 |
| Gambar 1.8 | Variabel yang Mempengaruhi Proses Implementasi | 51 |
| Gambar 1.9 | Bagan Kerangka Pikir | 59 |
| Gambar 2.1 | Peta Kota Magelang | 88 |