



**IMPLEMENTASI PROGRAM PELATIHAN
EX-BURUH ROKOK DARI PENGGUNAAN DANA BAGI
HASIL CUKAI HASIL TEMBAKAU (DBHCHT)
KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

**Nama : 'Azmi Hikmawati
NIM : 14010113130093**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2017

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : ‘Azmi Hikmawati
NIM : 14010113130093
Tempat, Tanggal Lahir : Kudus, 02 Juli 1995
Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul: **“Implementasi Program Pelatihan Ex–Buruh Rokok dari Penggunaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT) Kabupaten Kudus”**

Adalah benar-benar hasil karya ilmiah saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, September 2017
Penyusun,

‘Azmi Hikmawati
NIM 14010113130093

HALAMAN PENGESAHAN

Judul skripsi : Implementasi Program Pelatihan Ex–Buruh Rokok dari
Penggunaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau
(DBHCHT) Kabupaten Kudus

Nama Penyusun : ‘Azmi Hikmawati

NIM : 14010113130093

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata 1**

Dekan Semarang, September 2017
Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 196607271992031001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si
NIP. 196105101989021002

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Priyatno Harsasto, MA (.....)

Dosen Penguji:

1. Wahid Abdulrahman, S.IP, M.Si (.....)

2. Dr. Laila Kholid Al-Firdaus., S.IP, MPP (.....)

3. Drs. Priyatno Harsasto, MA (.....)

HALAMAN MOTTO

**Masa lalu adalah pilihan yang kita lalui,
masa depan adalah pilihan yang kita tentukan.**

-Agnes Davonar-

**Hidup selalu penuh kejutan,
entah itu kejutan yang membuat kamu bahagia atau terluka.**

-asz-

Kita mungkin bisa menunda, tapi waktu tidak akan menunggu.

-Benjamin Franklin-

**Tidak semua yang tersenyum pada kita itu teman,
dan tidak semua yang menyakiti kita itu musuh.**

-Tere Liye-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini untuk kalian yang telah menyayangiku dengan tulus..

Teruntuk kalian, kedua orang tua terhebat ku

Teruntuk Beliau, Mbah Yem, Mbah Yo, Mbah Kung, yang selalu ku mimpikan

Serta semua keluarga besar di Abimanyu Semarang dan Kaliwungu Kudus

Dan kalian, pengisi hari ku hingga kini..

You got the best of me, so please just don't leave me

ABSTRAK

Implementasi Program Pelatihan Ex–Buruh Rokok dari Penggunaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT) Kabupaten Kudus

Industri tembakau di Kabupaten Kudus jumlahnya berkurang. Penurunan jumlah industri tembakau serta jumlah produksi dianggap sebagai keberhasilan pemerintah dalam menekan Industri Hasil Tembakau (IHT). Kondisi ini menyebabkan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK) dan mengakibatkan buruh rokok menjadi pengangguran. Sesuai dengan peraturan pemerintah dalam pengelolaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT) digunakan untuk mendanai kelompok kegiatan, salah satunya adalah pembinaan lingkungan sosial. Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus sebagai penerima alokasi tersebut melaksanakan tugas dan kewenangan melalui program pelatihan bagi masyarakat di lingkungan industri hasil tembakau. Sasaran program pelatihan ini juga ditujukan bagi para eks-buruh rokok dengan tujuan mengurangi pengangguran dan mendorong pertumbuhan ekonomi melalui pembinaan kemampuan dan ketrampilan kerja.

Penelitian ini dilakukan menggunakan metode penelitian kualitatif. Pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu wawancara, pengamatan dan dokumentasi. Informan terdiri dari pejabat pemerintah di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus dan Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Muria Kudus.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program pelatihan belum sesuai dengan kebutuhan eks-buruh rokok dan masyarakat IHT dalam pengelolaan DBHCHT. Kurangnya kerjasama antara perusahaan industri tembakau dengan dinas terhadap data jumlah perusahaan yang masih aktif, jumlah tenaga kerja hingga hasil produksi tidak ada pembaharuan. Dinas pun melaksanakan program pelatihan tanpa memperhatikan perlunya petunjuk pelaksanaan dan petunjuk teknis pada implementasi program. Dinas lebih mengacu pada pagu anggaran yang ditetapkan untuk pelaksanaan program pelatihan tersebut.

