



PERAN SEKTOR SWASTA (CSR) DAN PARTISIPASI MASYARAKAT  
DALAM MEWUJUDKAN RUANG TERBUKA HIJAU BERDASARKAN  
PERDA NOMOR 6 TAHUN 2012 TENTANG RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KOTA TANGERANG  
(STUDI KASUS: KECAMATAN TANGERANG)

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata 1 / S1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro

Penyusun:

Sundari Kuswati  
14010112140079

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2017

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Lengkap	:	Sundari Kuswati
Nomor Induk Mahasiswa	:	14010112140079
Tempat / Tanggal Lahir	:	Tangerang, 17 Februari 1994
Program Studi	:	S-1 Ilmu Pemerintahan
Alamat	:	Jl. Pembangunan IV No.83 Rt 02/12, Karang Sari, Neglasari – Kota Tangerang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul: **“Peran Sektor Swasta (CSR) dan Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Ruang Terbuka Hijau Berdasarkan Perda Nomor 6 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Tangerang 2012 – 2032”** adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab

Semarang, 28 Desember 2017

Pembuat Pernyataan;

Sundari Kuswati  
NIM. 14010112140079

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Sektor Swasta (CSR) dan Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Ruang Terbuka Hijau Berdasarkan Perda Nomor 6 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Tangerang 2012 – 2032  
(Studi Kasus: Kecamatan Tangerang)

Nama Penyusun : Sundari Kuswati

NIM : 14010112140079

Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I**

Dekan

Semarang, 28 Desember 2017  
Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727 199203 1 001

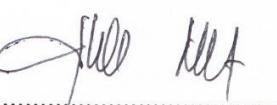
Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

**Dosen Pembimbing :**

1. Dr. Edi Santosa, SU

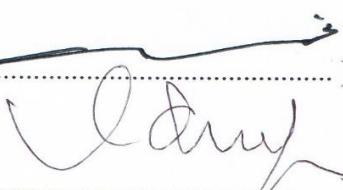
  
( ..... )

2. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si

  
( ..... )

**Dosen Pengaji Skripsi :**

1. Wachid Abdulrahman, S.IP., M.Si

  
( ..... )

2. Dr. Edi Santosa, SU

  
( ..... )

3. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si

## **MOTTO HIDUP**

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).  
Dan hanya kepada Tuhan-Mu lah engkau berharap”*

*(QS: Al - Insyirah, 6 - 8)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dalam proses mengerjakan skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan, bimbingan, do'a, serta dorongan semangat dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih penulis kepada:

1. Allah S.W.T yang telah melimpahkan rahmat-Nya, dan memberikan petunjuk serta kemudahan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Keluarga tercinta, Bapak Suyono dan Ibu Sirasmiyah, Ibos, Mas Kris dan Kheyla terima kasih untuk semua do'a, semangat serta dukungan yang selalu diberikan kepada penulis. Terima kasih sudah bersabar dan selalu menjadi penyemangat utama penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Aku sayang kalian.
3. Ibu Dr. Kushandajani, MA selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, MA selaku dosen wali penulis. Terima kasih telah memberikan bimbingan, arahan serta masukan kepada penulis selama penulis menjadi mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP.
5. Bapak Dr. Edi Santosa, SU dan Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi. Terima kasih Pak Ed dan Pak Ghulam sudah memberikan waktunya dan dengan sabar membimbing penulis. Terima kasih untuk semua arahan, masukan, nasehat, bantuan yang sudah diberikan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

6. Bapak Wachid Abdulrahman, S.IP., M.Si selaku dosen penguji. Terima kasih untuk semua saran dan masukannya untuk menyempurnakan skripsi ini.
7. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP. Terima kasih untuk semua ilmu dan pengalaman berharga yang diberikan kepada penulis, semoga ilmu yang diberikan bermanfaat.
8. Semua sahabat dan teman – teman yang telah mengisi dan mewarnai hari – hari penulis. Gendot, Bolokuowo, Ranger, Gengges, Geng Jumba, G-8, Anak Kost Gafina, IP-5, Anak Bimbingan PakEd, HMJ IP 2014, BEM FISIP Undip 2015 dan Keluarga Besar Ilmu Pemerintahan 2012 terima kasih untuk semua waktu yang sudah kalian berikan dikala susah, senang, sedih, dll. Aku sayang kalian semua, see you on top guys. Sukses untuk kita semua.

