

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN WEWENANG PEMERINTAH  
KABUPATEN PEMALANG DALAM RANGKA PEMUNGUTAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR  
23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

**PENULISAN HUKUM**

**Diajukan untuk melengkapi tugas – tugas dan memenuhi syarat – syarat  
guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum**

Oleh :

**SYAILENDRA ANANTYA PRAWIRA**

**NIM 11010113120220**

**Penulisan hukukum dengan judul diatas telah disahkan dan disetujui untuk  
diperbanyak**

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**UNTUNG DWIHANANTO, S.H., M.H.**

**HENNY JULIANI, S.H., M.H.**

**NIP. 196407071988031003**

**NIP. 196307171988032001**

**HALAMAN PENGUJIAN**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN WEWENANG PEMERINTAH  
KABUPATEN PEMALANG DALAM RANGKA PEMUNGUTAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR  
23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh :

**SYAILENDRA ANANTYA PRAWIRA**

**NIM 11010113120220**

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 22 Maret 2017

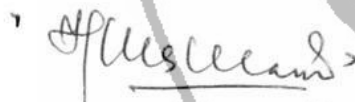
Dewan Penguji

Ketua Penguji

**UNTUNG DWI HANANTO, S.H., M.H.**

**NIP. 196407071988031003**

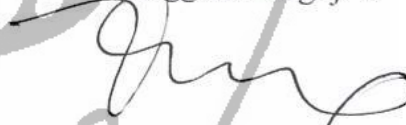
Anggota Penguji I



**HENNY JULIANI, S.H., M.H.**

**NIP. 196307171988032001**

Anggota Penguji II

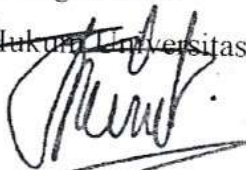


**UNTUNG SRI HARDJANTO, S.H., M.H.**

**NIP. 195911161987031002**

Mengesahkan :

Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro,

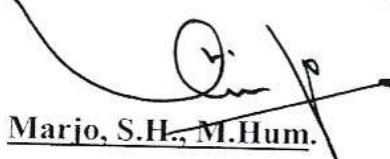


**Prof. Dr. R. Benny Riyanto, S.H., M.Hum., C.N.**

**NIP. 19620410 198703 1 003**

Mengetahui :

