



**SKRIPSI**

**PRAKTIK *SHADOW STATE* DALAM PENYELENGGARAAN  
PEMERINTAHAN PADA PERIODE KEPEMIMPINAN SITI MASITHA-  
NURSOLEH DI KOTA TEGAL**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata I**

**Disusun Oleh:**

**ISMIATI NUR ISTIQOMAH**

**NIM 14010113140135**

**DEPARTEMEN ILMU POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG**

**TAHUN 2017**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ismiati Nur Istiqomah
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010113140135
3. Tempat / Tanggal Lahir : Tegal, 17 Juli 1995
4. Jurusan / Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jl. Dr. Ciptomangunkusumo No. 621  
Kaligangsa, Kota Tegal.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Praktik *Shadow State* dalam Penyelenggaraan Pemerintahan pada Periode  
Kepemimpinan Siti Masitha-Nursoleh di Kota Tegal**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, September 2017  
Pembuat Pernyataan;

Ismiati Nur Istiqomah  
NIM. 14010113140135

## PENGESAHAN

Judul skripsi : Praktik *Shadow State* dalam Penyelenggaraan Pemerintahan pada Periode Kepemimpinan Siti Masitha-Nursoleh di Kota Tegal

Nama Penyusun : Ismiati Nur Istiqomah

NIM : 14010113140135

Departemen : Ilmu Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 pada Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Semarang, September 2017

Dekan

Wakil Dekan 1

Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 199203 1 001

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510 198902 1 002

**Dosen Pembimbing :**

1. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D. (.....)

**Dosen Penguji :**

1. Drs. Priyatno Harsasto, MA. (.....)

2. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. (.....)

3. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D. (.....)

## **HALAMAN MOTTO**

*Allah SWT adalah sesuai prasangka hambanya...*

*Pelangi selalu muncul setelah hujan pergi...*

**Man Jadaa Wajada**

Siapa bersungguh-sungguh pasti berhasil

**Man Shabara Zhafira**

Siapa yang bersabar pasti beruntung

**Man Sara Ala Darbiwashala**

Siapa yang menapaki jalan-Nya akan sampai ke tujuan

**Don't lose the faith, keep praying and keep trying!**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah Rabbil Alamin, dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya serta shalawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan penulis telah menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis mengucapkanterimakasih untuk semua pihak yang telah membantu. Skripsi ini saya persembahkan untuk yang tersayang:

1. Terimakasih untuk kedua pahlawan dan malaikat ku, Bapak Supardi dan Ibu Komariyah, terimakasih untuk cinta kasih, dukungan, doa yang tidak pernah terbatas. Terimakasih telah tersenyum saat penulis merasa lelah. Terimakasih telah memberi semangat untuk terus berusaha. Terimakasih untuk semua yang telah kalian berikan. Terimakasih Pak, Bu.
2. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Kushandajani, MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku Sekretaris Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

5. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran memberikan bantuan dan ilmu dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Untuk Dosen pembimbing, Alm. Drs. Susilo Utomo, M.Si, terimakasih untuk semangatnya Pak. Meskipun di akhir penulis menyelesaikan skripsi ini tidak dengan Bapak. Terimakasih untuk tuntunan Bapak selama ini. semoga Bapak bahagia di Surga.
7. Ibu Nunik Retno Herawati, S.Sos., M,Si selaku Dosen Wali dan Dosen Penguji, yang telah berkenan memberi arahan dan masukan serta ilmu yang membekali selama penulis berkuliah disini, serta memberikan motivasi dan dorongan untuk penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik serta tepat waktu.
8. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, MA selaku Dosen Penguji, terima kasih atas saran dan masukannya untuk memperbaiki kekurangan dalam penelitian ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Seluruh staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
10. Untuk keluarga besarku, Andung Biang Family dan Keluarga Besar Mbah Rustam. Terimakasih untuk doa kalian selama ini. Terimakasih untuk semuanya.
11. Untuk kakak-kakak ku, Mas Burhanudin Yusuf dan Mas Muhammad Singgih Prasetyo, terimakasih untuk terus mengingatkan agar tak lalai. Terimakasih untuk dukungannya dan doanya, Mas. *I Love you*, Mas.
12. Untuk sahabatku, Ria Ayuningtyas, Naluri Widyaningsih, Panji Aziz Maulana, Fajar Alif Alfianto dan Arif Indrawan, terimakasih untuk suportnya *guys*. Meskipun kita terpisah jarak yang sangat jauh, tetapi kalian tetap mendukung satu sama lain. *Thanks guys*.
13. Untuk yang terwacana, Gelangers. Yekti Fajar Herlina, Rosiyaningsih, Aulia Rafi Kemalasaki, Ajeng Roisy Nayla, Widya Nabilla, Okky Dirgantara, Adlin Maulavan dan Dhimas Nugroho Priyosukamto, yang

telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Meskipun banyak wacana, *but thank you so much guys for all moment we made together.*

14. Untuk keluargaku di Semarang, teman-teman Kos Kifor, Suswanti, Rosmauli Trifena, Fiona Salsabilla, Titik Pitaloka, Khalimatus Sya'dyah, terimakasih telah menemani penulis siang dan malam dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih untuk semuanya.
15. Untuk Wonder Woman Squad, Yunita Fitri, Welda Damayanti, Putri Dwi Andana, Angel Pricilia Saurina dan Shinta Fiara Rizqi, yang telah membuat hari-hari penulis tidak sepi. Terimakasih untuk setiap nasehat yang kalian berikan. Terimakasih untuk uluran tangan kalian dan support kalian. Semoga pertemanan ini tidak menemukan kata akhir. Terimakasih *Beb*, sangat beruntung memiliki kalian. *Already miss you, Beb.*
16. Untuk Dejehave Al Jannah, Angie Permatasari, Sandra Febriyani dan Muhammad Salim, terimakasih telah menemani penulis selama ini. terimakasih telah mengajarkan banyak hal kepada penulis. Terimakasih untuk ilmu kehidupan yang kalian ajarkan. *You're rock Guys!!!!*
17. Untuk teman-teman Gov 06 2013 dan Gov angkatan 2013, terimakasih untuk canda tawanya. Terimakasih untuk semua yang telah kita lalui. *I'll miss you gaes.*
18. Untuk teman-teman KKN Undip 2013, Desa Klero, Intan Alvi Triwahyuni, Alifah Andin Kusuma, Lidya Bakti Nugraheni, Pangstryan Wisesa, Kadim Azali, Luwihidayanto Jati Subiyantoro, Adi Jatmika dan Eky Dwi Putra, yang telah menjadi lebih dari teman kelompok KKN, terimakasih untuk dukungan dan doanya selama ini. Terimakasih untuk 35 hari yang menyenangkan. Semoga kita tetap bisa menjalain silahturahmi keluarga kita.
19. Untuk keluarga Imasste (Ikatan Mahasiswa Semarang Alumni SMA Ngeri 1 Tegal) 13, BPH Imasste Tahun 2014-2015, terimakasih untuk pengalaman berharganya. Terimakasih untuk selalu mendukung satu sama lain. *Keep solid yah!*

20. Untuk keluarga Besar Imasste (Ikatan Mahasiswa Semarang Alumni SMA Negeri 1 Tegal), terimakasih telah menemani penulis selama di Semarang. Terimakasih atas dukungannya.

Dan untuk semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih untuk doa dan dukungan kalian. Terimakasih telah mengajarkan banyak hal. Semoga kebaikan dan ketulusan kalian mendapat balasan dari Allah SWT, Aamiin...

*Warm regard from me, Ismiati Nur Istiqomah.*

Semarang, September 2017

Penulis



## ABSTRAK

Fenomena *shadow state* pada dasarnya merupakan penyelenggaraan pemerintahan yang dikendalikan oleh pihak diluar pemerintah formal yang tidak memiliki legalitas untuk mengatur jalannya pemerintahan. Penelitian ini dilakukan untuk membahas tentang fenomena *shadow state* yang terjadi dalam penyelenggaraan pemerintahan di Kota Tegal pada periode kepemimpinan Siti Masitha-Nursoleh. Mengkaji tentang figur yang terindikasi sebagai aktor pelaksana praktik *shadow state*, bentuk praktik *shadow state* dalam penyelenggaraan Pemerintahan Kota Tegal hingga dampak yang ditimbulkan adanya praktik *shadow state* tersebut.

