



**ANALISIS PENGORGANISASIAN DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA MELALUI KELURAHAN
SIAGA BENCANA DI KELURAHAN JOMBLANG,
KECAMATAN CANDISARI, KOTA SEMARANG**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun :

Rosa Pevitanada

14020114130085

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG

2018

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Rosa Pevitanada
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114130085
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta, 4 Januari 1996
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Kupang Kidul Rt 02 Rw 08, Ambarawa,
Kab. Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Pengorganisasian dalam Penanggulangan Bencana Melalui
Kelurahan Siaga Bencana di Kelurahan Jomblang,
Kecamatan Candisari, Kota Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 25 Januari 2018

Pembuat Pernyataan;

Rosa Pevitanada

NIM. 14020114130085

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Analisis Pengorganisasian dalam Penanggulangan Bencana Melalui Kelurahan Siaga Bencana di Kelurahan Jomblang, Kecamatan Candisari, Kota Semarang**

Nama Penyusun : Rosa Pevitanada

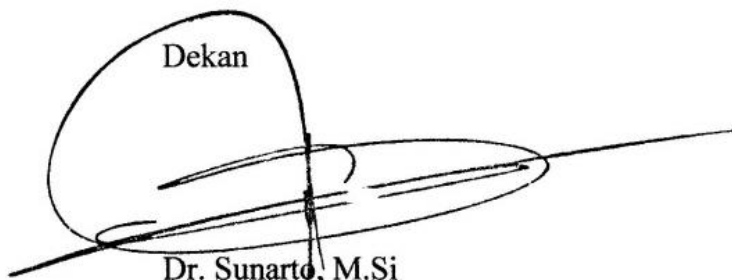
NIM : 14020114130085

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 13 Februari 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan-I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510 198902 1 002

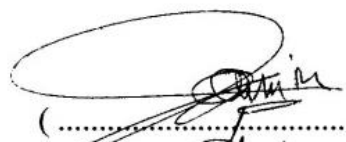
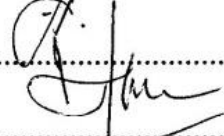
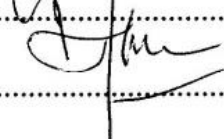
Dosen Pembimbing :

1. Dra. Dyah Hariani, M.M


 (.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Drs. Zainal Hidayat, M.A
2. Dra. Susi Sulandari, M.Si
3. Dra. Dyah Hariani, M.M


 (.....)

 (.....)

 (.....)

MOTTO

*Kau tak akan pernah mampu menyebrangi lautan sampai kau berani berpisah
dengan daratan*

(Christopher Colombus)

Tetap Semangat dan Berprestasi

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan kerendahan hati, skripsi sederhana ini saya persembahkan kepada :

Kedua orang tua, dan tante yang selalu mendukung setiap langkahku

Keluarga besar Kaminiti, hidupku indah bersama kalian

Putri Uswatul Khasanah, sahabat seapapun, ya seapapun.

Diyah Ayu Pangestuti dan Hayu Sekarini, pokokmen sahabat, tetap
semangat dan berprestasi.

Seluruh sahabat dan teman teman yang tidak dapat saya sebutkan satu
satu, intinya saya bersyukur telah mengenal kalian.

JUDUL : Analisis Pengorganisasian dalam Penanggulangan Bencana
Melalui Kelurahan Siaga Bencana di Kelurahan Jomblang,
Kecamatan Candisari, Kota Semarang