Semarang, 28 Desember 2017

Sundari Kuswati

**PERAN SEKTOR SWASTA DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN  
RUANG TERBUKA HIJAU BERDASARKAN PERDA NOMOR 6 TAHUN 2012 TENTANG  
RTRW KOTA TANGERANG  
STUDI KASUS : KECAMATAN TANGERANG**

**ABSTRAKSI**

Salah satu konsep pembangunan adalah berkelanjutan, yang berarti proses atau kegiatan pembangunan adalah kegiatan yang dilaksanakan secara terus-menerus dengan tujuan utamanya adalah untuk memenuhi kebutuhan hidup manusia guna meningkatkan kesejahteraan manusia. Dalam melaksanakan kegiatan pembangunan, pemerintah melibatkan pihak lain seperti swasta dan masyarakat. Hal ini terjadi hampir disetiap kegiatan pembangunan, tidak terkecuali pembangunan RTH di Kota Tangerang.

UU No.26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang menjelaskan jika setiap kabupaten/kota harus memiliki RTH minimal 30% dari luas wilayahnya, dengan presentase 20% RTH Publik yang menjadi tanggungjawab pemerintah dan 10% RTH Privat yang menjadi tanggungjawab swasta dan masyarakat.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah *mix method* dengan menggunakan teknik *sequential explanatory*, teknik ini dicirikan dengan pengumpulan data dan analisis data kuantitatif pada tahap pertama, dan diikuti dengan pengumpulan dan analisis data kualitatif pada tahap kedua, guna memperkuat hasil penelitian kuantitatif pada tahap pertama. Penelitian dilakukan di Kecamatan Tangerang dengan jumlah sampel sebanyak 68 responden, dengan instrumen penelitian menggunakan kuisioner. Peneliti juga menggunakan data hasil wawancara mendalam dengan narasumber terkait, serta data sekunder pendukung lain yang berasal dari buku, jurnal, media massa, dan sumber kepustakaan lainnya.

Hasil dalam penelitian ini menunjukkan jika terdapat pengaruh yang cukup signifikan dari sektor swasta dengan presentase pengaruh sebesar 10% dan pengaruh yang cukup kuat dari partisipasi masyarakat dengan presentase pengaruh sebesar 20,8% dalam pembangunan RTH di Kecamatan Tangerang. Proses pembangunan RTH akan terus dilaksanakan, agar pada akhir tahun masa perencanaan pembangunan (2032) presentase RTH dapat mencapai 30% seperti yang diamanatkan dalam undang-undang. Peningkatan peran sektor swasta dan partisipasi masyarakat pun akan terus diupayakan, perbaikan proses penerapan regulasi pun akan terus dilakukan agar kegiatan perencanaan pembangunan dapat berjalan sesuai dengan apa yang telah diatur dan direncanakan dalam Perda.

**Kata Kunci: Peran Sektor Swasta, Partisipasi Masyarakat, Pembangunan RTH**

**THE ROLE OF THE PRIVATE SECTOR AND COMMUNITY PARTICIPATION IN THE  
DEVELOPMENT OF GREEN OPEN SPACE BASED ON LOCAL REGULATIONS NUMBER 6  
OF 2012 ON SPATIAL AREA PLAN OF TANGERANG  
CASE STUDY : TANGERANG DISTRICT**

**ABSTRACT**

One of the concept of development is sustainable, which means the process or development activity is an activity that is carried out on an ongoing basis with the main goal is to meet the needs of human life in order to improve the welfare of man. In carrying out development activities, the Government involves other parties such as private and public. This happens almost every development activity, not least the development of green space in Tangerang.

