

**TANGGAPAN MASYARAKAT TERHADAP KEBIJAKAN PRONA DI
DESA SENDANG ASRI KECAMATAN LASEM KABUPATEN
REMBANG TAHUN ANGGARAN 2015**

Tugas Akhir

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Progam Studi
Diploma III Pertanahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro Semarang

Disusun Oleh:

BRIAN RIZALDI
14010213060011

**PROGRAM STUDI DIPLOMA III PERTANAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Brian Rizaldi

NIM : 14010213060011

Program Studi : Diploma III Pertanahan

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa Tugas Akhir yang saya susun dengan judul:

**Tanggapan Masyarakat Terhadap Kebijakan Prona Di Desa Sendang Asri
Kecamatan Lasem Kabupaten Rembang Tahun Anggaran 2015**

Adalah benar – benar hasil karya tulisan saya sendiri dan bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan karya tulis saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain. Maka saya anggap menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 11 November 2017

Brian Rizaldi

NIM. 14010213060011

PENGESAHAN

Judul Tugas Akhir : **Tanggapan Masyarakat Terhadap Kebijakan Prona Di
Desa Sendang Asri Kecamatan Lasem Kabupaten
Rembang Tahun Anggaran 2015**

Nama Penyusun : Brian Rizaldi
NIM : 14010213060011
Program Studi : Diploma III Pertanahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Diploma III Pertanahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Diponegoro Semarang.**

Semarang, 28 November 2017

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Dr.Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP.19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Suwanto Adhi, SU (.....)

DosenPenguji Skripsi :

1. Dra. Puji Astuti, MS.i (.....)

2. Drs. Suwanto Adhi, SU (.....)

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

- Mimpi merupakan harapan, dan harapan adalah cita-cita yang harus diwujudkan.
- Sesungguhnya, sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. Dan kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap. (QS Al-Insyirah:6-8)
- Disiplin nafasku, kesetiaan kebanggaanku, kehormatan segala-galanya dan berpikir, bertindak, berhasil.

Kupersembahkan kepada:

1. Allah SWT, atas ridho-Nya dapat menyelesaikan Tugas Akhir
2. Bunda dan Ayahku tercinta yang selalu memberikan doa, kasih sayang dan semangat
3. Kekasihku yang selalu memberi motivasi dalam perjalanan belajarku
4. Teman-teman seperjuangan Reza, Yogi dan Robert

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, karunia dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikannya tugas akhir yang berjudul “Tanggapan Masyarakat Terhadap Kebijakan Prona Di Desa Sendang Asri Kecamatan Lasem Kabupaten Rembang Tahun Anggaran 2015”.

Tugas akhir ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Ahli Madya pada Progam Studi Diploma III Pertanahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan kesempatan dalam menyusun tugas akhir ini.
2. Drs. Ahmad Taufiq, M.Si selaku Ketua Progam Studi D-III Pertanahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang memberikan bekal ilmu hingga terselesaikannya tugas akhir ini.
3. Drs. Suwanto Adhi, SU selaku dosen pembimbing, yang dengan penuh ketekunan dan kesabaran membimbing penulis dalam penulisan tugas akhir ini.
4. Bapak dan Ibu dosen Universitas Diponegoro, khususnya di lingkungan Program Pertanahan yang telah memberikan bekal ilmu hingga penulis dapat menyusun tugas akhir ini.

5. Ir. Tri Margoyowono, MH selaku Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Rembang yang telah mengizinkan penulis mengadakan Penelitian di Kantor Pertanahan tersebut.
6. Bunda dan Ayah tercinta, kekasihku dan semua saudaraku yang telah memberikan do`a, kasih sayang dan motivasi dalam setiap langkahku.
7. Tak lupa semua teman seperjuanganku Robert Reza, Yogi, dan Zazila yang selalu memberikan semangat.
8. Semua pihak yang membantu terselesaikannya tugas akhir ini yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Tugas Akhir ini masih banyak kekurangan, untuk itu kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan peningkatan penelitian selanjutnya.

Akhirnya penulis berharap semoga Tugas Akhir yang masih jauh dari kesempurnaan dapat memberi manfaat bagi para pembacanya.