Untuk mengkaji hal tersebut, dilakukan dengan menggunakan teori *shadow state* dan birokrasi patron klien. kedua teori tersebut saling berhubungan dalam menjelaskan tentang *shadow state* dalam penyelenggaraan pemerintahan di Kota Tegal. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan mengumpulkan data primer melalui wawancara mendalam yang dilakukan dengan beberapa informan. Sedangkan pengumpulan data sekunder dilakukan melalui studi dokumen, laporan, arsip, atau sumber lain yang berhubungan dengan penelitian. Data tersebut kemudian dianalisis dan ditarik informasi yang relevan dengan tema penelitian untuk menghasilkan kesimpulan atas hasil penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa fenomena *shadow state* dalam Pemerintahan Kota Tegal periode kepemimpinan Siti Masitha-Nusoleh terindikasi terjadi sejak awal kepemimpinan Siti Masitha-Nursoleh. Praktik *shadow state* yang terjadi berupa keterlibatan pihak diluar pemerintahan formal dalam menyusun kebijakan, mengintimidasi PNS di lingkungan Pemerintah Kota Tegal, mengatur struktur organisasi birokrasi pemerintahan di Kota Tegal. Selain itu, dalam penelitian ini juga menjelaskan mengenai hubungan antara Walikota Tegal dengan figur yang terindikasi sebagai aktor praktik *shadow state* dalam penyelenggaraan Pemerintahan Kota Tegal.

Kata Kunci: *Shadow State*, Birokrasi, Pemerintahan Informal

## ABSTRACT

The phenomenon of shadow state is essentially an organization of the Government which is controlled by parties outside the formal government which has no legality to manage the operations of the Government. This research was conducted to discuss the shadow state occurring in the Organization of Government in the city of Tegal on leadership under Siti Masitha-Nursoleh. Also, trying to give explanation about the figure behind the shadow state practice, the type of shadow state itself and its impact.

These problems were examined by using the theory of shadow state and bureaucracy of the patrons of the client. Both of these theories are related in explaining about the shadow state in the conduct of the Government in the city of Tegal. The research method used was the qualitative approach with primary data gathered through deep interviews conducted with some of the informants. While secondary data collection was done through the study of documents, reports, files, or other resources related to research. The data is then analyzed and drawn information relevant to the theme of the research is to produce a conclusion over the results of the research.

Research results show that the phenomenon of shadow state in the Government of the city of Tegal under Siti Masitha-Nusoleh, there is an indication that the shadow state practice was done since Siti Masitha-Nusoleh chosen by the public as the leader. Following the result of studies, the shadow state that involve the government in Tegal were Intervention for making public policy and regulation, intimidate Civil Servants in Tegal, and set the bureaucratic organizational structure of Government in the city of Tegal. Moreover, in this study also describes the relationship between the Mayor of Tegal with the figures that accused as an actors practice shadow state in the Organization of the Government of the city of Tegal.

Keywords: Shadow State, Bureaucracy, Informal Government

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan atas berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Praktik *Shadow State* dalam Penyelenggaraan Pemerintahan pada Periode Kepemimpinan Siti Masitha-Nursoleh di Kota Tegal”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandajani, MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D selaku dosen pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Drs. Susilo Utomo, M.Si yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan

motivasi meskipun pada akhirnya beliau tidak mendampingi peneliti hingga peneliti menyelesaikan skripsi ini.

