



SKRIPSI

**STRATEGI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN
PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK DI
KABUPATEN REMBANG TAHUN 2016**

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata I

Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Alfado Haryadi Saputra

14010114140127

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2017



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Profesor Haji Soedarto, Sarjana Hukum Tembalang Semarang Kotak Pos 1269

Telepon (024) 7465407 Faksimile (024) 7465405

Laman : <http://www.fisip.undip.ac.id> email : fisip@undip.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Strategi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan dan
Perlindungan Anak Di Kabupaten Rembang Tahun 2016

Nama Penyusun : Alfado Haryadi Saputra

NIM : 14010114140127

Jurusan : Departemen Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 2 November 2017


Dekan

Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing

1. Budi Setiyono, S.Sos, M.Pol.Admin, Ph.D (.....)

Dosen Penguji

1. Drs. Priyatno Harsasto, MA (.....)

2. Lusya Astrika, S.IP, M.Si (.....)

3. Budi Setiyono, S.Sos, M.Pol.Admin, Ph.D (.....)



**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Alfado Haryadi Saputra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010114140127
3. Tempat / Tanggal Lahir : Blora, 22 Maret, 1996
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Perumahan Sumber Mukti Rt 02 Rw 07
Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

**Strategi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak di
Kabupaten Rembang Tahun 2016**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 26 November 2017
Pembuat Pernyataan;

Alfado Haryadi Saputra
NIM. 14010114140127

MOTTO

“ Every problem in this world would be gone if someone can talk and fix the problems with their best friends ”

Anonymous

“ Walking with a friends in the dark is better than walking alone in the light ”

Hellen Keller

“ Do not expect your friends to be perfect people for you. But, help them to be perfect person. Because that is the meaning of true friendship “

Anonymous

PERSEMBAHAN

Saya mengucapkan terima kasih dan bersyukur kepada Allah SWT yang memberikan rahmat dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa saya ucapkan terima kasih kepada sekretaris dosen pembimbing saya yaitu Mbak Yolanda Febrilia dan pembimbing skripsi Pak Budi Setiono.

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku, ibunda Djihartini dan ayahanda Slamet Riyadi tercinta yang senantiasa menyemangati untuk terus maju dan pantang menyerah, serta memberikan bimbingan, arahan dan motivasi yang diberikan kepada penulis;
2. Adik-adikku yang manja Alfina Dwi Pratiwi dan Aldian Novitasari, penulis mengucapkan terima kasih untuk kepekaannya untuk tidak berisik dan tidak menggunakan tempat belajarku;
3. Bestie yang aku anggap sebagai saudara-saudaraku sendiri, teman untuk curhat, berdiskusi, belajar bersama. Terima kasih sudah meluangkan waktu banyak untuk sharing dan membantu dalam pengerjaan skripsi penulis, antara lain: Saras, Ninda, Arum dan Arofah;
4. Penyemangat hidupku dan saingan untuk terpacu menjadi pribadi yang lebih baik yaitu Mbak Dini dan Mita;
5. Teman-teman yang aku anggap seperti saudara-saudaraku: Farid, Imam dan Tibar, Terima kasih banyak untuk waktu, motivasi, dukungan, kritik dan saran kalian yang sangat membantu sekali;
6. Senior-senior Gov 13 yang membantu dalam pengerjaan skripsi: Mas Iqbal, Mbak Novita, Mbak Suci, Mas Salim dan Mas Sapto. Terima kasih telah memberikan informasi yang penting berkaitan dengan pengerjaan skripsi;
7. Sing a song squad part 1: Prita, Gilang, Quen, Chindy, Aw Ratri, Ratna, Zunta, Arina dan Titis, Terima kasih telah meluangkan waktu untuk mau sing a song bareng, membuat penulis kembali fresh lagi untuk pengerjaan skripsi;

