



**STUDI EVALUASI DAMPAK PEMEKARAN DESA
WONOKARTO TERHADAP PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR DI DESA PEMEKARAN**
(Studi Kasus Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto
Kecamatan Ngadirojo, Kabupaten Pacitan)

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

SITI USWATUN KHASANAH

NIM 14010111140138

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Siti Uswatun Khasanah
NIM : 14010111140138
Tempat, Tanggal Lahir : Pacitan, 21 Oktober 1993
Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Diponegoro
Alamat : Dusun Krajan, RT 01/RW 01, Desa Wonoasri
Kec. Ngadirojo, Kab. Pacitan, Jawa Timur

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul: **“Studi Evaluasi Dampak Pemekaran Desa Wonokarto Terhadap Pembangunan Infrastruktur di Desa Pemekaran (Studi Kasus Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo, Kabupaten Pacitan)”** adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiat/jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Desember 2017
Pembuat pernyataan

**Siti Uswatun Khasanah
NIM 14010111140138**

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Studi Evaluasi Dampak Pemekaran Desa Wonokarto Terhadap Pembangunan Infrastruktur di Desa Pemekaran (Studi Kasus Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo, Kabupaten Pacitan)

Nama Penyusun : Siti Uswatun Khasanah

NIM : 14010111140138

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, Desember 2017

Dekan,

Pembantu Dekan Bidang Akademis

Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Edi Santosa, SU (.....)

Dosen Penguji:

1. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP, MPP (.....)

2. Dra. Puji Astuti, M.Si (.....)

3. Dr. Edi Santosa, SU (.....)

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT karena atas limpahan rahmat, hidayah, serta inayah-Nya yang sangat luar biasa kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Studi Evaluasi Dampak Pemekaran Desa Wonokarto terhadap Pembangunan Infrastruktur di Desa Pemekaran (Studi Kasus Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo, Kabupaten Pacitan)”**, yang menjadi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas bantuan dan dukungan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak. Tanpa adanya bantuan dan dukungan yang luar biasa tidaklah mungkin penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan maksimal. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Kedua Orang Tua, Ibu dan Bapak, yang senantiasa mendo'akan, memberikan semangat dan memberikan yang terbaik bagi penulis.
2. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Kushandayani, MA selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Edi Santosa, SU selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran untuk memberikan motivasi, bimbingan, dan arahan serta senantiasa mengajarkan kesabaran, ketelitian, serta

memberikan pelajaran berharga untuk tidak menyerah dan terus untuk mencoba.

5. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si, selaku dosen penguji sekaligus dosen wali yang telah berkenan memberi arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini dan juga yang telah banyak memberi bimbingan dan arahan kepada penulis dalam hal akademik selama masa kuliah.
6. Ibu Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP, M.PP, selaku dosen penguji yang telah berkenan memberi arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi.
7. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
8. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
9. Pihak Pemerintah Desa Wonoasri, Pemerintah Desa Wonosobo dan Pemerintah Desa Wonokarto yang telah berkenan memberikan izin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian serta membantu penulis dalam memberikan data pendukung guna menyelesaikan skripsi.
10. Bapak Ketua BPD Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto yang telah berkenan memberikan data pendukung guna menyelesaikan skripsi.
11. Bapak Bonasir, Bapak Eko Prasetyono dan Bapak Tumingan selaku tokoh masyarakat dari masing-masing desa yang telah berkenan memberikan data pendukung guna menyelesaikan skripsi.

12. Seluruh masyarakat Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto yang telah menyambut penulis melakukan penelitian dengan sangat baik dan ramah.
13. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian karya ilmiah skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Penulis hanya mampu mengucapkan terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan. Semoga Allah yang membalasnya.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan skripsi ini. Semoga tersusunnya skripsi ini dapat mendatangkan manfaat.

Semarang, Desember 2017

Siti Uswatun Khasanah

HALAMAN MOTTO

"The greatest jihad is to battle your own soul, to fight the evil within yourself"

(Prophet Muhammad SAW)

"Saat bermimpi, orang-orang meragukan.

Saat berhasil, orang-orang bilang kita beruntung.

Saat gagal, mereka pun tidak membantu.

Jadi, percayalah pada diri anda sendiri. "

(Bong Candra)

"Sehebat apapun kita berencana, hanya Allah sebaik-baik perencana."