6. Ibu Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si selaku dosen wali yang telah berkenan memberikan arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini
7. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, MA selaku Dosen Penguji, terima kasih atas saran dan masukannya untuk memperbaiki kekurangan dalam penelitian ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
10. Keluarga tercinta dan teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP Undip.
11. Seluruh narasumber, Pak Yuswo Waluyo, dkk; Pak Edy Suripo (Ketua DPRD Kota Tegal); Ketua Fraksi DPRD Kota Tegal; Pak Herviyanto Gunarso (sekretaris KPUS Kota Tegal); Pak H. Ghautsun (selaku tokoh masyarakat Kota Tegal); dan Pak Bambang Siregar (Mantan Direktur PDAM Kota Tegal) yang telah membantu penulis untuk menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf saran yang membangun dalam menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin

Semarang, September 2017

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	x
KATA PENGANTAR .....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR .....	xix
DAFTAR LAMPIRAN .....	xx
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	12
1.3. Tujuan Penelitian .....	13
1.4. Manfaat Penelitian .....	13
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	13
1.4.2. Manfaat Praktis .....	13
1.5. Kerangka Teori.....	14
1.5.1. Shadow State .....	14
1.5.2. Birokrasi Patron-Klien .....	25

1.5.2.1.Rekrutmen Birokrasi .....	25
1.5.2.2.Budaya Patron-Klien .....	27
1.5.2.3.Patron Klien dalam Birokrasi Pemerintahan .....	28
1.6. Operasionalisasi Konsep .....	35
1.7. Metode Penelitian.....	36
1.7.1. Tipe Penelitian.....	36
1.7.2. Lokasi Penelitian .....	37
1.7.3. Subjek Penelitian.....	37
1.7.4. Jenis Data .....	38
1.7.5. Sumber Data.....	38
1.7.6. Teknik Pengumpulan Data .....	39
1.7.6.1.Pengumpulan Data Primer.....	40
1.7.6.2.Pengumpulan Data Sekunder .....	41
1.7.7. Analisis dan Interpretasi Data .....	41
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>44</b>
2.1. Kota Tegal.....	44
2.2.1. Keadaan Demografi.....	44
2.2.2. Keadaan Sosial Ekonomi .....	44
2.2.3. Keadaan Sosial Budaya .....	50
2.2.4. Keadaan Sosial Politik .....	51
2.2. Dinamika Politik dalam Birokrasi Pemerintahan Kota Tegal.....	72
2.2.1. Mutasi dan Promosi Jabatan.....	72
<b>BAB III PRAKTIK <i>SHADOW STATE</i> DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN PADA PERIODE KEPEMIMPINAN SITI MASITHA-NURSOLEH DI KOTA TEGAL.....</b>	<b>92</b>
3.1. Pemilihan Walikota Tegal Tahun 2013 .....	92
3.1.1. Tim Pemenangan Pasangan Siti Masitha-Nursoleh .....	92
3.1.2. Hasil Pemilihan Walikota Tegal Tahun 2013 .....	93
3.2. Praktik <i>Shadow State</i> dalam Pemerintahan Kota Tegal .....	95

3.2.1. Indikasi Praktik <i>Shadow State</i> dalam Pemerintahan Kota Tegal ....	98
3.2.2. Bentuk Praktik <i>Shadow State</i> dalam Pemerintahan Kota Tegal .....	103
3.2.3. Dampak Praktik <i>Shadow State</i> dalam Pemerintahan Kota Tegal ....	125
3.2.4. Birokrasi Sebagai Instrumen Kekuasaan.....	143

**BAB IV PENUTUP .....150**

4.1. Kesimpulan .....	150
4.2.Rekomendasi.....	151

Daftar Pustaka

Lampiran

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1 Pola Hubungan Patron-Klien dalam Birokrasi .....	31
--	----