Ketua Program Studi SI Ilmu.Hukum



**Marjo, S.H., M.Hum.**

**NIP. 19650318 199003 1 001**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 22 Maret 2017

Materai

Rp. 6000

**SYAILENDRA ANANTYA PRAWIRA**

NIM 11010113120220

## MOTTO

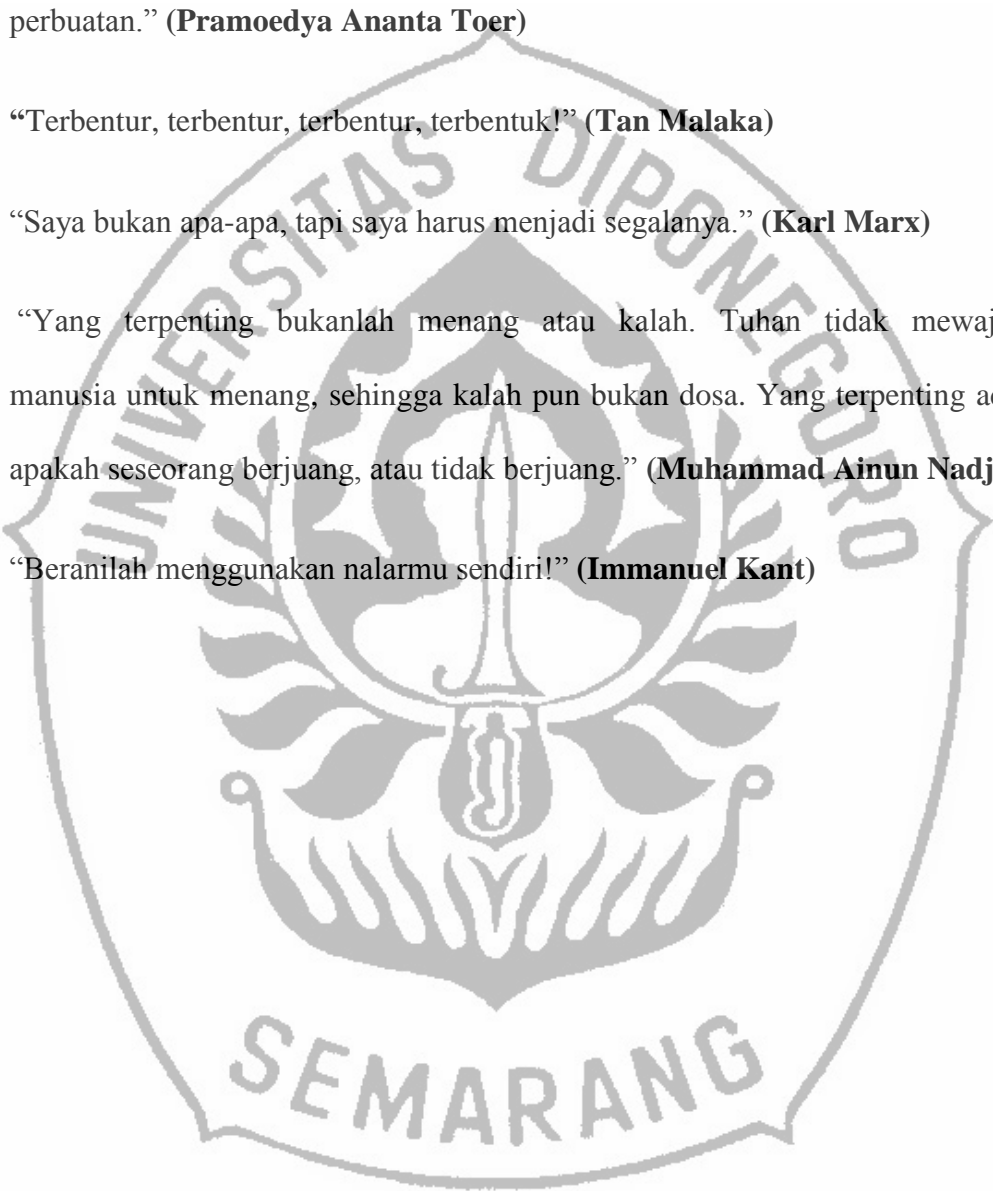
“Seorang terpelajar harus sudah berbuat adil sejak dalam pikiran apalagi dalam perbuatan.” (**Pramoedya Ananta Toer**)

“Terbentur, terbentur, terbentur, terbentuk!” (**Tan Malaka**)

“Saya bukan apa-apa, tapi saya harus menjadi segalanya.” (**Karl Marx**)

“Yang terpenting bukanlah menang atau kalah. Tuhan tidak mewajibkan manusia untuk menang, sehingga kalah pun bukan dosa. Yang terpenting adalah, apakah seseorang berjuang, atau tidak berjuang.” (**Muhammad Ainun Nadjib**)

“Beranilah menggunakan nalarmu sendiri!” (**Immanuel Kant**)



## PERSEMBAHAN

*Kepada keluargaku tercinta, Ayahku, Ibuku, dan Adikku. Ucapan terima kasih tiada terkira yang hanya bisa aku sampaikan. Terimakasih atas segala doa, masukan, dan semangat yang kalian berikan padaku. Sungguh kalian adalah inspirasiku, aku tak akan bisa membalas segala perbuatan baik yang telah kalian berikan padaku. Semoga dengan selesainya skripsi ini, aku bisa membanggakan kalian. Semoga ini adalah bentuk pengabdianku yang paling sederhana pada kalian. Tanpa kalian, aku tak akan bisa berdiri sampai sejauh ini. Ayah yang mengajarkanku apa itu arti berjuang dan tak pernah menyerah. Ibu yang mengajarkanku apa itu arti ketabahan dan kasih sayang tiada batasnya. Sekali lagi, terima kasih atas segalanya, aku akan selalu berjuang untuk membahagiakan kalian. Semoga Allah membalas segala kebaikan yang telah kalian berikan padaku. Aamiin. Kepada kawan-kawanku, ingatlah, kunang-kunang tetap berkedip walau malam sangat larut!*

## ABSTRAK

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah adalah salah satu landasan yuridis bagi perkembangan otonomi daerah di Indonesia. Penyelenggara Pemerintahan Daerah mempunyai kewajiban mengelola keuangan Daerah. Pemerintah Daerah dalam mengurus rumah tangganya sendiri diberikan sumber-sumber pendapatan atau penerimaan keuangan daerah untuk membiayai seluruh aktivitas dalam rangka pelaksanaan tugas-tugas Pemerintah dan pembangunan. Pendapatan Asli Daerah bertujuan mendanai pelaksanaan otonomi daerah.