Pemerintah dapat membuat pedoman pelaksanaan program pelatihan meskipun pelaksanaannya hampir sama setiap tahunnya. Pemerintah perlu bekerjasama untuk mendata masyarakat yang mengalami PHK dari buruh rokok agar mengikuti program pelatihan. Begitupula masyarakat di lingkungan IHT yang harus memanfaatkan peluang untuk mengembangkan usaha mandiri.

Kata Kunci: Implementasi, Program Pelatihan, Eks-Buruh Rokok

ABSTRACT

Implementation of the Former Cigarette Workers Training Program from Use of Tobacco Excise Revenue Sharing Fund (DBHCHT) of Kudus Regency

The number of tobacco industry in Kudus Regency is more lessen. This decrease in the number of tobacco industries and the amount of production is considered a success of the government suppressing the Tobacco Industries. This condition leads to employee layoff and causing them to be an unemployed. In accordance with government regulations in term of Tobacco Excise Revenue Sharing Fund management, it is used for funding group activities, one of them is social development programs. Ministry of Labor, Industries, Cooperatives and SMEs of Kudus Regency as the recipient of the allocation fund, carry out duties and authorities for the community around the tobacco industries. This training program is also held for former tobacco workers in order to reduce unemployment and to prompt the economic growth through work abilities and skills training program.

This research was conducted by using qualitative research method. Data collection used in this research is by interview, observation and documentation with the Ministry of Labor, Industries, Cooperatives and SMEs of Kudus Regency and Lecturer Faculty of Economics Muria Kudus University.

The results show that the implementation of the training programs still not according to former workers and the community around the tobacco industries needs to manage the Tobacco Excise Revenue Sharing Fund. The lack of cooperation between tobacco industries and the government regarding data of number of companies that are still active, number of labor and no renewals of data of production. The government run the training programs without regarding the need of instructions and technical guide of the program implementation. The government refers more to the budget which has been set to run the training programs.

The government could make an instruction of the training program implementation, even though its implementation is exactly similiar for every year. The government needs to cooperate in order to record who has been layoff from the tobacco industries to join the training programs. The community around the tobacco industries have to take the advantages to develop a private business.

Keywords: Implementation, Training Program, Former Cigarette Workers

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Pelatihan Ex-Buruh Rokok dari Penggunaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT) Kabupaten Kudus”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Peneliti menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk, motivasi dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandayani, MA selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Drs. Priyatno, MA selaku Dosen Pembimbing I yang telah membantu memberikan bimbingan, petunjuk dan saran dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Wahid Abdulrahman, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing selama seminar proposal dan Dosen Penguji I yang memberikan pengarahan dan bimbingan dalam kesempurnaan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Laila Kholid Al-Firdaus., S.IP, MPP selaku Dosen Penguji II yang telah berkenan memberi arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Budi Setiyono, S.Sos, M.Pol.Admin, Ph.D. selaku Dosen Wali selama menuntut ilmu di Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP.
7. Almh. Ibu Wiwiek dan Alm. Bapak Susilo, dosen Ilmu Pemerintahan.
8. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
10. Kedua Orangtua, adik-adik ku, serta seluruh keluarga di Semarang dan Kudus.