(Siti Uswatun Khasanah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan bahagia, kupersembahkan karya ini untuk:

1. Kedua orangtuaku tercinta, malaikat tanpa sayapku. Bapak Bonasir dan Ibu Tumiatin yang telah berjasa besar sepanjang hidupku, yang membesarkan dan mendidikku dengan penuh kasih sayang, ketulusan, dan kesabaran, selalu berusaha memberikan yang terbaik, motivasiku, inspirasiku, yang selalu mendoakan yang terbaik untukku.
2. Adik kandungku tersayang, Ahmad Syamsudin yang selalu memberikan dukungan dan semangat, serta menjadi motivasiku untuk menyongsong masa depan yang cerah.
3. Keluarga besar tercinta di Pacitan yang penuh kasih sayang. Mbah Isir, kung martono, bude-bulek, paman-paman, selalu memberikan curahan kasih sayang, dukungan, semangat
4. Kakak sepupu dan adik sepupuku yang selalu kompak dan sering direpotin membantu proses penelitian, dan penuh kehangatan serta selalu memberikan curahan kasih sayang, dukungan, semangat, dan tempatku berbagi kisah suka maupun duka.
5. Tito Ramadhany yang menemani dari awal kuliah sampai akhirnya wisuda, yang setiap hari tidak pernah bosan menanyakan kemajuan skripsi, tempat menumpahkan uneg-uneg, dan semuanya tak terhitung mulai dari sedih sampai senang.
6. Seluruh rekan seperjuangan keluarga besar Ilmu Pemerintahan C 2011 dengan komting Retro yang selalu mengajarkanku tentang persahabatan,

kekeluargaan, kebersamaan, kekompakan, saling menolong di setiap kesulitan, serta saling memberikan dukungan dan semangat. Terima kasih telah menjadi keluarga dari masa kuliah sampai saat ini.

7. Sahabat-sahabat terbaikku di kampus FISIP UNDIP tercinta, Rayanis Maria dan Uma Yulika, yang selalu mengingatkan konsul, menolongku dikesulitan, kalian gokil, tempat berbagi kisah suka dan duka, selalu mewarnai dan menghasi hari-hariku dengan kekeluargaan, kebersamaan, persahabatan, keceriaan dan suka cita. Terima kasih banyak, kalian telah menjadi keluarga baruku.
8. Meisya Kusumaningtyas teman seperjuangan yang saling menyemanagati dari awal skripsi sampai sidang dan berakhir bisa wisuda bareng yang ujung-ujungnya jadi teman sekosan juga, thankyou so much syaa !!
9. Mbak Mega, Amira, Yulfa, Lia, Anggun, Mita dan Ayu tempat berbagi suka dan duka, yang selalu menanyakan kemajuan skripsi, selalu bersedia menolongku setiap ada kesulitan, tempatku berbagi cerita suka dan duka, serta selalu memberiku dukungan dan semangat untuk cepat menyelesaikan skripsi.
10. Yulis, Vanny dan mbak Intan sahabat seperjuanganku dari jaman pondokkan, yang selalu memberiku dukungan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi, thankyou so much !!
11. Diah Utami, Aranda, Faris, Galang dan teman-teman seperjuangan skripsi kalian semangat, don't give up.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xxiii
DAFTAR LAMPIRAN	xxiv
ABSTRAKSI	xxv
ABSTRACTION	xxvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Ruang Lingkup	12
1.4 Tujuan Penelitian	12
1.5 Kegunaan/Manfaat Penelitian	13
1.5.1 Kegunaan Teoritis	13
1.5.2 Kegunaan Praktis	13
1.6 Kerangka Teori	14
1.6.1 Evaluasi	14
1.6.1.1 Tipe-Tipe Evaluasi Kebijakan	14

1.6.1.2	Dimensi Evaluasi Kebijakan	15
1.6.1.3	Fungsi-Fungsi Evaluasi Kebijakan	18
1.6.1.4	Kriteria Evaluasi Dampak Kebijakan	20
1.6.1.5	Tujuan Evaluasi	23
1.6.2	Desentralisasi	24
1.6.2.1	Otonomi Daerah.....	26
1.6.2.2	Pengertian Otonomi Daerah.....	26
1.6.2.3	Prinsip Otonomi Daerah Menurut UU No 23 Tahun 2014.....	28
1.6.2.4	Pemekaran Daerah sebagai Implikasi Otonomi Daerah	30
1.6.3	Pemekaran Wilayah	30
1.6.3.1	Pengertian, Sebab-Sebab dan Tujuan.....	30
1.6.3.2	Pengertian, Dasar Hukum dan Pemekaran Desa.....	33
1.6.4	Pembangunan Infrastruktur.....	36
1.6.4.1	Pembangunan	36
1.6.4.2	Infrastruktur	40
1.7	Variabel Penelitian	44
1.7.1	Variabel Bebas	44
1.7.2	Variabel Terikat	45
1.8	Definisi Konsep.....	45
1.9	Definisi Operasional.....	47
1.10	Metodologi Penelitian	48
1.10.1	Tipe Penelitian	48
1.10.2	Situs Penelitian.....	50
1.10.3	Populasi dan Sampel	51
1.10.4	Sumber dan Jenis Data.....	53
1.10.5	Teknik Pengumpulan Persepsi	53