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 ASN Pemerintah Kota Tegal yang Mendapat Sanksi Pembebasan Tugas .....	10
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk, Pertumbuhan Penduduk dan Rasio Jenis Kelamin Penduduk Kota Tegal .....	44
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berumur 15 Tahun Keatas yang Bekerja Selama Seminggu yang Lalu Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kota Tegal Tahun 2015 .....	4
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Berumur 15 Tahun Keatas yang Bekerja Selama Seminggu yang Lalu Menurut Lapangan Pekerjaan Utama dan Jenis Kelamin di Kota Tegal Tahun 2015 .....	49
Tabel 2.4 Perolehan Kursi DPRD Kota Tegal Pada Pemilu Legislatif Tahun 2014.....	57
Tabel 2.5 Daftar Anggota DPRD Kota Tegal Periode 2014-2019.....	58
Tabel 2.6 Daftar Fraksi DPRD Kota Tegal Periode 2014-2019 .....	62
Tabel 2.7 Daftar Anggota Badan Muayarah DPRD Kota Tegal Periode 2014-2019.....	64
Tabel 2.8 Daftar Anggota Komisi I DPD Kota Tegal Periode 2014-2019 .....	65
Tabel 2.9 Daftar Anggota Komisi II DPRD Kota Tegal Periode 2014-2019 .....	66
Tabel 2.10 Daftar Anggota Komisi III DPRD Kota Tegal Periode 2014-2019.....	66
Tabel 2.11 Daftar Anggota Badan Legislasi DPRD Kota Tegal Periode 2014-2019.....	68
Tabel 2.12 Daftar Anggota Badan Anggaran DPRD Kota Tegal Periode 2014-2019.....	70
Tabel 2.13 Daftar Anggota Badan Kehormatan DPRD Kota Tegal Periode 2014-2019.....	71
Tabel 2.14 Daftar ASN yang Mendapat Sanksi Pembebasan Tugas .....	76
Tabel 3.1 Daftar ASN Pemerintah Kota Tegal yang Mendapat Surat Pemanggilan Terkait Dugaan Pelanggaran Disiplin .....	129
Tabel 3.2 Mutasi Jabatan Kepada ASN Penerima Sanksi Pembebasan Tugas.....	132

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 PDRB Perkapita ADHB Kota Tegal Tahun 2009-2013 (Rp) .....	50
Gambar 2.2 Hubungan Kerja Pemerintah Kota Tegal .....	73
Gambar 3.1 Walikota Tegal saat Menghadiri Dies Natalis XIII Politeknik Harapan Bersama Kota Tegal .....	104
Gambar 3.2 Siti Masitha dan Amir Mirza dalam Acara Jalan Sehat dalam rangka HUT Kota Tegal Tahun 2017 .....	105
Gambar 3.3 Keikutsertaan Amir Mirza dalam Kunjungan Kerja maupun Studi Banding Pemerintah Kota Tegal .....	106
Gambar 3.4 Keterlibatan Amir Mirza dalam Penyusunan Kebijakan Daerah .....	113
Gambar 3.5 Penolakan Karyawan PDAM Kota Tegal Terkait Penunjukan Dewan Pengawas Baru .....	122
Gambar 3.6 Longmarch ASN Pemerintah Kota Tegal Bentuk Penolakan Kepemimpinan Siti Masitha .....	126
Gambar 3.7 Orasi dalam Mimbar Bebas ASN Pemkot Tegal Terkait Penolakan terhadap Kepemimpinan Siti Masitha .....	128
Gambar 3.8 Surat Undangan Resmi dari Kelurahan Kejambon dalam Acara Silaturahmi dengan Amir Mirza .....	148

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Daftar Nama-nama Juru Kampanye Pilwalkot 2013 dari Partai Golkar Kota Tegal
2. Press-release DPK KORPRI Kota Tegal
3. Pernyataan Sikap Aparatur Sipil Negara Pemerintah Kota Tegal
4. Uraian Pernyataan Sikap Aparatur Sipil Negara Pemerintah Kota Tegal
5. Uraian Keterlibatan H. Amir Mirza Hutagalung, S.E dalam Kegiatan Pemerintahan
6. Berita Acara Akhir Pemeriksaan terhadap ASN terkait Dugaan Pelanggaran Disiplin
7. Berita Acara Keputusan Tim Pemeriksa terhadap ASN terkait Dugaan Pelanggaran Disiplin
8. Surat Keputusan Walikota terkait Sanksi Pembebasan Tugas Kepada ASN
9. Surat DPRD Kota Tegal kepada Gubernur Jawa Tengah terkait Permohonan Penyelesaian Sengketa Kepegawaian antara Walikota Tegal dan ASN Pemerintah Kota Tegal
10. Surat Keputusan Walikota Tegal terkait Pemberhentian Direktur PDAM Kota Tegal
11. Panduan Wawancara