Perumusan tujuan penelitian merupakan arah dan penjabaran terhadap masalah yang muncul, sehingga dalam melakukan penelitian tidak menyimpang dari tujuan yang telah dirumuskan. Penulisan hukum ini bertujuan untuk membahas dan menganalisis pelaksanaan tugas dan wewenang Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, serta kendala dan solusi untuk mengatasinya.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penulisan hukum ini adalah pendekatan hukum yuridis empiris dengan metode pengumpulan data melalui data primer dan data sekunder, sedangkan spesifikasi penelitiannya bersifat deskriptif analitis yang dimaksudkan untuk memberikan gambaran sekaligus mengenai pelaksanaan tugas dan wewenang Pemerintah Kabupaten Pematang Jaya dalam rangka pemungutan pendapatan asli daerah berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Metode analisis data yang digunakan adalah analisis kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian yang kemudian dituangkan dalam penulisan hukum ini, dapat diketahui: *Pertama*, pelaksanaan tugas dan wewenang Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah Kabupaten Pematang Jaya dilaksanakan berdasarkan Pasal 280 ayat (1) dan ayat (2) Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, dan Peraturan Bupati Kabupaten Pematang Jaya Nomor 70 dan 98 Tahun 2016. *Kedua*, kendala dalam pelaksanaannya, yaitu : 1) Pemutakhiran data kurang maksimal, 2) Dasar hukum retribusi daerah rendah, 3) Aparat pemungutan pajak kurang efektif dalam melaksanakan tugas dan wewenangnya 4) Kesadaran masyarakat dalam membayar pajak rendah. *Ketiga*, Solusi dalam menghadapi kendalanya yaitu: 1) Mengubah Peraturan Daerah, 2) Pembinaan teknis pegawai pemungutan pajak, 3) Sosialisasi secara formal dan informal, 4) Pemutakhiran data yang akan dilakukan terus-menerus.

**Kata kunci :** Pendapatan Asli Daerah, Pemungutan, Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGUJIAN.....	iii
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	xi
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II.....	12
TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Otonomi Daerah.....	12
B. Pemerintahan Daerah.....	16
C. Desentralisasi.....	20
D. Pendapatan Asli Daerah.....	23
BAB III.....	34
METODE PENELITIAN.....	34
A. Metode Pendekatan.....	35
B. Spesifikasi Penelitian.....	36
C. Jenis dan Sumber Data.....	36
D. Analisis Data.....	39
BAB IV.....	41
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	41
A. Gambaran Umum Kabupaten Pemalang.....	41
1. Letak dan Kondisi Geografis.....	41
2. Kependudukan dan Ketenagakerjaan.....	44

3. Sosial.....	45
4. Pemerintahan.....	48
B. Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas, Fungsi dan Tata Kerja Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah Kabupaten Pemalang .....	53
1. Kedudukan Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah Kabupaten Pemalang.....	53
2. Susunan Organisasi Bapenda.....	53
3. Tugas Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah Kabupaten Pemalang .....	57
4. Tata Kerja Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah Kabupaten Pemalang .....	58
5. Uraian Tugas Jabatan Struktural Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah Kabupaten Pemalang .....	58
C. Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pemalang .....	83
1. Pajak Daerah .....	84
2. Retribusi Daerah .....	91
a. Retribusi Jasa Umum .....	92
b. Retribusi Jasa Usaha .....	94
c. Retribusi Perizinan Tertentu .....	96
3. Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Yang dipisahkan .....	97
4. Lain-lain Pendapatan yang Sah.....	98
D. Pemungutan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pemalang .....	98
1. Pemungutan Pajak Daerah .....	100
2. Pemungutan Retribusi Daerah .....	102
E. Kendala Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah Kabupaten Pemalang Dalam Melakukan Pemungutan Pendapatan Asli Daerah Dan Solusi Untuk Mengatasinya .	110
1. Kendala .....	110
2. Solusi.....	111
BAB V .....	112
SIMPULAN DAN SARAN .....	112
A. Simpulan .....	112
B. Saran .....	114
Daftar Pustaka.....	116

## DAFTAR TABEL

<i>Table 1</i> Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Untuk Tahun Yang Berakhir Sampai Dengan 31 Desember 2016.....	105
<i>Table 2</i> Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pemalang Tahun 2015-2016.....	109