1.10.6 Validitas Data.....	55
1.10.7 Pengolahan dan Analisis Data.....	55
1.11 Penelitian Terdahulu	57
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	60
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Pacitan.....	60
2.1.1 Letak Geografis Dan Administrasi Kabupaten Pacitan	60
2.1.2 Visi dan Misi Kabupaten Pacitan.....	62
2.1.2.1 Visi	62
2.1.2.2 Misi	62
2.1.3 Kondisi Fisik Geografis	63
2.1.4 Pemerintahan.....	64
2.1.5 Penduduk dan Tenaga Kerja	65
2.1.6 Sosial.....	67
2.1.7 Pertanian	68
2.1.8 Industri	71
2.1.9 Keuangan	71
2.1.10 Perhubungan dan Pariwisata	72
2.2 Gambaran Umum Desa	73
2.2.1 Sejarah Asal Mula Desa Wonokarto.....	73
2.2.2 Kondisi Sebelum Pemekaran	74
2.2.3 Kondisi Setelah Dimekarkan	79
2.2.3.1 Aspek Geografis dan Administratif	79
2.2.3.2 Demografi	84
2.2.3.3 Kondisi Sosial Budaya	86
2.2.3.4 Kondisi Ekonomi	88

2.2.3.5 Potensi Sumber Daya Alam	89
2.2.3.6 Potensi Kelembagaan	93
2.2.3.6.1 Pemerintah Desa	93
2.2.3.6.2 Lembaga Kemasyarakatan	96
2.2.3.6.3 Lembaga Pendidikan	97
2.2.3.7 Potensi Prasarana dan Sarana	98
2.2.3.7.1 Prasarana Transportasi	98
2.2.3.7.2 Prasarana Air Bersih	99
2.2.3.7.3 Prasarana Peribadatan	100
2.2.3.7.4 Prasarana Olahraga	100
2.2.3.7.5 Prasarana dan Sarana Kesehatan	100
2.2.3.7.6 Prasarana dan Sarana Pendidikan	101
2.2.3.8 Penggunaan Dana APBDes	101

**BAB III STUDI EVALUASI DAMPAK PEMEKARAN DESA
WONOKARTO TERHADAP PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR DI DESA PEMEKARAN.....**

.....	103
3.1 Identitas Responden	104
3.2 Uji Validitas dan Reliabilitas	108
3.2.1 Uji Validitas	108
3.2.2 Uji Reliabilitas	113
3.3 Uji Asumsi Klasik	114
3.3.1 Uji Normalitas.....	114
3.3.2 Uji Heteroskedastisitas.....	117
3.4 Analisis Regresi	119
3.4.1 Analisis Regresi Sederhana.....	120

3.4.1.1	Evaluasi Dampak Pemekaran Desa terhadap Pembangunan Infrastruktur di Desa Wonoasri	120
3.4.1.2	Evaluasi Dampak Pemekaran Desa terhadap Pembangunan Infrastruktur di Desa Wonosobo	121
3.4.1.3	Evaluasi Dampak Pemekaran Desa terhadap Pembangunan Infrastruktur di Desa Wonokarto	123
3.5	Uji Hipotesis.....	124
3.5.1	Uji T.....	124
3.5.2	Uji F.....	126
3.5.3	Koefisien Determinasi.....	128
3.6	Analisis Data Kualitatif.....	131
3.6.1	Perbandingan Perkembangan Pembangunan Infrastruktur Desa setelah adanya Pemekaran Desa dari masing-masing Desa Pemekaran (Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Kabupaten Pacitan)	131
3.6.1.1	Perkembangan Pembangunan Infrastruktur Desa Wonoasri	131
3.6.1.2	Perkembangan Pembangunan Infrastruktur Desa Wonosobo	151
3.6.1.3	Perkembangan Pembangunan Infrastruktur Desa Wonokarto	174
3.6.2	Dampak Positif dan Negatif Pemekaran Desa terhadap Pembangunan Infrastruktur dari masing-masing Desa Pemekaran (Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Kabupaten Pacitan).....	195
3.6.2.1	Dampak Positif	195
3.6.2.2	Dampak Negatif	268
3.6.3	Faktor Penghambat Pembangunan Infrastruktur Desa di Desa Pemekaran (Desa Wonoasri, Desa Wonosobo dan Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Kabupaten Pacitan).....	273
3.6.3.1	Faktor Internal Penghambat Pembangunan Infrastruktur	273
3.6.3.2	Faktor Eksternal Penghambat Pembangunan Infrastruktur	281
3.6.4	Seberapa Jauh Terpenuhinya Tujuan Evaluasi Dampak Pemekaran Desa Wonokarto terhadap Pembangunan Infrastruktur di Desa Pemekaran	288

3.6.4.1 Menentukan Tingkat Kinerja suatu Kebijakan	289
3.6.4.2 Mengukur Tingkat Efisiensi suatu Kebijakan	292
3.6.4.3 Mengukur Tingkat Keluaran (<i>Outcome</i>) suatu Kebijakan	294
3.6.4.4 Mengukur Dampak suatu Kebijakan	296
3.6.4.5 Untuk Mengetahui Apabila ada Penyimpangan	296
3.6.4.6 Sebagai Bahan Masukan untuk Kebijakan yang akan datang	297
BAB IV PENUTUP	300
4.1 Kesimpulan	300
4.2 Rekomendasi.....	303
DAFTAR PUSTAKA	305
LAMPIRAN	