8. Sing a song squad part 2 and The Turah: Mas Dewa, Mbak Husnia, Mbak Dantik, Mbak Mike, Rosandra dan Mbak Sindy. Terima kasih banyak untuk nasihatnya, motivasi dan dukungannya;
9. Sarung Kades Squad KKN Krempong: Peb; duo kecobong Zalia dan Desi; duo racun Putri dan Afirna, kembarannya raisa Devi haha, dan temen misterius Ukhti maaf-maaf. Terima kasih atas motivasi dan dukungannya;
10. Jalan-jalan squad: Yuga, Faiz, Yusuf, Pak Esa, Farhan, Bagas, Zaki, Ofan dan Johan. Terima kasih telah meluangkan waktu untuk jalan-jalan baraeng, hal tersebut sangat bermanfaat untuk penulis dapat refresh kembali;
11. Pararaton, Kelompok 6 Madya, dan PING KAI Squad LMMD FPP: alumni Madya 2016, Aab, Ida, Badar, Didin, Fairuz, Marcel, Rizky, Nafsi dan Zulfa; Diboy, Shindy, Monika, Pus, Hafidz, Wenang. Terima kasih telah mengarjarkan penulis untuk mengetahui the real skill, kalian memang The Best;
12. Teman-teman seperjuangan Gov 14 A dan B. Terima kasih telah diskusi, belajar dan sharing informasi see u on top all;
13. Fight Sempro Together Mr Budi Squad: Dianti, Putri, Nelly, Mas Ihsan dan Aw Ratri. Terima kasih atas semangat dan dukungannya;
14. Penulis juga mengucapkan kepada Siti (mak'e), A'la, Nissa, Alimta, Hasbi, Intan, Dian Puspita, Lelly, Puspita telah memberikan dukungan;
15. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Devisi Kwu HMJ IP dan Ekobis FKMM telah memberikan dukungan;
16. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Forum Mahasiswa Rembang Semarang (FORSA) telah memberikan dukungannya;
17. Ibu Budi Setiasih SP, MM selaku Pelaksana Tugas Kepala Bidang Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kesejahteraan Keluarga serta selaku penyelia yang juga telah banyak memberikan bimbingan baik secara langsung maupun tidak langsung sehingga penulis mendapat data untuk proses pengerjaan skripsi;
18. Ibu Nur Hidayati S.Pd selaku Sub Bagian Umum Kepegawaian yang senantiasa memberikan arahan dan masukan sehingga penulis dapat mendapatkan data skripsi;

19. Mbak Iska Pertiwi S.pd, Mbak Puji Lestari S. Kep, Mbak Rovita Ajeng Istiningtias S.Tr.Sos, Bu Heri Suci Nurul S. Kep, Bapak Abdul Basid S.H, Ibu Zullaikah, Mas Deddi Purnomo S.H, Mas Muhammad Mukairon Amd selaku Staf-Staf di Bidang Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Sejahtera yang turut serta memberi arahan dan bimbingan untuk pengerjaan skripsi;
20. Bapak Dwi Wartopo selaku Kabid Daya Sos, Ibu Budi lestari S.E, Agus Subroto S.Sos, Mas Sigid Widhi Nugroho A.md dan Pak Adhi Bagus Satrio S.IP selaku staf Bidang Daya Sosial yang telah memotivasi dan memberikan dukungan, Terima kasih juga Mas Ahmad Arifin S.IP yang telah menegur penulis selama melaksanakan magang, sehingga penulis menjadi pribadi yang lebih baik;
21. Mbak Mahardika Puwaning Wijayanti S.Psi dan Mbak Hanna Meyga Roessita S.Tr.Sos selaku Tenaga Bidang PPPA KS dan Daya Sosial yang telah membantu pula;
22. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Bu Nur selaku Kabid Pemkesra, Bu Lilis selaku Kasubid Pemkesra dan Mbak Desy dari bidang Pemkesra dan Pak Nur dari Litbang telah memberikan waktu untuk dapat wawancara dan mendapatkan data-data penunjang guna melengkapi skripsi ini;
23. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Pak Munadi selaku seccam Gunem, Bu Widjayanti selaku Bu Camat Gunem, dan Bu Rini selaku Bu Lurah Gunem telah meluangkan waktu untuk memberikan penjelasan berkaitan dengan topik skripsi;
24. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Pak Wishnu Jatmiko selaku Aktifis Plan Rembang, Pak Mansur selaku Kepala Desa Gunem dan Pak Gatot selaku Sekertaris Desa Tegaldowo; telah meluangkan waktu untuk dapat memberikan informasi yang berkaitan dengan topik skripsi;
25. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Pak Paiman selaku Wakil KPAD Desa Gunem, telah memberikan data yang penunjang guna melengkap skripsi ini.

