

**HALAMAN JUDUL**



**TUGAS DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN DALAM  
PENGEMBANGAN OBJEK WISATA DI KABUPATEN CILACAP**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum

Universitas Diponegoro Semarang

Oleh :

**WAHYUNI SETYO KURNIASARI**

**11010113120036**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2017**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**TUGAS DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN DALAM  
PENGEMBANGAN OBJEK WISATA DI KABUPATEN CILACAP**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

**OLEH :**

**WAHYUNI SETYO KURNIASARI**

**NIM 11010113120036**

Penulisan Hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H.  
NIP 195911161987031002

Dr. Amalia Diamantina, S.H.M.Hum.  
NIP 196308201989032001

**HALAMAN PENGUJIAN**

**TUGAS DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN DALAM  
PENGEMBANGAN OBJEK WISATA DI KABUPATEN CILACAP**

Dipersiapkan dan Disusun Oleh :

**WAHYUNI SETYO KURNIASARI**

**NIM 11010113120036**


Telah diuji di depan Dewan Penguji  
Pada tanggal 2 Maret 2017 di Semarang


Tim Penguji  
Penguji I

  
**Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H.**  
NIP 195911161987031002

Penguji II

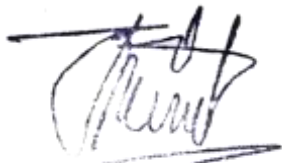
Penguji III


  
**Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum.**  
NIP 196308201989032001

  
**Indarja, S.H., M.H.**  
NIP 196203221987031003

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro,

Mengetahui  
Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

  
**Prof. Dr. R. Benny Riyanto, S.H.CN.M.Hum**  
NIP. 196204101987031003

  
**Marjo, S.H.M.Hum**  
NIP. 196503181990031001

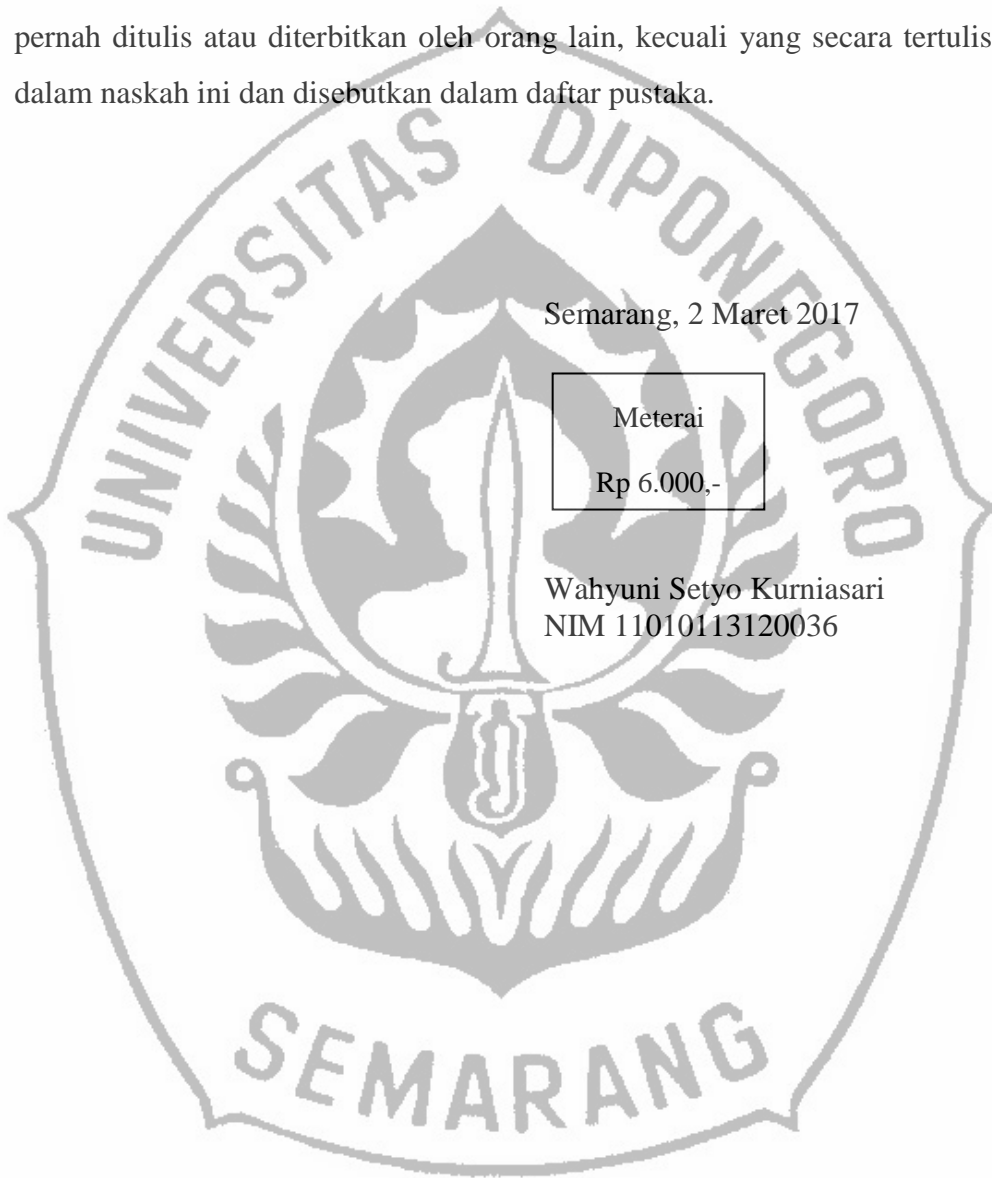
## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 2 Maret 2017

