



**KEDUDUKAN DAN TUGAS DINAS KESEHATAN
KABUPATEN JEPARA DALAM MENINGKATKAN KESEHATAN
MASYARAKAT JEPARA
(Studi Kasus Peningkatan Gizi Masyarakat Melalui Konsumsi Ikan Segar)**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

ATIKA FITRIANI

NIM 11010113120044

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2017



**KEDUDUKAN DAN TUGAS DINAS KESEHATAN
KABUPATEN JEPARA DALAM MENINGKATKAN KESEHATAN
MASYARAKAT JEPARA
(Studi Kasus Peningkatan Gizi Masyarakat Melalui Konsumsi Ikan Segar)**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

ATIKA FITRIANI

NIM 11010113120044

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2017

HALAMAN PENGESAHAN

**KEDUDUKAN DAN TUGAS DINAS KESEHATAN
KABUPATEN JEPARA DALAM MENINGKATKAN KESEHATAN
MASYARAKAT JEPARA**

(Studi Kasus Peningkatan Gizi Masyarakat Melalui Konsumsi Ikan Segar)

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan syarat-syarat guna menyelesaikan
Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

ATIKA FITRIANI

NIM 11010113120044

Penulisan Hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk
diperbanyak

Pembimbing I

Pembimbing II

Untung Dwi Hananto, S.H., M.H.

Amiek Soemarmi S.H., M.Hum.

NIP : 196407071988031003

NIP : 195910231986032002

HALAMAN PENGUJIAN

**KEDUDUKAN DAN TUGAS DINAS KESEHATAN
KABUPATEN JEPARA DALAM MENINGKATKAN KESEHATAN
MASYARAKAT JEPARA
(Khususnya Peningkatan Gizi Masyarakat Melalui Konsumsi Ikan Segar)**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

ATIKA FITRIANI

NIM.11010113120044

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 1 Maret 2017

Dewan Penguji

Ketua

Untung Dwi Hananto, S.H., M.H.

NIP. 196407071988031003

Anggota Penguji I

Anggota Penguji II

Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.

NIP. 195910231986032002

Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H.

NIP. 195911161987031002

Mengesahkan :
Dekan Fakultas Hukum

Mengetahui :
Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

Prof. Dr. R. Benny Riyanto, SH., MHum., C.N

NIP. 196204101987031003

Marjo, S.H., M.Hum

NIP. 196503181990031001

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 1 Maret 2017

ATIKA FITRIANI
NIM. 11010113120044

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Sukses bukanlah milik mereka yang pintar dan cerdas. Sukses adalah milik mereka yang memiliki mimpi dan berjuang mati-matian untuk menggapai mimpi itu.”

“Jangan pernah menyerah jika kamu masih ingin mencoba. Jangan biarkan penyesalan datang karena kamu selangkah lagi untuk menang.” –R.A. Kartini-

“Jika anda tidak mau bekerja keras di usia tua anda, maka belajarlah dengan keras di usia muda, sehingga anda bisa bekerja secara cerdas di usia produktif anda.”

Karya ini kupersembahkan untuk :

Allah SWT Dan Rasulullah SAW

Ibu, Bapak dan Kakak ku yang tercinta

Dosen-dosenku yang saya hormati

Kekasihku yang tercinta

Para sahabatku tersayang

Almamater yang ku banggakan

Ibu pertiwi yang tercinta dan

Pembaca yang budiman

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmad dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum yang berjudul “KEDUDUKAN DAN TUGAS DINAS KESEHATAN KABUPATEN JEPARA DALAM MENINGKATKAN KESEHATAN MASYARAKAT JEPARA (Studi Kasus Peningkatan Gizi Masyarakat Melalui Konsumsi Ikan Segar”

Adapun maksud dan tujuan Penulisan Hukum ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis meyakini bahwa dalam penyelesaian Penulisan Hukum ini tidak lepas dari bantuan serta dorongan dari banyak pihak. Untuk itu, pada kesempatan berbahagia ini, dengan segenap ketulusan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. R.Benny Riyanto, S.H., CN. M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
3. Untung Dwi Hananto, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang selama ini telah banyak membantu dalam memberikan bimbingan, perhatian serta saran selama penulis menyelesaikan Penulisan Hukum ini.

4. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang selama ini telah banyak membantu dalam memberikan bimbingan, perhatian serta saran selama penulis menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
5. Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H., selaku Dosen Penguji yang selama ini telah bersedia meluangkan waktu untuk menguji dan memberikan bimbingan, perhatian serta saran selama penulis menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
6. F.C Susila Adiyanta, S.H., M.Hum. selaku Dosen Wali yang telah banyak membantu dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah banyak membantu dalam memberikan curahan ilmu kepada penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
8. dr. Dwi Susilowati, M.Kes selaku Ketua Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara, beserta jajarannya yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian.
9. Bapak, Ibu dan Kakakku tercinta, trimakasih telah memberikan kasih sayang, perhatian, dukungan, kesabaran dan doanya kepada penulis.
10. Adam Davyana Setyawan tersayang yang telah memberikan dukungan, waktu, motivasi, do'a dan semangat kepada penulis untuk segera menyelesaikan Penulisan Hukum ini.

11. Windi Audya Harahap, Wahyuni Setyo Kurniasari, Talitha Inas Qohita, Yuni Arifiani, Mega Putri rahayu, Arief Rachman Hakim yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
12. Kusdi's House (Mb Ucik, Mb Ana, Mb Ratna, Mb Mif, Mb Yumi) yang selalu memberikan motivasi dan dukungan kepada penulis.
13. Teman-teman KKN Keditan Squad (Aiman, Rizqin, Aca, Jete, Syifa, Aul, Kak Rizqi, Kak Dinar dan Alfian) yang selalu memberikan motivasi dan dukungan kepada penulis.
14. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Tahun ajaran 2013.
15. Teman-teman jurusan Hukum Tata Negara tahun ajaran 2015.
16. Geng Buntu (Kak Doni, Kak Farra, Kak Wildan, Kak Arifin, Kak Reti, Kak Beni, Kak Wira, Kak Edi) yang selalu mengingatkan dan memberi motivasi kepada penulis.
17. Bulusan Squad (Kak Dewi, Kak Fella, Ines, Kak Ayunna) yang telah memberikan semangat kepada penulis.
18. Teman-teman Himadiksi (Yoyok, Tities, Eka, Tika, Galih, Haykal, Kak Agoes, Kak Makhrus, Kak Arie, dll) Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
19. Semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum ini belum sempurna. Hal ini mengingat kemampuan dan pengetahuan penulis yang masih sangat terbatas. Untuk itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari semua pihak dengan harapan semakin sempurna tulisan ini.

Demikian Penulisan Hukum ini penulis susun dengan harapan dapat bermanfaat bagi pembaca dan bagi semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, 1 Maret 2017

Penulis,

Atika Fitriani



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PENGUJIAN	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
ABSTRAK	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LatarBelakang Penelitian	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. SistematikaPenulisan	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Gambaran Umum Tentang Dinas Kesehatan.....	16
A.1. Latar Belakang Pembentukan Dinas Kesehatan.....	16
A.2.Urusan Kesehatan Dalam Otonomi Daerah	18

B. Manfaat Ikan Segar Dalam Peningkatan Gizi Masyarakat	21
C. Meningkatkan Gizi Masyarakat Melalui Konsumsi Ikan Segar	26
BAB III METODE PENELITIAN	28
A. Metode Pendekatan	29
B. Spesifikasi Penelitian	29
C. Metode Pengumpulan Data	30
D. Metode Analisis Data	33
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	34
A. Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara.....	34
A.1. Gambaran Umum Kabupaten Jepara.....	34
A.2. Dasar Aturan Tugas dan Wewenang Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara dalam Upaya Peningkatan Gizi Masyarakat	37
A.2.1. Undang – Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah	38
A.2.2. Undang – Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan	39
A.2.3. Undang- Undang Nomor 45 Tahun 2009 Tentang Perikanan	40
A.2.4. Perda Jepara Nomor 17 Tahun 2010 Tentang Tentang Organisasi Dan Tata Kerja Dinas Daerah Kabupaten Jepara.....	41