Strategi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak di Kabupaten Rembang Tahun 2016

ABSTRAK

Latar Belakang: Tingginya kasus kekerasan terhadap perempuan dan anak, diikuti sedikitnya lembaga pengarusutamaan gender yang aktif. Menjadi acuan dasar peneliti untuk mengkaji capaian yang bisa didapatkan dari pelaksanaan pengarusutamaan gender tahun 2016 dan usaha yang dilakukan aparat pelaksana bisa melaksanakan sesuai strategi yang dilaksanakan, serta usaha untuk mempertahankan penghargaan anugerah parahita ekapraya (APE) tertinggi kategori mentor di Kabupaten Rembang.

Metode: Menggunakan tipe penelitian kualitatif, alasan tersebut dilakukan dikarenakan peneliti ingin mendalami fenomena dan proses yang terjadi dilapangan. Penelitian kualitatif ini melibatkan penggunaan dan pengumpulan berbagai bahan empiris (wawancara, pengamatan pribadi, interaksi sosial). Hal tersebut untuk menggambarkan momen rutin dan problematis, serta maknanya dalam kehidupan individual dan kolektif.

Hasil: Kebijakan Pengarusutamaan gender dilakukan untuk meningkatkan kesetaraan dan kedilan gender capaian yang telah didapatkan yaitu meningkatkan kualitas hidup perempuan dalam bidang politik, sosial, kesehatan, pendidikan serta Kebijakan perlindungan anak dengan pendekatan desa/kelurahan ramah anak. Capaian yang telah didapatkan yaitu setiap desa memiliki KPAD, FAD, Perdes yang mengatur tentang pemenuhan hak-hak anak dan perlindungan anak.

Kesimpulan: Pelaksanaan pengarusutamaan gender di Kabupaten Rembang tahun 2016, keberhasilan yang dicapai yaitu penghargaan anugerah parahita ekapraya (APE) tertinggi kategori mentor dan kabupaten layak anak, sedangkan kendalanya adalah keterbatasan sumber daya (sarana) seperti pendukung pengarusutamaan gender dan pedoman teknis.

Kata kunci: Kekerasan, Strategi Kebijakan, Pengarusutamaan Gender

Strategy of Women's Empowerment and Child Protection Policy in Rembang Regency 2016

ABSTRACT

Background: The high number of women and children violence, followed by the lack of active PUG institution becomes the the basic reference of researchers to assess the accomplishments of PUG implementation in 2016, the efforts of officers in implementing the strategy and the efforts to preserve the mentor category of APE in Rembang.

Methods: A qualitative study involves collecting various empirical materials (interviews, personal observations, social interactions) to describe the problem, routine moments and its meaning in individual and social life.

Results: Gender mainstreaming policy is undertaken to improve gender equality and the achievement of improving the life quality of political, social, health, education and child protection policies with a child-friendly village approach. Achievements have been made that each village has village child protection groups forum village children, village regulations that regulates the fulfillment of children's rights and child protection.

Conclusions: Implementation of gender mainstreaming in Rembang regency 2016, the achievement of the highest appreciation of godsend parahita ekapraya (APE) category of mentor and child-friendly district, while the constraint is limited resources such as supporting gender mainstreaming and technical guidance.

Keywords: Strictness, Policy Strategy, Gender Mainstreaming

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	9
1.5.1 Tinjauan Pustaka.....	9
1.5.2 Gender.....	12
1.5.3 <i>Child Welfare</i>	18
1.5.3.1 Azaz dan Tujuan Perlindungan Anak.....	20
1.5.4 Pengarusutamaan Gender.....	21
1.5.4.1 Tujuan Pengarusutamaan Gender.....	21
1.5.4.2 Sasararan Pengarusutamaan Gender.....	21
1.5.4.3 Ruang Lingkup Pengarusutamaan Gender.....	22