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Susunan Organisasi Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah.....	56
---	----



## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan syukur kehadiran ALLAH SWT yang telah menganugerahkan pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan dan penyusunan karya tulis ilmiah dalam bentuk penulisan hukum (skripsi) dengan judul “Pelaksanaan Tugas Dan Wewenang Pemerintah Kabupaten Pemalang Dalam Rangka Pemungutan Pendapatan Asli Daerah Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah”. Ketertarikan pada judul tersebut didasarkan pada rasa keingintahuan penulis tentang pelaksanaan pemungutan pendapatan asli daerah yang dilakukan oleh Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah khususnya di Kabupaten Pemalang.

Skripsi ini ditulis dalam lima bab yang dimulai dengan pendahuluan. Pada bab pendahuluan meliputi latar belakang permasalahan, perumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian dan sistematika penulisan. Bab kedua adalah tinjauan pustaka yang mengulas seputar pengertian Otonomi Daerah, Pemerintahan Daerah, Desentralisasi, Pendapatan Asli Daerah. Bab keempat menjelaskan hasil penelitian dan pembahasan yang mengulas antara lain pelaksanaan tugas dan wewenang Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah dalam Pemungutan Pendapatan Asli Daerah, dan Kendala-kendala yang menghambat pelaksanaan pemungutan Pendapatan Asli Daerah, serta solusi untuk mengatasinya. Karya tulis ilmiah ini diakhiri dengan bab lima tentang simpulan dan saran.

Merupakan suatu kehormatan dan kebanggaan tersendiri bagi Penulis karena skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, sehingga dalam pembuatan skripsi ini tidak sedikit bantuan, petunjuk, saran-saran, maupun arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan kerendahan hati dan rasa hormat yang setinggi-tingginya, penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Bapak Prof. Benny Riyanto, S.H., M.Hum., CN., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
3. Bapak H.M. Kabul Supriyadhie, S.H., M.H., selaku Dosen Wali yang senantiasa menasehati dan menuntun penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
4. Bapak Untung Dwi Hananto, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan ilmu, petunjuk, dan bimbingan kepada penulis terutama dalam penulisan skripsi ini;
5. Ibu Henny Juliani, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah tabah membimbing penulis dan memberikan petunjuk serta semangat kepada penulis dalam penulisan skripsi ini;
6. Bapak dan Ibu dosen, Staf, dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah banyak membantu penulis selama kuliah, khusus-khususnya para dosen bagian hukum tata negara;

7. Bapak Bejo Suwarno, S.IP., selaku Kepala Badan Pengelolaan Pendapatan Daerah Kabupaten Pemalang yang telah mengizinkan penulis dalam pengambilan data untuk penulisan skripsi ini;
8. Bapak Hardi Rudiyatmoko, S.E., selaku Kepala Sub. Bagian Penagihan Bapenda Kabupaten Pemalang yang telah memberikan data kepada penulis terkait penulisan skripsi ini;
9. Bapakku tersayang Anton Suhono dan Ibuku tercinta Etit Susongkowati, terima kasih atas kasih sayang, doa, nasehat, dan dukungan selama kuliah dan khususnya dalam penulisan skripsi ini;
10. Adikku Erlangga Dwija Saputra yang telah memberikan semangat selama kuliah dan khususnya dalam penulisan skripsi ini;
11. Teman – teman angkatan 2013 Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, khususnya teman – teman yang tergabung dalam Grup “Justicia Rangers” di Aplikasi “*Line: Free Calls & Messages*”;
12. Teman – teman Himpunan Mahasiswa Islam;
13. Teman – teman Kuliah Kerja Nyata (KKN) Tim II Tahun 2016 Universitas Diponegoro Desa Banjardawa, Kecamatan Taman, Kabupaten Pemalang;
14. Teman – teman di Sekolah Menengah Atas Negeri 1 Pemalang Angkatan 48, khususnya teman – teman yang tergabung dalam Grup “The Kontrakan” di Aplikasi “*Line: Free Calls & Messages*”;
15. Semua pihak yang membantu dalam terselesaikannya skripsi ini;

Akhir kata, skripsi ini masih banyak kekurangan. Masukan dan koreksi dari berbagai pihak tentunya sangat bermanfaat bagi penyempurnaan di masa-masa mendatang.

Semarang, 22Maret 2017

**Syailendra Anantya Prawira**