Law No. 26 of 2007 concerning spatial explains if every district / city must have green open space at least 30% of its area, with the percentage of 20% of the public green open space which became the responsibility of the Government and 10% Private green open space which became the responsibility of the private sector and the community.

Research methods used in this research is the mix method by using the technique of sequential explanatory, this technique is characterized by the data collection and analysis of quantitative data on the first stage, followed by the collection and the analysis of qualitative data at the second stage, in order to strengthen the results of quantitative research in the first stage. Research done in district of Tangerang to the number of samples as much as 68 respondents, with a research instrument using a detailed questionnaire. Researchers also use data results of in-depth interviews with resource-related, as well as other supporting secondary data that comes from books, journals, news media, and sources of other libraries.

The results in this study indicate that there is a significant influence of the private sector with a percentage of 10% and the effect of a strong influence on public participation with a percentage of 20.8% influence in the development of open green space in the district of Tangerang. RTH development process will continue to be implemented, so that at the end of a planning period of development (2032) RTH percentage can reach 30% as mandated by law. Increasing the role of the private sector and community participation will continue to be pursued, the regulatory application process improvement will be done so that development planning activities can be run in accordance with what has been organized and planned in the regulation.

***Keywords: Role of the Private Sector, Public Participation, Development of Green Open Space (RTH)***

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan segala rahmat dan nikmatnya sehingga Skripsi dengan judul ‘Peran Sektor Swasta dan Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Ruang Terbuka Hijau Berdasarkan Perda Nomor 6 Tahun 2012 tentang RTRW Kota Tangerang (Studi Kasus: Kecamatan Tangerang)” ini dapat selesai. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Pada Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang. Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi civitas akademika khususnya bagi mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa penelitian ini jauh dari sempurna. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penelitian ini kedepannya.

Semarang, 28 Desember 2017

Penulis,

Sundari Kuswati

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>MOTTO HIDUP</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>ABSTRAKSI</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvii

## **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Kegunaan Penelitian .....	10
1.4.1 Kegunaan Praktis .....	10
1.4.2 Kegunaan Teoritis .....	10
1.5 Kerangka Teori .....	11
1.5.1 Teori Partisipasi .....	11
1.5.1.1 Definisi .....	11
1.5.1.2 Tingkat Partisipasi Masyarakat .....	14
1.5.2 Teori Peran .....	18
1.5.2.1 Definisi .....	18
1.5.2.2 Peran Sektor Swasta .....	21
1.5.2.3 Peran Sektor Swasta Berdasarkan Implementasi CSR .....	24
1.5.3 Peraturan Perundang-Undangan .....	27
1.5.3.1 Undang-Undang No.26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang .....	27
1.5.3.2 Undang-Undang No.25 Tahun 2004 tentang	

Perencanaan Pembangunan Nasional .....	29
1.5.3.3 Perda Kota Tangerang No.6 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Tangerang 2012-2032 .....	30
1.6 Kerangka Pemikiran .....	35
1.7 Definisi Konseptual dan Operasional .....	36
1.7.1 Definisi Konseptual .....	36
1.7.2 Definisi Operasional .....	38
1.8 Metode Penelitian .....	40
1.8.1 Jenis dan Metode Penelitian .....	40
1.8.2 Lokasi Penelitian .....	42
1.8.3 Populasi dan Sampel .....	43
1.8.3.1 Populasi .....	43
1.8.3.2 Sampel .....	43
1.8.3.2.1 Penarikan Sampel .....	45
1.8.4 Jenis dan Sumber Data .....	47
1.8.5 Metode Pengumpulan Data .....	48
1.8.6 Metode Analisis Data .....	49
1.8.6.1 Analisis Data Kuantitatif .....	49
1.8.6.1.1 Skala Pengukuran Data .....	50
1.8.6.1.2 Uji Validitas dan Reabilitas Data .....	51
1.8.6.1.3 Proses Pengolahan Data .....	53
1.8.6.2 Analisis Data Kualitatif .....	54
1.8.7 Bagan Alur Penelitian .....	55
1.9 Penelitian Terdahulu .....	57