NAMA : Rosa Pevitanada

NIM : 14020114130085

ABSTRAK

Wilayah Indonesia merupakan wilayah *Ring of fire* dan berada di pertemuan tiga lempeng tektonik sehingga berpotensi terhadap ancaman bencana alam. Kota Semarang merupakan kota dengan kelas resiko bencana tinggi. Mengingat korban terbesar dan pertama menghadapi bencana adalah masyarakat, pemerintah mengembangkan program pengurangan risiko bencana berbasis komunitas. Kelurahan Siaga Bencana (KSB) adalah kelurahan yang memiliki kemampuan mandiri untuk beradaptasi dan menghadapi ancaman bencana, serta memulihkan diri dengan segera dari dampak bencana yang merugikan. KSB Jomblang merupakan salah satu KSB yang terdapat di Kota Semarang dengan angka kejadian bencana paling tinggi pada tahun 2016. Dalam kegiatan KSB Jomblang diperlukan peran serta aktif dari masyarakat, mengingat masyarakat merupakan pelaku utama. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan pelaksanaan pengorganisasian dalam KSB Jomblang serta faktor pendukung dan penghambat dalam pelaksanaan pengorganisasian. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan model analisis deskriptif. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan pengorganisasian KSB Jomblang bila dilihat dari proses pengorganisasian yaitu perincian pekerjaan, pembagian pekerjaan, pengelompokan pekerjaan, koordinasi pekerjaan, serta monitoring dan reorganisasi belum dilaksanakan secara optimal. Faktor pendukung dalam pengorganisasian di KSB Jomblang yaitu rasa sosial dan jiwa tolong menolong yang tinggi, pembagian tugas anggota sesuai keahlian, administrasi kebencanaan sudah berjalan, dan adanya dukungan dari berbagai pihak. Sedangkan faktor penghambatnya yaitu adanya perbedaan persepsi mengenai tujuan, terbatasnya sumber daya, ketidakjelasan pembagian pekerjaan, kurangnya koordinasi, dan sikap apatis karang taruna. Saran yang dapat diberikan antara lain KSB Jomblang perlu melakukan restrukturisasi dan reorganisasi dalam internal mereka.

Kata kunci: Manajemen Bencana, Kelurahan Siaga Bencana, Restrukturisasi, Reorganisasi

TITLE : The Organizing Analysis in Handling Disaster Through Kelurahan Siaga Bencana in Jomblang Village, Candisari Subdistrict, Semarang City

NAME : Rosa Pevitanada

NIM : 14020114130085

ABSTRACT

The territory of Indonesia is a ring of fire area and is in the meeting of three tectonic plates potentially against the threat of natural disasters. Semarang city is a city with high disaster risk class. Given that the community is the biggest victims and first in facing disaster, the government has developed a community-based disaster risk reduction program. Community-based disaster risk reduction efforts in Semarang implemented through the establishment of Kelurahan Siaga Bencana (KSB). *Kelurahan Siaga Bencana* is an *kelurahan* that has the capacity to adapt and respond to disaster threats, and to recover immediately from adverse disaster impacts, if affected by the disaster. KSB Jomblang is one of the KSB in Semarang City with the highest incidence of disaster events in 2016. In KSB Jomblang needed active participation from the community, considering the community is the main actors. This study aims to describe the implementation of organizing in disaster management in KSB Jomblang as well as supporting and inhibiting factors in the implementation of organizing. This research uses qualitative method with descriptive analysis model. The results of this study indicate that in the implementation of organizing KSB Jomblang when viewed from the process of organizing; the details of work, division of labor, grouping work, coordination of work, monitoring and reorganization has not been implemented optimally. Supporting factors in organizing KSB Jomblang are the high of social and tolerance, a division of labor according to skill, disaster administration has been running, and support from various parties. While the inhibiting factors are the differences of perception about the objectives, limited resources, the unclear division of work, lack of coordination, and the apathy of *Karang Taruna*. Suggestions that can be given include KSB Jomblang need to restructure and reorganize within their internal.

Keywords: Disaster Management, *Keluarga Siaga Bencana*, Restructuring, Reorganization

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil ‘Alamin, dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Pengorganisasian dalam Penanggulangan Bencana Melalui Kelurahan Siaga Bencana di Kelurahan Jomblang, Kecamatan Candisari, Kota Semarang”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesainya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk, dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi – tingginya penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dra. Dyah Hariani, M.M selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak bantuan dan bimbingan kepada penulis.
4. Ibu Dra. Susi Sulandari, M.Si selaku Dosen Wali sekaligus Dosen Penguji yang memberikan saran dan masukan untuk kesempurnaan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Zainal Hidayat M.A selaku Dosen penguji yang telah memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.

6. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
7. Pihak BPBD Kota Semarang yang telah memberikan ijin penulis dalam melaksanakan penelitian.
8. Kelurahan Jomblang, KSB Jomblang, beserta masyarakat Jomblang yang telah memberikan kesempatan penulis untuk melakukan penelitian.
9. Teman teman Administrasi Publik angkatan 2014, utamanya teman teman Publik 02, senang telah mengenal kalian.
10. Teman teman organisasi UPK HIMPS, LPM OPINI, SM FISIP Undip, dan KOPHI Jateng yang telah memberikan pengalaman dan pembelajaran.
11. Teman teman KKN Desa Bugo, Kecamatan Welahan, Kab. Jepara.
12. Seluruh teman teman saya, dimanapun berada, terimakasih
13. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan dukungan atas terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf. Kritik dan saran yang membangun penulis harapkan dapat digunakan untuk menyempurnakan skripsi ini.

Semarang, 25 Januari 2018

Penulis

Rosa Pevitanada

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAK	vi
HALAMAN ABSTRACT	vii
HALAMAN KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1.Latar Belakang Masalah	1
1.2.Perumusan Masalah	13
1.3.Tujuan Penelitian	14
1.4.Kegunaan Penelitian	14
1.5.Kerangka Pemikiran Teoritis	16
1.5.1. Penelitian Terdahulu	16
1.5.2. Administrasi Publik	28
1.5.2.1. Pengertian Administrasi Publik	28
1.5.2.2. Paradigma Administrasi Publik	30
1.5.3. Kebijakan Publik	33
1.5.4. Manajemen Publik	34
1.5.5. Manajemen	36
1.5.5.1. Unsur – Unsur Manajemen	38
1.5.5.2. Pengorganisaian	39
1.5.5.3. Prinsip - Prinsip Pengorganisasian	40
1.5.5.4. Langkah – Langkah Proses Pengorganisasian	43

1.5.5.5.	Departementalisasi	47
1.5.5.6.	Koordinasi	48
1.5.5.7.	Monitoring dan Reorganisasi	48
1.5.5.8.	Unsur – Unsur Organisasi	50
1.5.6.	Manajemen Bencana	51
1.5.6.1.	Pengertian Bencana	51
1.5.6.2.	Proses Terjadinya Bencana	52
1.5.6.3.	Manajemen Penanggulangan Bencana	53
1.5.6.4.	Sistem Nasional Penanggulangan Bencana	57
1.6.	Operasionalisasi Konsep	61
1.7.	Metoda Penelitian	62
1.7.1.	Desain Penelitian	63
1.7.2.	Situs Penelitian	64
1.7.3.	Subyek Penelitian	64
1.7.4.	Jenis Data	65
1.7.5.	Sumber Data	65
1.7.6.	Teknik Pengumpulan Data	66
1.7.7.	Analisis dan Interpretasi Data	68
1.7.8.	Kualitas Data	70
1.7.9.	Keterbatasan Penelitian	71
BAB II	GAMBARAN UMUM	72
2.1.	Gambaran Umum Kota Semarang	72
2.1.1.	Luas dan Batas Wilayah Administrasi	72
2.1.2.	Letak dan Kondisi Geografis	73
2.1.3.	Visi dan Misi Kota Semarang	74
2.1.4.	Gambaran Umum Wilayah Rawan Bencana Longsor	75
2.1.	Gambaran Umum BPBD Kota Semarang	78
2.2.1.	Stuktur Organisasi BPBD Kota Semarang	80
2.2.2.	Visi dan Misi BPBD Kota Semarang	81
2.2.	Gambaran Umum Kelurahan Jomblang	82
2.3.1.	Kondisi Geografis	82