Meterai  
Rp 6.000,-

Wahyuni Setyo Kurniasari  
NIM 11010113120036



## MOTTO

*“ Sebuah tantangan akan selalu menjadi beban, Jika itu hanya dipikirkan.*

*Sebuah Cita-cita juga adalah beban, Jika itu hanya angan-angan.”*

*All the impossible is possible of those who believe.*



### PERSEMBAHAN

Untuk :

- Bapak dan ibu tercinta, terimakasih ananda haturkan atas semua doa yang tak pernah putus, dan dukungan yang selalu ada
- Seluruh keluarga dan kerabat, atas doa dan dukungan penuh kepada penulis
- Seluruh sahabat, yang selalu memberi semangat
- Almamater, Universitas Diponegoro

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) yang berjudul “Tugas Dinas Pariwisata dan Kebudayaan dalam Pengembangan Objek Wisata di Kabupaten Cilacap”

Adapun maksud dan tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis meyakini bahwa dalam proses penyelesaian Penulisan Hukum ini tidak lepas dari bantuan serta dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan kali ini, penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H.,M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. R.Benny Riyanto, S.H.CN.M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
3. Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H.selaku Dosen Pembimbing I yang selama ini selalu membantu dalam memberikan bimbingan, saran, kritik dan perhatian selama menempuh Penulisan Hukum ini.
4. Dr.Amalia Diamantina,S.H.M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang selama ini selalu membantu dalam memberikan bimbingan, saran, kritik, dan perhatian selama menempuh Penulisan Hukum ini.
5. Indarja, S.H.,M.H. selaku Dosen Penguji yang bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan kritik, saran, dan masukan.

6. Henny Juliani, S.H., M.H. selaku Dosen Wali yang selalu membantu, memberikan bimbingan dan arahan selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
7. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah banyak membantu dalam memberikan ilmu selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
8. Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Cilacap serta Badan Perencanaan Pembangunan Daerah yang telah memberikan izin riset guna menyelesaikan Penulisan hukum ini.
9. Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap yang telah membantu dalam melengkapi data guna menyelesaikan Penulisan hukum ini.
10. Kedua orang tua serta kakak atas dorongan, pengertian, dan kesabarannya dalam mendampingi dan menunggu sejak mulai studi hingga selesainya penulisan hukum ini.
11. Teman-teman Fakultas Hukum tahun ajaran 2013.
12. Teman-teman Seperjuangan dari Semester 1 sampai Semester 8 Valent Anggi Prabowo, Windi Audya Harahap, Mega Putri Rahayu, Yuni Arifiani, Talitha Inas Qohita, Atika Fitriani, Firginia Juliani, Nimas Bestari, Permata Oktavia S, Dhita Asri, Dwita Amalia, dan Alphika Ramadianti terimakasih atas semangat dan waktu yang dihabiskan bersama-sama.
13. Teman-teman SNAPTU SMA Negeri Banyumas terimakasih atas semangat, doa yang telah diberikan selama ini.