1.5.4.4	Strategi PUG.....	26
1.5.4.5	Arah Kebijakan dan Strategi RPJMN 2015 – 2019.....	26
1.5.5	Kerangka Pikir.....	29
1.6	Definisi Konsep.....	30
1.6.1	Gender.....	30
1.6.2	Child Welfare.....	30
1.6.3	Kebijakan Pengarusutmaan Gender.....	30
1.6.4	Strategi Pelaksanaan PUG.....	30
1.7	Metode Penelitian.....	31
1.7.1	Desain Penelitian.....	31
1.7.2	Situs Penelitian.....	32
1.7.3	Subjek Penelitian.....	32
1.7.4	Jenis Data.....	33
1.7.5	Sumber Data.....	34
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data.....	35
1.7.7	Analisis dan Interpretasi Data.....	37
1.7.8	Kualitatif Data.....	39
BAB 2 GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....		40
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Rembang.....	40
2.1.1	Geografis.....	40
2.1.2	Kondisi Penduduk.....	42
2.1.3	Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.....	44
2.1.3.1	Pemberdayaan Perempuan.....	44
2.1.3.2	Perlindungan Anak.....	46
2.2	Profil Badan Perencanaan Pembangunan Daerah.....	48
2.2.1	Profil Singkat.....	48
2.2.2	Fungsi dan Tugas.....	49
2.3	Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.....	51
2.3.1	Profil Singkat.....	51
2.3.2	Tugas Pokok dan Fungsi.....	51

BAB 3 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	54
3.1 Latar Belakang Mengenai Kebijakan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak di Kabupaten Rembang.....	55
3.2 Capaian Kesetaraan Gender dan Perlindungan Anak yang didapatkan oleh Kabupaten Rembang.....	59
3.3 Strategi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.....	65
3.3.1 Strategi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan.....	66
3.3.2 Strategi Kebijakan Perlindungan Anak.....	67
3.3.3 Matriks Hasil Penelitian.....	69
3.4 Usaha aparat pelaksana bisa melaksanakan sesuai strategi yang dilaksanakan.....	74
3.4 Faktor Pendukung dan Penghambat.....	77
3.5 Analisis dan Temuan Penelitian.....	80
BAB IV PENUTUP.....	93
4.1 Kesimpulan.....	93
4.2 Rekomendasi.....	95

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

Daftar Tabel

Tabel 1.5.2	Perbedaan Seks dan Gender.....	13
Tabel 1.5.4.3	Ruang PUG.....	22
Tabel 1.5.4.5	Arah Kebijakan dan Strategi RPKMN 2015 – 2019.....	26
Tabel 1.7.3	Subjek Penelitian.....	32
Tabel 2.1	Wilayah Administrasi menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang Tahun 2015.....	41
Tabel 2.1.2	Jumlah dan Rasio Jenis Kelamin Penduduk menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang Tahun 2015.....	40
Tabel 3.3.3	Matriks Hasil Penelitian.....	69
Tabel 3.5.2	Pembentukan unit pengaduan tindak kekerasan perempuan dan anak Tingkat Kecamatan se- Kab. Rembang.....	83

Tabel Gambar

Gambar 1.1	Perkembangan IPG Kabupaten Rembang dan Jawa Tengah, 2010 – 2014.....	3
Gambar 1.2	Perkembangan IDG Kabupaten Rembang dan Jawa Tengah, 2010 – 2014.....	4
Gambar 1.5.4.4	Strategi PUG.....	26
Gambar 1.5.5	Kerangka Pikir.....	29
Gambar 2.1.1	Peta Batas Administrasi Kabupaten Rembang.....	42

Tabel Grafik

Grafik 3.5.1	Pembentukan unit pengaduan tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak Tingkat Kecamatan se- Kab. Rembang.....	83
Grafik 3.5.2	Pendampingan korban kekerasan terhadap perempuan.....	83
Grafik 3.5.3	Pendampingan korban kekerasan terhadap Anak.....	84
Grafik 3.5.4	Mekanisme kebijakan PUG di Kabupaten Rembang.....	88
Grafik 3.5.5	Perkembangan keterwakilan perempuan di parlemen Kabupaten Rembang, 2010 – 2014.....	90
Grafik 3.5.6	Perkembangan persentase perempuan sebagai tenaga manager, professional, administrasi dan teknisi.....	91
Grafik 3.5.7	Pekembangan HLS, 2010 – 2014.....	92
Grafik 3.5.8	Perkembangan RLS, 2010 – 2014.....	92

Tabel Lampiran

1. Transkrip Wawancara
2. Surat Ijin Penelitian
3. Surat Pernyataan sudah melakukan Penelitian
4. Peraturan Bupati Rembang No 39 Tahun 2011
5. Keputusan Bupati Rembang No 050 / 620 / 2017
6. Keputusan Bupati Rembang No 050 / 782 / 2017
7. Dokumentasi Kegiatan