2.3.2. Kependudukan	83
2.3.3. Kondisi Topografi	84
2.3. Gambaran Umum Kelurahan Siaga Bencana	85
BAB III HASIL PENELITIAN	88
3.1 Identifikasi Informan.....	89
3.2 Pengorganisasian.....	91
3.2.1 Perincian Pekerjaan	92
3.2.1.1. Tujuan Organisasi	92
3.2.1.2. Tugas Pokok Organisasi	95
3.2.1.3. Sumber Daya Organisasi	96
3.2.1. Pembagian Pekerjaan	98
3.2.2.1. Daftar Pokok Kegiatan	98
3.2.2.2. Pembagian Tugas Anggota	100
3.2.2.3. Peran Perempuan	102
3.2.2. Pengelompokan pekerjaan / Departementalisasi	103
3.2.3.1. Pengelompokan Pekerjaan	103
3.2.3.2. Pola Kerjasama	104
3.2.3. Koordinasi pekerjaan	104
3.2.4.1. Koordinasi Internal	105
3.2.4.2. Koordinasi Eksternal	106
3.2.4. Monitoring dan Reorganisasi	109
3.2.5.1. Monitoring	109
3.2.5.2. Reorganisasi	112
3.3 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat	115
3.3.1. Faktor Pendukung.....	115
3.3.2. Faktor Penghambat.....	117
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	121
4.1 Langkah – Langkah Pengorganisasian di KSB Jomblang	121
4.1.1. Perincian Pekerjaan	121
4.1.1.1. Tujuan Organisasi	121
4.1.1.2. Tugas Pokok Organisasi	123

4.1.1.3.	Sumber Daya	124
4.1.2.	Pembagian Pekerjaan	126
4.1.2.1.	Daftar Pokok Kegiatan	127
4.1.2.2.	Pembagian Tugas Anggota	130
4.1.2.3.	Peran Perempuan	132
4.1.3.	Pengelompokan pekerjaan / Departementalisasi	132
4.1.3.1.	Pengelompokkan Kegiatan	133
4.1.3.2.	Pola Kerjasama	134
4.1.4.	Koordinasi Pekerjaan	135
4.1.4.1.	Koordinasi Internal	136
4.1.4.2.	Koordinasi Eksternal	137
4.1.5.	Monitoring dan Reorganisasi	138
4.1.5.1.	Monitoring	138
4.1.5.2.	Reorganisasi	140
4.2	Faktor Pendukung dan Penghambat	144
BAB V PENUTUP		150
5.1	Kesimpulan	150
5.2	Saran	154
DAFTAR PUSTAKA		

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Indeks Resiko Bencana Kabupaten / Kota di Jawa Tengah	3
Tabel 1.2 Data Kejadian Bencana Kota Semarang Tahun 2012 – 2016	6
Tabel 1.3 Jumlah Kejadian Bencana Tahun 2016	7
Tabel 1.4 Daftar Kelurahan Siaga Bencana di Kota Semarang	9
Tabel 1.5 Penelitian Terdahulu	23
Tabel 2.1 Sebaran Topografi Kota Semarang.....	76
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur Tahun 2016	83
Tabel 2.3 Daftar KSB di Kota Semarang	86
Tabel 3.1 Daftar Informan Pengorganisasian KSB Kelurahan Jomblang	90
Tabel 4.1 Rekapitulasi Faktor Pendorong dan Penghambat	145

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Rawan Bencana di Indonesia	2
Gambar 1.2 Proses Pengorganisasian	43
Gambar 1.3 Proses Terjadinya Bencana	52
Gambar 1.4 Siklus Manajemen Bencana	54
Gambar 2.1 Pembagian Administratif Wilayah Kota Semarang Per Kecamatan .	73
Gambar 2.2 Struktur Organisasi BPBD Kota Semarang	80
Gambar 2.3 Peta Administrasi Kelurahan Jomblang	82
Gambar 2.4 Peta Topografi Kelurahan Jomblang	84
Gambar 3.1 Topografi Kelurahan Jomblang	94
Gambar 3.2 Perbaikan Drainase oleh Kelurahan Jomblang	99
Gambar. 3.3 Grup WA Kelurahan Jomblang.....	105
Gambar 3.4 REG dan HT BPBD Kota Semarang dan KSB Jomblang	107
Gambar 3.5 Grup WA Relawan Kota Semarang	108
Gambar 3.6 Dokumen Laporan Kejadian Bencana	111
Gambar 3.7 Strukur Organisasi KSB Jomblang	113
Gambar 4.1 Strukur Organisasi KSB Jomblang	142
Gambar 4.2 Restrukturisasi Organisasi KSB Jomblang	143

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Panduan Wawancara
- Lampiran 2 Transkrip Wawancara
- Lampiran 3 Surat Keterangan Rekomendasi Penelitian
- Lampiran 4 Surat Keterangan Telah Menyelesaikan Penelitian
- Lampiran 5 Dokumentasi