



**Analisis Penanganan Komplain  
di PT Perusahaan Listrik Negara (Persero)  
Rayon Gombong**

**Studi Kasus Pada Pelayanan Komplain Teknik Bulan Maret Tahun 2013**

**Skripsi**

**Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Aprilia Dian Salsabila  
NIM : 14020110120009**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2017**

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Lengkap : Aprilia Dian Salsabila

Nomor Induk Mahasiswa : 14020110120009

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

## **“Analisis Penanganan Komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong”**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 23 Agustus 2017

Pembuat Pernyataan,

Aprilia Dian Salsabila  
NIM. 14020110120009

## **HALAMAN PENGESAHAN**

**JUDUL SKRIPSI : ANALISIS PENANGANAN KOMPLAIN DI PT PLN (PERSERO) RAYON GOMBONG**

PENYUSUN : APRILIA DIAN SALSABILA

NIM : 14020110120009

JURUSAN : ADMINISTRASI PUBLIK

PROGRAM : STRATA - 1

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
Strata – 1**

Semarang, 23 Agustus 2017

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727.199203.1.001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510.198902.1.002

### **Dosen Pembimbing :**

1. Prof. Dr. Endang Larasati, MS (.....)
2. Drs. Moch. Mustam, MS (.....)

### **Dosen Pengaji :**

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT (.....)
2. Prof. Dr. Endang Larasati, MS (.....)
3. Drs. Moch. Mustam, MS (.....)

## **MOTTO**

*“It’s okay come on when I say one two three forget it.*

*Erase all sad memories hold my hand and smile”*

*(Beyond The Scene – Hoping for More Good Days)*

## **PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Allah SWT atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya
2. Orang tua dan adik atas segala dukungannya selama ini.
3. Teman – teman seperjuangan yang selalu memberikan dukungan dan membantu mengatasi kesulitan selama proses penyusunan.
4. Almamater.

## **Analisis Penanganan Komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong**

### **Abstraksi**

Komplain merupakan hal yang paling sering diutarakan oleh pelanggan. Masalah yang dikomplain oleh pelanggan PT PLN (Persero) Rayon Gombong mayoritas merupakan komplain teknik. Adanya komplain dari pelanggan juga berfungsi sebagai tolok ukur keberhasilan PT PLN (Persero) Rayon Gombong dalam memberikan pelayanan kepada pelanggan. Penelitian ini lebih lanjut akan membahas dan menganalisis penanganan komplain yang diterapkan di PT PLN (Persero) Rayon Gombong.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam penerapan penanganan komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong masih belum diterapkan secara maksimal. Hal ini dikarenakan kurangnya transparansi proses yang dilakukan oleh PT PLN (Persero) Rayon Gombong dalam menangani komplain dari pelanggan. Adanya hambatan lain berupa kondisi cuaca dan medan yang kurang bersahabat juga mempengaruhi proses penanganan komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong. Rekomendasi yang dihasilkan dari penelitian ini yaitu untuk lebih transparan kepada pelanggan mengenai proses yang perlu dilakukan oleh PT PLN (Persero) Rayon Gombong dalam menangani komplain sehingga tidak akan ada komplain susulan.

**Kata Kunci : Komplain, Pelayanan Publik, Organisasi Publik**

## **Analysis of Handle a Complain in PT PLN (Persero) Rayon Gombong**

### **Abstract**

Complain is a part of service for the custumor when they found unpleasent experience when using the service. Most of the complain that usually stated to PT PLN (Persero) Rayon Gombong is about technical issue. The complain from the custumors usually use for success measurement for PT PLN (Persero) Rayon Gombong in giving service. This research will elaborate and analyse more on how PT PLN (Persero) Rayon Gombong to handle a complain.

From research result it showed that PT PLN (Persero) Rayon Gombong had not optimally implement their service in handling a complain. This problem appeared because lack of transparancy in handling complain from PT PLN (Persero) Rayon Gombong to the customors. The other obstacles that appeared were weather and geographically bad location which influenced to the complain handling process. Thus, to handle the problem the recommendation for PT PLN (Persero) Rayon Gombong is to be more transparant to the customer so there will be more complain in the future.

**Keywords:** Complain, Public Service, Public Organization

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga skripsi yang berjudul **“Analisis Penanganan Komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong”** ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis mengucapkan terima kasih yang luar biasa kepada semua pihak yang memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyusunan tugas akhir/skripsi ini hingga selesai. Rasa terima kasih ini penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Prof. Dr. Endang Larasati, MS dan Bapak Drs. Moch. Mustam, MS selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, nasihat, kesabaran, dan waktunya bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan semaksimal mungkin.
4. Bapak Drs. Moch. Mustam, MS selaku dosen wali yang selalu mengayomi dan memberikan arahan selama masa perkuliahan.