14. Teman-teman satu kosan Pratiwi, Pradis, Haninta dan Risa yang selama ini memberi semangat, doa dan dukungan.

15. Teman-teman KKN, Dukun Kabupaten Magelang Annisa, Alvin, Fadil, Eka terimakasih atas semangat, doa yang telah diberikan selama ini.

16. Semua pihak yang telah membantu dan tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna dan masih memiliki kekurangan. Mengingat kemampuan dan pengetahuan penulis yang masih sangat minim. Untuk itulah, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari berbagai pihak guna penyempurnaan tulisan ini.

Demikian skripsi ini penulis susun, dengan harapan tulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bagi pihak yang membutuhkan.

Semarang, 2 Maret 2017

Penulis,

Wahyuni Setyo Kurniasari

## ABSTRAK

Berdasarkan data kunjungan wisatawan selama 3 tahun terakhir, dalam sektor pariwisata di Kabupaten Cilacap nampaknya belum berkembang dan dikembangkan secara optimal. Kunjungan wisatawan selama 3 tahun terakhir Tahun 2013-2015 telah mengalami penurunan yang dapat dipengaruhi oleh beberapa faktor, seperti : kurang dikenalnya objek wisata Kabupaten Cilacap di kalangan masyarakat luas, kurangnya penanganan sarana dan prasarana yang serius, serta fasilitas yang belum terpenuhi terutama dalam penyediaan fasilitas secara fisik. Hal tersebut memperlihatkan bahwa masih rendahnya fasilitas unggulan yang dapat ditawarkan pada wisatawan. Dari uraian diatas perlu disadari oleh pemerintah daerah khususnya Dinas Pariwisata dan Kebudayaan, yang sangat berperan penting dalam mengembangkan objek wisata di Kabupaten Cilacap. Pemerintah daerah telah membuat strategi guna pengembangan pariwisata di Kabupaten Cilacap. Untuk itu perlu diketahui apakah strategi pemerintah daerah tersebut sudah tepat sehingga dapat mengoptimalkan potensi yang ada di Kabupaten Cilacap.

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normatif, Dispesifikasikan berrifat deskriptif analitis, teknik pengumpulan data dengan cara studi pustaka untuk memperoleh data sekunder dan melakukan wawancara dengan pihak terkait, teknik analisis data dilakukan dengan cara deskriptif analitis yaitu memberikan gambaran dengan menguraikan dan mendiskripsikan data yang diperoleh.

Hasil penelitian ini menyebutkan bahwa kebijakan yang dibuat oleh Dinas Pariwisata dan Kebudayaan dalam upaya pengembangan objek wisata di Kabupaten Cilacap berupa strategi pengembangan produk, strategi pemasaran dan promosi, strategi pengembangan sumberdaya manusia, strategi pengembangan kelembagaan, strategi pengembangan investasi dan pembiayaan. Pencapaian pengembangan objek wisata pada tahun 2016 berupa pembangunan gazebo kompleks wisata THR dan benteng pendem, pembuatan lapangan voly pantai depan objek wisata benteng pendem, pavingisasi jogging track objek wisata pantai Congok Jetis Kec. Nusawungu, Pedestrian tanggul teluk penyu, pembangunan gedung IPTEK tahap I, pembangunan kios pedagang diteluk penyu, pemeliharaan sarana dan prasarana objek wisata. Selain itu dalam upaya pengembangan objek wisata di Kabupaten Cilacap, Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap juga menemui beberapa hal yang menjadi hambatan dalam pengembangan objek wisata antara lain, masih terbatasnya promosi dan pemasaran produk kepariwisataan khususnya pada objek wisata potensial, terbatasnya perhatian dan kualitas SDM dalam bidang pariwisata, banyak objek wisata yang tanahnya bukan milik Pemerintah Kabupaten Cilacap, banyaknya pedagang yang tidak menginginkan adanya relokasi ketempat yang telah disediakan oleh Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap.