A.2.5. Pelaksanaan Urusan Kesehatan Menurut Undang-Undang Nomor 75 Tahun 2014 Tentang Pusat Kesehatan Masyarakat	42
A.3. Dasar Hukum Pembentukan Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara Berdasarkan PERDA Jepara Nomor 17 Tahun 2010 Tentang Organisasi Dan Tata Kerja Dinas Daerah Kabupaten Jepara.....	43
A.3.1. Kedudukan Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara	43
A.3.2. Tujuan Pembentukan Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara.....	44
A.3.3. Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara	46
A.3.4. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara	47
A.3.5. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara.....	49
A.4. Strategi Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara	51
A.4.1. Strategi 1	52
A.4.2. Strategi 2	52
A.4.3. Strategi 3	53
A.5. Program Kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara	58
A.5.1. Safari Gerakan Memasyarakatkan Makan Ikan (GEMARIKAN) Kabupaten Jepara Tahun 2016	58
A.5.2. Pelaksanaan Lomba Cipta Masakan Ikan Tingkat Kabupaten Jepara Tahun 2016.....	62
A.5.3. Sosialisasi dan Penyuluhan Kepada Warung Sekolah	65

A.6. Upaya Peningkatkan Gizi Masyarakat Melalui Konsumsi Ikan	
Segar	68
B Hambatan dan Cara Penyelesaian Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara...	71
B.1. Hambatan Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara	71
B.1.1. Kurangnya Kesadaran Masyarakat untuk Mengonsumsi Ikan	
Segar.....	71
B.1.2. Minimnya Pengetahuan Masyarakat Tentang Pentingnya Makan	
Ikan dan Kandungan Gizi yang Terdapat Dalam Ikan Segar	72
B.1.3. Munculnya Persepsi Masyarakat Jika Makan Ikan, Maka Akan	
Timbul Alergi Gatal-Gatal	74
B.1.4. Banyak Orang Beranggapan Bahwa Ikan Menimbulkan Bau	
Amis	75
B.1.5. Banyak Masyarakat Beranggapan Bahwa Memakan Ikan	
Dapat Menyebabkan Keracunan	76
B.2. Cara Penyelesaian dari berbagai hambatan di atas.....	77
BAB V PENUTUP	80
A. Kesimpulan	80
B. Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