Semarang, 11 November 2017

Brian Rizaldi

NIM. 14010213060011

ABSTRAK

Judul : **Tanggapan Masyarakat Terhadap Kebijakan Prona Di Desa Sendang Asri Kecamatan Lasem Kabupaten Rembang Tahun Anggaran 2015**

Penyusun : Brian Rizaldi
NIM : 14010213060011
Jurusan : Diploma III Pertanahan

Kegiatan PRONA pada prinsipnya merupakan kegiatan pendaftaran tanah pertama kali dalam rangka penerbitan sertipikat hak atas tanah terutama bagi masyarakat golongan ekonomi lemah sampai menengah. Peserta kegiatan PRONA diutamakan bagi masyarakat golongan ekonomi lemah sampai menengah. Keberpihakan pemerintah kepada golongan ekonomi lemah sampai menengah dengan memberikan bantuan sertipikasi tanah miliknya. Dengan diberikan tanda bukti hak (sertipikat) atas bidang tanah yang dimiliki/dikuasai, akan memberikan rasa ketenangan dan ketentraman hidup dan kesejahteraan. Pensertipikatan tanah secara massal, salah satu kegiatan pertanahan yang sering dilakukan di daerah pedesaan yang tanahnya kebanyakan masih belum bersertifikat dan belum memahami tentang pentingnya persertifikatan tanah. Untuk menanggulangi hal-hal tersebut pemerintah mengeluarkan kebijakan Program Nasional Agraria (PRONA). Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana tanggapan masyarakat terhadap kebijakan PRONA di Desa Sendang Asri. Penelitian ini menggunakan metode kuantitatif yang bersifat deskriptif. Penelitian didapatkan dengan mendalami dan menerobos gejala yang terjadi kemudian menginterpretasikan masalahnya atau menyimpulkan dari berbagai macam permasalahan.

Hasil penelitian yang diperoleh yaitu dalam pelaksanaan PRONA di Desa Sendang Asri Kecamatan Lasem Kabupaten Rembang dengan target 200 bidang tanah mendapatkan tanggapan yang baik dari masyarakat. Hal ini dibuktikan dengan persentase 60% masyarakat merasa puas dan 40% merasa sangat puas dengan pelaksanaan Prona yang dilaksanakan pada tahun anggaran 2015. Masyarakat merasa terbantu dalam memahami prosedur serta memenuhi persyaratan pronas, karena adanya pendampingan secara langsung dari petugas Prona. Pembiayaan pronas sangat terjangkau dan benar-benar sesuai dengan yang ditetapkan pemerintah dan mendapatkan kepastian hukum kepemilikan tanah.

Kesimpulan dalam penelitian ini bahwa tanggapan masyarakat terhadap kebijakan PRONA di Desa Sendang Asri dengan target 200 bidang tanah mendapatkan respon yang baik dari masyarakat dan sesuai dengan apa yang sudah ditargetkan.

Kata Kunci : Tanggapan masyarakat, PRONA (Proyeksi Operasi Nasional Agraria)

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PENGESAHAN.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 LatarBelakang	1
1.2 Ruang Lingkup dan Rumusan Masalah.....	4
1.2.1 Ruang Lingkup.....	4
1.2.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	6
1.4 Dasar Teori	6
1.4.1 Pengertian Tanggapan	6
1.4.2 Pengertian Masyarakat	7
1.4.3 Pengertian Kebijakan	8
1.4.4 Pengertian dan Tujuan Prona Di Indonesia	10
1.4.5 Ketentuan Bagi Penerima Prona	11

1.4.5.1 Kriteria Subyek Prona	11
1.4.5.2 Kriteria Obyek Prona.....	12
1.4.6 Sumber Pembiayaan Prona	13
1.4.7 Dasar Hukum Kebijakan Prona	14
1.5 Metode Penelitian	15
1.5.1 Populasi Dan Sampel.....	15
1.5.2 Ruang Lingkup Penelitian	15
1.5.3 Sumber Data	15
1.5.3.1 Data Primer	15
1.5.3.2 Data Sekunder	16
1.5.4 Teknik Pengumpulan Data	16
1.5.6 Sistematika Penulisan.....	17
BAB II GAMBARAN UMUM	
2.1 Profil Wilayah Kecamatan Lasem	18
2.1.1 Kondisi Geografis.....	18
2.1.2 Demografi	20
2.1.2.1 Luas Penggunaan Tanah Kec. Lasem.....	20
2.1.2.2 Kependudukan	21
2.2 Petunjuk Teknis Prona	22
2.2.1 Peserta (subyek) Prona	22
2.2.2 Obyek Prona	23
2.2.3 Ruang Lingkup Prona.....	24
1. Penetapan Lokasi	25
2. Penyuluhan	26
3. Pengumpulan Data/Alat Bukti/Alas Hak.....	26
4. Pengukuran Bidang Tanah	27
5. Pemeriksaan Tanah	30
6. Pengumuman, dalam hal bekas tanah milik adat.....	30
7. Penerbitan Surat Keputusan Hak/Pengesahan data Fisik data Yuridis	31
8. Pembukuan Hak dan Penerbitan Sertipikat.....	33