**Kata Kunci : dinas pariwisata, pengembangan objek wisata**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGUJIAN .....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Sistematika Penulisan.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Tinjauan Umum Mengenai Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Kabupaten.....	11
1. Pengertian Otonomi Daerah dan Tujuan Otonomi Daerah .....	11
2. Prinsip Pemberian Otonomi .....	13
3. Pengertian Pemerintahan Daerah dan Susunan Organisasi Menurut Undang-undang No 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.....	15
4. Asas Penyelenggara Pemerintahan Daerah dan Pembagian Urusan Pemerintahan Daerah Kabupaten.....	17
B. Tinjauan Umum Mengenai Wisata.....	20
1. Wisata dan Objek Wisata .....	20
2. Pengembangan Objek Wisata.....	25
C. Tinjauan Umum Mengenai Dinas Pariwisata dan Kebudayaan .....	27
1. Sejarah Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap.....	27
2. Susunan Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap .....	29

BAB III METODE PENELITIAN.....	31
A. Metode Pendekatan.....	32
B. Spesifikasi Penelitian.....	32
C. Metode Pengumpulan Data.....	33
D. Metode Analisis Data .....	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	37
A. Gambaran Umum Kabupaten Cilacap .....	37
1. Kondisi Geografis Kabupaten Cilacap.....	37
2. Batas-batas Wilayah Kabupaten Cilacap .....	39
3. Jumlah Penduduk Kabupaten Cilacap.....	39
4. Sejarah Kabupaten Cilacap .....	40
B. Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap.....	44
1. Sejarah Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap.....	44
2. Visi dan Misi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap.....	46
3. Susunan Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap .....	48
4. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap.....	50
C. Objek Wisata Kabupaten Cilacap.....	62
1. Objek Wisata.....	63
2. Aksesibilitas .....	89
3. Fasilitas Penunjang Pariwisata .....	92
D. Kebijakan Dinas Pariwisata Kabupaten Cilacap dalam Pengembangan Objek Wisata di Kabupaten Cilacap.....	96
1. Isu Strategis Pengembangan Pariwisata Daerah .....	96
2. Posisi Strategis Sektor Pariwisata Bagi Pembangunan Kepariwisataaan Kabupaten Cilacap. ....	97
3. Konsep Pengembangan dan Kebijakan Pengembangan.....	99
4. Strategi Pengembangan Pariwisata .....	104
E. Pencapaian Pengembangan Objek Wisata di Kabupaten Cilacap .....	122
F. Hambatan Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap dalam Upaya Pengembangan Objek Wisata di Kabupaten Cilacap.....	127

BAB V PENUTUP.....	129
A. Kesimpulan.....	129
B. Saran .....	130
DAFTAR PUSTAKA .....	132



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data kunjungan wisatawan Kabupaten Cilacap selama Tahun 2013-2015 .....	5
Tabel 2. 1 Susunan Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap.....	30
Tabel 4. 1 Data jumlah penduduk Kabupaten Cilacap Tahun 2010-2015.....	39
Tabel 4. 2 Susunan Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Cilacap...	49
Tabel 4. 3 Daftar Klasifikasi Tempat Rekreasi Obyek Wisata di Kabupaten Cilacap.....	67
Tabel 4. 4 Data Usaha Kolam Renang di Kabupaten Cilacap .....	86
Tabel 4. 5 Data Usaha Kolam Renang di Kabupaten Cilacap .....	86
Table 5. 1 Pengembangan gazebo kompleks wisata THR dan Benteng Pendem	123
Table 5. 2 Pembuatan lapangan voley pantai depan objek wisata Benteng Pendem.....	124
Table 5. 3 Pavingisasi jogging track objek wisata Pantai Congok Jetis Kec. Nusawungu	124
Table 5. 4 Pedestrian tanggul Teluk Penyus.....	124
Table 5. 5 Pembangunan gedung IPTEK Tahap I.....	125
Table 5. 6 Pembangunan kios pedagang di Teluk Penyus.....	125
Table 5. 7 Pemeliharaan sarana dan prasarana objek wisata .....	125
Table 5. 8 Rencana Program Pengembangan Destinasi Pariwisata Tahun 2017 .....	126