11. Seluruh staff di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus yang telah banyak membantu.
12. Sahabat rakmutuku, Nindhika Rina, *supiir whenever, wherever, whatever*.
13. Sahabat sedari kecil, Ulfah, Sahrul, Edwin. Juga temen main ku, Jazil, Ma'ruf, dan Virda. *Thanks for everything*.
14. Kalian *my supporting system*, sindung, sidut, enyak.
15. Sahabat jauhku, Mia Nur Pangastuti, *good friend for good times*.
16. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2013, khususnya "Govive". Terima kasih atas berbagi canda dan cerita kalian selama kuliah. *Having known you guys, I am very grateful. G O V telulas!*
17. Sahabat-sahabat yang semoga sukses selalu dunia akhirat. Terima kasih atas waktu kalian yang selalu saya repotkan, Ida, Khaira, Yuyun, Nia, Erna, Asih, Prita, Ivon, Sandra, Anisah, Dwi, Destya, Vicky, Putri dan Melinda. Serta *Banana War team*. Mari berteman untuk waktu yang lama.
18. Keluarga besar HMJ Ilmu Pemerintahan dan terkhusus BPH Pemerintahan Unggul, Sapto, Salim, Ida, Dianti, Angel, Rajiv, Frita dan Ivana.
19. Teman-teman KKN Tim II 2016 Desa Petirrejo Ngadirejo Temanggung. Para petirrejo tampan dan tuan putri petir. *Let's go there again together*.
20. Dan semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Peneliti menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Semoga Allah SWT memberikan karunia dan keberkahan yang berlimpah. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk semua pihak. Amin.

Semarang, September 2017

'Azmi Hikmawati
NIM 14010113130093

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	18
1.4 Manfaat Penelitian.....	19
1.5 Kerangka Pemikiran Teori	19
1.5.1 Program Pelatihan sebagai Kebijakan Publik.....	19
1.5.2 Teori Implementasi Kebijakan	23
1.5.2.1 Pengertian dan Konsep Implementasi Kebijakan	24
1.5.2.2 Metode Implementasi Kebijakan	27
1.5.2.3 Cakupan Implementasi Kebijakan	29
1.5.2.4 Signifikansi Implementasi Kebijakan	31
1.5.2.5 Analisis Implementasi Kebijakan	32
1.6 Operasionalisasi Konsep	33
1.6.1 Program Pelatihan Eks-Buruh Rokok	33
1.6.2 Analisis Implementasi Program Pelatihan.....	34
1.7 Metodologi Penelitian	36
1.7.1 Tipe Penelitian	36
1.7.2 Situs Penelitian	37
1.7.3 Subjek Penelitian.....	37
1.7.4 Jenis Data.....	38
1.7.5 Sumber Data	39
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data	39
1.7.7 Teknik Analisis Data	41

BAB II GAMBARAN UMUM	43
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Kudus	43
2.1.1 Kondisi Geografis.....	43
2.1.2 Kondisi Pemerintahan	47
2.1.3 Kondisi Penduduk dan Tenaga Kerja	48
2.1.4 Industri.....	52
2.2 Gambaran Umum Penurunan Industri Rokok di Kabupaten Kudus	54
BAB III PEMBAHASAN	59
3.1 Program Pelatihan di Lingkungan Industri Hasil Tembakau (IHT) Kabupaten Kudus	60
3.1.1 Bidang Tenaga Kerja	69
3.1.2 Bidang Perindustrian	72
3.1.3 Bidang Koperasi dan Usaha Kecil Menengah	74
3.2 Program Pelatihan Eks-Buruh Rokok melalui Penggunaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT)	76
3.2.1 Implementor yang Terlibat.....	76
3.2.2 Sumber Dana Pelaksanaan Program Pelatihan	92
3.2.3 Cakupan Program Pelatihan	99
3.2.3.1 Kendala Pelaksanaan Program Pelatihan	112
3.2.3.2 Informasi Pelaksanaan Program Pelatihan	118
3.3 Analisis Pelaksanaan Program Pelatihan	124
3.3.1 Relevansi Program Pelatihan	124
3.3.2 Kelemahan Data Dinas	126
3.3.3 Ketiadaan Petunjuk Pelaksanaan dan Petunjuk Teknis	128
3.3.4 Mengikuti Anggaran	130
BAB IV PENUTUP	131
4.1 Kesimpulan	131
4.2 Saran	132
4.2.1 Saran untuk Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus	133
4.2.2 Saran untuk Masyarakat di Lingkungan Industri Hasil Tembakau	133
4.2.3 Saran untuk Pihak-Pihak Terkait	134
DAFTAR PUSTAKA	135
LAMPIRAN	140