9. Penyerahan Sertipikat.....	34
BAB III PEMBAHASAN	
3.1 Deskripsi Sampel Penelitian.....	37
3.2 Profil Responden.....	38
3.2.1 Jenis Kelamin dan Usia	38
3.2.2 Pendidikan Terakhir, Pekerjaan, dan Penghasilan Perbulan	39
3.3 Tanggapan Masyarakat Terhadap Kebijakan Prona di Desa Sendang Astri.....	40
3.3.1 Sumber Informasi Prona Responden.....	40
3.3.2 Alasan Responden Mengikuti Prona	41
3.3.3 Tingkat Kemudahan dipahaminya Prosedur Prona.....	41
3.3.4 Tingkat Kemudahan dalam Memenuhi Persyaratan Prona	42
3.3.5 Sikap Petugas kepada Masyarakat pada saat Pelaksanaan Prona	43
3.3.6 Tingkat Kemudahan Petugas Saat Ditemui dan Dihubungi	44
3.3.7 Tingkat Keterjangkauan Biaya Pelayanan dengan Kemampuan Masyarakat	45
3.3.8 Tingkat kesesuaian biaya yang dibayarkan dengan yang ditetapkan	46
3.3.9 Penanganan yang diberikan petugas saat masyarakat memberikan pengaduan, keluhan, dan saran	47
3.3.10 Tingkat ketepatan waktu/jadwal pelaksanaan.....	48
3.3.11 Tingkat kepuasan masyarakat dalam pelaksanaan prona	49
3.3.12 Perlu tidaknya prona untuk tahun-tahun kedepan.....	50
3.3.13 Kritik dan saran untuk pelaksanaan prona kedepan.....	51
3.3.14 Manfaat prona yang dirasakan masyarakat.....	51
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan	54
4.2 Saran	55

DAFTAR PUSTAKA	57
LAMPIRAN	58

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1 Luas Wilayah Menurut Desa dan Penggunaan Tanah Tahun 2014.....	20
2.2 Jumlah Penduduk Tanah 2014.....	21
3.1 Jenis Kelamin Responden.....	38
3.2 Usia Responden	38
3.3 Pendidikan Terakhir Responden	39
3.4 Pekerjaan Responden	39
3.5 Penghasilan Perbulan Responden	40
3.6 Sumber Informasi Prona.....	40
3.7 Alasan Responden Mengikuti Prona.....	41
3.8 Tingkat Kemudahan Dipahaminya Prosedur Prona.....	41
3.9 Tingkat Kemudahan Dalam Memenuhi Persyaratan Prona	42
3.10 Sikap Petugas Kepada Masyarakat Pada Saat Pelaksanaan Prona	43
3.11 Tingkat Kemudahan Petugas Saat Ditemui dan Dihubungi.....	44
3.12 Tingkat Keterjangkaun Biaya Pelayanan Dengan Kemampuan Masyarakat.....	45
3.13 Tingkat Kesesuaian Biaya Yang Dibayarkan Dengan Yang Ditetapkan...	46
3.14 Penanganan Yang Diberikan Petugas Saat Masyarakat Memberikan Pengaduan, Keluhan, dan Saran	47
3.15 Tingkat Ketepatan Waktu/Jadwal Pelaksanaan Prona	48
3.16 Tingkat Kepuasan Masyarakat Dalam Pelaksanaan Prona	49
3.17 Perlu Tidaknya Prona Untuk Dilanjutkan Pada Tahun-Tahun Kedepan	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
2.1 Peta Administrasi Kecamatan Lasem.....	19