5. Seluruh dosen beserta staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Departemen Administrasi Publik yang telah memberikan bimbingan dan membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan.
6. Pihak PT PLN (Persero) Rayon Gombong yang bersedia memberikan informasi dan data bagi keberhasilan skripsi penulis.
7. Keluargaku tercinta Papa, Mama dan Ela dan juga Eyang Kakung dan Eyang Putri serta Om dan Tante yang tidak pernah berhenti untuk memberi semangat dan doa doanya, serta memberikan segala hal yang terbaik bagi penulis.
8. Sahabat – sahabatku Qonita, Ammar, Tyas, Puput, Bazis, Singgih, Gangsar untuk motivasinya yang tak pernah henti.
9. Seluruh teman-teman Administrasi Publik 2010.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan oleh penulis secara satu persatu, dalam mendukung terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak memiliki kekurangan, baik saran dan masukan dari berbagai pihak dibutuhkan penulis guna mencapai kesempurnaan yang diharapkan. Semoga apa yang penulis sampaikan dalam skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi setiap pembaca.

Semarang, Agustus 2017

Aprilia Dian Salsabila

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBERAHAN.....	v
ABSTRAKSI.....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR BAGAN .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Kegunaan Penelitian .....	8
1.5. Landasan Teori .....	9
1.5.1. Administrasi Publik .....	9
1.5.2. Organisasi Publik .....	15
1.5.3. Manajemen Pelayanan Publik .....	25
1.5.3.1. Penanganan Komplain.....	29
1.6. Fenomena Penelitian.....	33
1.7. Metode Penelitian .....	34
1.7.1. Desain Penelitian.....	34
1.7.2. Situs Penelitian.....	35
1.7.3. Subjek Penelitian.....	35
1.7.4. Instrumen Penelitian.....	36
1.7.5. Sumber Data.....	36
1.7.6. Teknik Pengumpulan Data .....	37
1.7.7. Analisis Data.....	38
BAB II GAMBARAN UMUM PT PLN (PERSERO) RAYON GOMBONG	
2.1. Aktivitas Institusi dan Perkembangan .....	40
2.2. Profil PT PLN (Persero) Rayon Gombong .....	46
BAB III PENANGANAN KOMPLAIN DI PT PLN (PERSERO) RAYON GOMBONG	
3.1. Analisis Penanganan komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong .....	56
3.1.1. Masalah yang Dikomplain Pelanggan.....	56
3.1.2. Prosedur Pengajuan Komplain.....	65
3.1.3. Dimensi Penanganan komplain.....	70

3.2. Hambatan dalam Proses Penanganan Komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong.....	72
<b>BAB IV ANALISIS PENANGANAN KOMPLAIN DI PT PLN (PERSERO) RAYON GOMBONG</b>	
4.1. Kegiatan PT PLN (Persero) Rayon Gombong .....	75
4.2.1. Kegiatan PT PLN (Persero) Rayon Gombong sebagai Administrasi Publik.....	75
4.2.2. Kegiatan PT PLN (Persero) Rayon Gombong sebagai Organisasi Publik.....	76
4.2.3. Kegiatan PT PLN (Persero) Rayon Gombong sebagai Manajemen Pelayanan Publik .....	77
4.2. Analisis Penanganan Komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong.....	78
4.2.1. Masalah yang Dikomplain Pelanggan .....	78
4.2.2. Prosedur Pengajuan Komplain.....	79
4.2.3. Dimensi Penanganan Komplain .....	84
4.3. Hambatan Dalam Proses Penanganan Komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong .....	86
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1. Kesimpulan.....	88
5.2. Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1 Kwh Meter .....	63
Gambar 3.2 MCB ( <i>Miniature Circuit Breaker</i> ) .....	64
Gambar 3.3 Kabel SR .....	65

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data Pelanggan PT PLN (Persero) Rayon Gombong yang Terpasang Listrik .....	2
Tabel 1.2 Data Rumah Tangga Pelanggan PT PLN (Persero) Rayon Gombong yang Telah Terpasang Listrik.....	3
Tabel 1.3 Data Jumlah Pemohon Pasang Baru PT PLN (Persero) Rayon Gombong .....	5
Tabel 1.4 Data Pengaduan Gangguan Pelanggan PT PLN (Persero) Rayon Gombong .....	6
Tabel 3.1 Jenis Pengaduan Komplain di PT PLN (Persero) Rayon Gombong .....	58

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 3.1 Tata Cara Pengaduan Komplain .....	66
Bagan 4.1 Tata Cara Pengaduan Komplain .....	80
Bagan 4.2 Penyederhanaan Alur Pengajuan Komplain .....	81