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Banyaknya Seluruh Perusahaan Industri dan Jumlah Tenaga Kerja di Kabupaten Kudus Tahun 2014-2015	4
Tabel 1.2 Perolehan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT) Rokok Kabupaten Kudus Tahun 2008-2016	6
Tabel 1.3 Data Industri Agro (Khusus Industri Hasil Tembakau) – (Industri Besar, Kecil & Menengah) Kabupaten Kudus Tahun 2015	8
Tabel 1.4 Penggunaan DBHCHT Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2017	13
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kabupaten Kudus menurut Kecamatan Tahun 2015	45
Tabel 2.2 Banyaknya Desa/Kelurahan, Rukun Warga (RW), Rukun Tetangga (RT) dan Dukuh menurut Kecamatan di Kabupaten Kudus Tahun 2015	47
Tabel 2.3 Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kabupaten Kudus Tahun 2015	48
Tabel 2.4 Banyaknya Penduduk menurut Jenis Kelamin Kecamatan di Kabupaten Kudus Tahun 2015	50
Tabel 2.5 Banyaknya Pekerja pada Perusahaan menurut Kecamatan di Kabupaten Kudus Tahun 2015	51
Tabel 2.6 Banyaknya Perusahaan Industri Besar dan Sedang menurut Jenis Industri dan Jumlah Tenaga Kerja di Kabupaten Kudus Tahun 2015	53
Tabel 2.7 Perkembangan Produksi Rokok di Kabupaten Kudus	55
Tabel 2.8 Industri Rokok di Kabupaten Kudus dari Tahun ke Tahun	56
Tabel 3.1 Pembagian DBHCHT pada SKPD Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2016.....	62

Tabel 3.2	Nama Kegiatan Penggunaan DBHCHT Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2017	68
Tabel 3.3	Pelaksanaan Program Per Kegiatan Bidang Tenaga Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2017	70
Tabel 3.4	Pelaksanaan Program Per Kegiatan Bidang Perindustrian di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2017	72
Tabel 3.5	Pelaksanaan Program Per Kegiatan Bidang Koperasi dan Usaha Kecil Menengah di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2017	75
Tabel 3.6	Susunan Tim Pelaksana Program Kegiatan di Bidang Perindustrian Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus	82
Tabel 3.7	Pembagian Program Kegiatan di Bidang Perindustrian Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus	97
Tabel 3.8	Paket Kelas Program Pelatihan dan Jumlah Peserta Pelatihan Bidang Tenaga Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2017	99
Tabel 3.9	Paket Kelas Program Pelatihan dan Jumlah Peserta Pelatihan Bidang Perindustrian di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2017	102
Tabel 3.10	Paket Kelas Program Pelatihan dan Jumlah Peserta Pelatihan Bidang Usaha Kecil dan Menengah di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus Tahun Anggaran 2017	103

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Pamflet Program Pelatihan	16
Gambar 1.2 Model Kesesuaian Menurut Korten	28
Gambar 1.3 Operasionalisasi Konsep Analisis Implementasi Program Pelatihan Menurut Model Kesesuaian Korten	35
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Kudus	44
Gambar 3.1 Tampilan <i>website</i> pada pendaftaran program pelatihan di BLK bidang Penempatan, Pelatihan, dan Produktivitas Tenaga Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Tahun 2017	120
Gambar 3.2 Tampilan <i>website</i> pada pendaftaran program pelatihan di bidang Perindustrian di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Tahun 2017	120
Gambar 3.3 Tampilan <i>website</i> pada pendaftaran program pelatihan di Bidang Koperasi di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Tahun 2017	121

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Penelitian dan Permohonan Data;
2. Surat Keterangan Selesai Penelitian;
3. Pedoman Wawancara;
4. Transkrip Wawancara;
5. Laporan Evaluasi Penggunaan Dana DBHCHT Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Tahun Anggaran 2017;
6. Dokumen Pelaksanaan Anggaran SKPD Tahun 2017;
7. Lampiran Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 5 Tahun 2017 tentang Alokasi Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau Bagian Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dan Pemerintah Kabupaten/Kota di Jawa Tengah Tahun Anggaran 2017;
8. Lampiran Peraturan Bupati Kudus Nomor 32 Tahun 2013 tentang Pedoman Pengelolaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau di Kabupaten Kudus;
9. Dokumentasi.