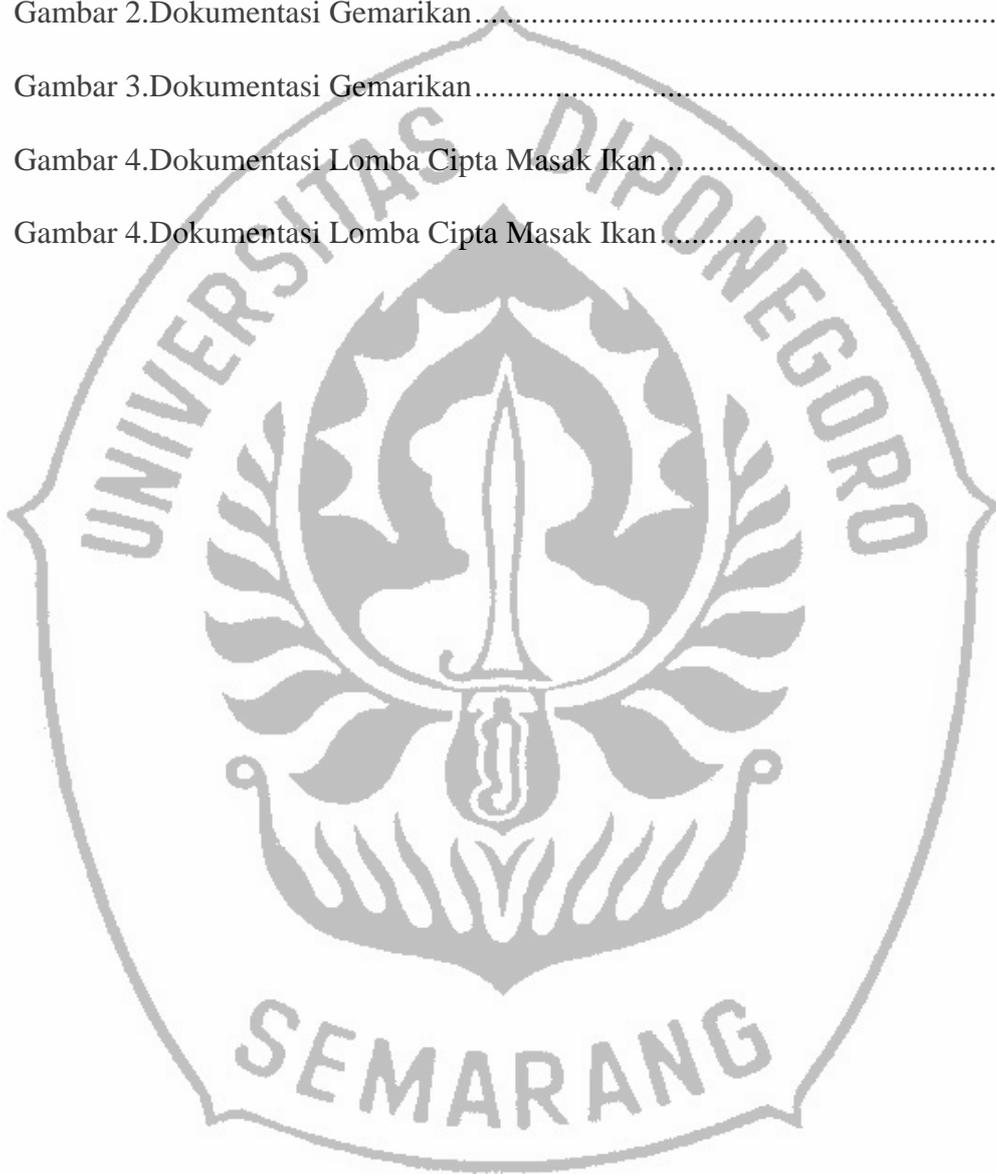
DAFTAR TABEL

Tabel 1. Dimensi Keteringgalan Kecamatan di Jepara	54
Tabel 2. Hasil Penilaian Lomba Cipta Masakan Ikan	63



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.Peta Kabupaten Jepara34
Gambar 2.Dokumentasi Gemarikan.....	..61
Gambar 3.Dokumentasi Gemarikan.....	..62
Gambar 4.Dokumentasi Lomba Cipta Masak Ikan.....	..64
Gambar 4.Dokumentasi Lomba Cipta Masak Ikan.....	..65



ABSTRAK

Dinas Kesehatan sebagai unsur pelaksana otonomi daerah dalam bidang kesehatan yang dipimpin langsung oleh seorang Kepala Dinas (Kadin). Penelitian ini terfokus kepada Dinas Kesehatan yang secara spesifik adalah Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara. Pembahasan tentang Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara tentunya berhubungan dengan berbagai masalah kesehatan yang ada di Jepara. Penulis meninjau perkembangan dari kualitas kesehatan masyarakat di Kabupaten Jepara, saat ini di Kabupaten Jepara sedang terjadi tingginya angka kematian pada ibu hamil akibat kurang gizi, dari sinilah pelaksanaan kedudukan dan tugas Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara dilaksanakan. Kedudukan dan tugas Dinas Kesehatan daerah secara eksplisit tidak diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah, namun kedudukan dan tugas Dinas Kesehatan diatur dalam Peraturan Daerah Jepara Nomor 17 Tahun 2010, disebutkan bahwa tugas dan wewenangnya adalah “melaksanakan Urusan Pemerintahan Bidang Kesehatan yang menjadi kewenangan Daerah dan Tugas Pembantuan yang diberikan kepada Kabupaten”

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dapat diketahui penanganan masalah kesehatan yang terjadi di Kabupaten Jepara seharusnya bisa ditangani dengan memanfaatkan gizi dan kandungan ikan segar yang ada di Kabupaten Jepara, karena disana terdapat berbagai macam ikan yang mempunyai nilai gizi tinggi. Masyarakat perlu mengetahui bahwa ikan mempunyai kandungan gizi yang sangat tinggi, maka ikan perlu diperhitungkan sebagai sumber zat gizi yang penting. Adapun kesimpulan dari penelitian ini bahwa dalam *PERDA Kabupaten Jepara Nomor 14 Tahun 2016 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara* pasal 12 bahwa Tugas dan Wewenangnya sangat berkaitan dengan urusan kesehatan termasuk masalah gizi di Jepara, yaitu “perumusan konsep dan pelaksanaan gizi, promosi kesehatan, dan pemberdayaan masyarakat, serta kesehatan lingkungan.

Kata kunci : Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara, Peningkatan gizi, Konsumsi ikan segar