## **BAB II CSR DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN RTH DI KECAMATAN TANGERANG**

2.1 Sektor Swasta dan Partisipasi Masyarakat .....	60
2.1.1 Sektor Swasta .....	60
2.1.1.1 Sejarah Perkembangan CSR di Indonesia .....	62
2.1.1.2 Regulasi CSR di Indonesia .....	65

2.1.1.3 Manfaat CSR .....	67
2.1.2 Partisipasi Masyarakat .....	70
2.1.2.1 Tahapan Partisipasi Masyarakat .....	72
2.2 Peran CSR dan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan RTH	
di Kota Tangerang .....	74
2.2.1 Peran CSR di Kota Tangerang .....	74
2.2.1.1 Program CSR yang Diterapkan di Kota Tangerang .....	79
2.2.1.2 Pola CSR yang Diterapkan di Kota Tangerang .....	81
2.2.2 CSR dan Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan RTH	
di Kota Tangerang .....	83
2.3 Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Tangerang .....	87
2.3.1 Dasar Hukum Penyusunan RTRW Kota Tangerang .....	88
2.3.2 Tujuan Penataan Ruang Wilayah Kota Tangerang .....	90
2.3.3 Arah Pengembangan Ruang Terbuka Hijau Kota Tangerang	
dalam RTRW Kota Tangerang .....	92
2.4 Ruang Terbuka Hijau (RTH) di Kota Tangerang .....	96

**BAB III ANALISIS PERAN SEKTOR SWASTA DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN RUANG TERBUKA HIJAU DI KOTA TANGERANG (STUDI KASUS: KECAMATAN TANGERANG)**

3.1 Identitas Responden .....	100
3.2 Uji Validitas dan Uji Reabilitas .....	107
3.2.1 Uji Validitas Data .....	108
3.2.2 Uji Reabilitas Data .....	112
3.3 Uji Normalitas Data .....	114
3.4 Analisis Deskriptif .....	116
3.4.1 Peran Sektor Swasta dalam Pembangunan RTH di Kecamatan Tangerang .....	116
3.4.1.1 Kerjasama Pemerintah Kota Tangerang dengan PT. Griyatama Pancakarya dalam Pembangunan RTH .....	116
3.4.1.2 Pelaksanaan Program CSR oleh PT. Griyatama Pancakarya .....	120

3.4.1.3 Hambatan Pelaksanaan Program CSR .....	126
3.4.2 Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan RTH di Kecamatan Tangerang .....	127
3.4.2.1 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Perencanaan Kebijakan .....	127
3.4.2.2 Partisipasi Masyarakat dalam Bentuk Material .....	135
3.4.2.3 Partisipasi Masyarakat dalam Bentuk Sarana dan Prasarana .....	140
3.4.2.4 Partisipasi Masyarakat dalam Bentuk Tenaga dan Waktu .....	144
3.4.2.5 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Monitoring dan Evaluasi Program .....	147
3.4.3 Pembangunan RTH di Kecamatan Tangerang .....	149
3.4.3.1 Kewajiban Menyediakan RTH dalam Perda Nomor 6 Tahun 2012 tentang RTRW Kota Tangerang .....	151
3.4.3.2 Tahapan Pelaksanaan Pembangunan RTH di Kecamatan Tangerang .....	157
3.5 Pengaruh Peran Sektor Swasta dan Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan RTH di Kecamatan Tangerang .....	168
3.5.1 Uji Multikorelasi Data .....	168
3.5.2 Analisis Korelasi .....	170
3.5.2.1 Analisis Korelasi antara Peran Sektor Swasta (X1) dan Pembangunan RTH (Y) .....	171
3.5.2.2 Analisis Korelasi antara Partisipasi Masyarakat dan Pembangunan RTH (Y) .....	173
3.5.2.3 Analisis Regresi Linier Berganda .....	175
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
4.1 Simpulan .....	180
4.2 Rekomendasi .....	183

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Definisi Operasional .....	38
Tabel 1.2 Subyek Penelitian .....	46
Tabel 1.3 Skala Pengukuran Likert .....	51
Tabel 2.1 Kebijakan, Strategi dan Indikasi Program CSR di Kota Tangerang .....	78
Tabel 2.2 Program Kegiatan CSR di Kota Tangerang .....	85
Tabel 2.3 Rencana Pola Ruang Kota Tangerang Tahun 2032 .....	95
Tabel 2.4 Anggaran Penataan dan Pemeliharaan RTH .....	99
Tabel 3.1 Distribusi Responden Menurut Jenis Kelamin .....	101
Tabel 3.2 Distribusi Responden Menurut Usia .....	102
Tabel 3.3 Distribusi Responden Menurut Tingkat Pendidikan .....	103
Tabel 3.4 Distribusi Responden Menurut Waktu Tinggal .....	104
Tabel 3.5 Distribusi Responden Menurut Jenis Pekerjaan .....	105
Tabel 3.6 Distribusi Responden Menurut Pendapatan Bulanan .....	106
Tabel 3.7 Jumlah Pertanyaan Masing-Masing Variabel .....	109
Tabel 3.8 Pengujian Validitas Variabel Pembangunan RTH .....	110
Tabel 3.9 Pengujian Validitas Variabel Partisipasi Masyarakat .....	111
Tabel 3.10 Pengujian Validitas Variabel Peran Sektor Swasta .....	112
Tabel 3.11 Hasil Uji Reabilitas .....	113
Tabel 3.12 Hasil Uji Normalitas Data .....	114
Tabel 3.13 Kegiatan CSR yang dilaksanakan PT. Griyatama Pancakarya .....	124
Tabel 3.14 Kegiatan CSR yang dilaksanakan Pihak Swasta bersama dengan Pemerintah dan Masyarakat .....	125
Tabel 3.15 Tanggapan Responden tentang Partisipasi dalam Bentuk Ide/Gagasan .....	130
Tabel 3.16 Tanggapan Responden tentang Partisipasi dalam Bentuk Materi .....	137
Tabel 3.17 Tanggapan Responden tentang Besaran Nominal yang Bersedia Mereka Keluarkan .....	139
Tabel 3.18 Tanggapan Responden tentang Partisipasi dalam Bentuk Sarana Prasarana .....	141

Tabel 3.19 Tanggapan Responden tentang Partisipasi dalam Bentuk Tenaga dan Waktu .....	146
Tabel 3.20 Tanggapan Responden tentang Partisipasi dalam Proses Monitoring dan Evaluasi .....	148
Tabel 3.21 Perkembangan RTH di Kota Tangerang .....	150
Tabel 3.22 Perkembangan RTH di Kecamatan Tangerang .....	151
Tabel 3.23 Pengelolaan RTH di Kota Tangerang .....	156
Tabel 3.24 Tanggapan Responden tentang Pemberian Partisipasi dalam Proses Perencanaan Kegiatan Pembangunan .....	162
Tabel 3.25 Tanggapan Responden tentang Partisipasi dalam Kegiatan Pembangunan .....	164
Tabel 3.26 Hambatan Dalam Proses Pembangunan RTH .....	167
Tabel 3.27 Hasil Uji Multikorelasi Data .....	169
Tabel 3.28 Tabel Interpretasi Nilai r .....	170
Tabel 3.29 Tabel Uji Korelasi Peran Sektor Swasta dan Pembangunan RTH .....	171
Tabel 3.30 Tabel Uji Korelasi Partisipasi Masyarakat dan Pembangunan RTH ...	173
Tabel 3.31 Tabel Uji Regresi Linier Berganda .....	177

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Gambar Tangga Tingkat Partisipasi Masyarakat .....	15
Gambar 1.2 Gambar Kerangka Pemikiran .....	35
Gambar 1.3 Gambar Bagan Alur Penelitian .....	56
Gambar 2.1 Gambar Peta RTH Kota Tangerang .....	98
Gambar 3.1 Gambar Uji Normalita Data .....	115
Gambar 3.2 Gambar Peta Perencanaan Pembangunan RTH .....	158