



**STRATEGI PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN DAN
REHABILITASI PENYALAHGUNA NARKOBA PADA
KALANGAN PELAJAR DAN MAHASISWA DI KOTA
SEMARANG OLEH BNNP JATENG**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Penyusun :

Gideon Heru Sukoco

14010113130138

**DEPARTEMEN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG**

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Gideon Heru Sukoco
NIM : 14010113130138
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Departemen : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

“Strategi Pencegahan, Pemberantasan dan Rehabilitasi Penyalahguna Narkoba pada Kalangan Pelajar dan Mahasiswa di Kota Semarang Oleh BNNP Jateng” adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, September 2017
Pembuat Pernyataan,

Gideon Heru Sukoco
NIM. 14010113130138

HALAMAN PENGESAHAN

**Judul Skripsi : STRATEGI PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN
DAN REHABILITASI PENYALAHGUNA
NARKOBA PADA KALANGAN PELAJAR DAN
MAHASISWA DI KOTA SEMARANG OLEH
BNNP JATENG**

Nama : Gideon Heru Sukoco

NIM : 14010113130138

Program Studi : S1

Departemen : Ilmu Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan
Strata I**

Semarang, September 2017

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto M.Si

Dr. Hedi Pudjo Santosa M.Si

NIP. 19660727.199203.1.001

NIP. 19610510.198902.1.002

Dosen Pembimbing :

1) Drs. Purwoko M.S (.....)
NIP. 195308101982031001

2) Drs. Muhammad Adnan, M.A (.....)
NIP. 196009161987031001

Dosen Penguji :

1) Dr. Nur Hidayat Sarbini, S.Sos, M.Si (.....)
NIP. 196910101997031001

HALAMAN MOTTO

“Bersukacitalah dalam pengharapan, sabarlah dalam kesesakan, dan bertekunlah dalam doa.”

- Roma 12:12

“...Semua yang benar, semua yang mulia, semua yang adil, semua yang suci, semua yang manis, semua yang sedap di dengar, semua yang disebut kebajikan dan patut dipuji, pikirkanlah semuanya itu.”

- Filipi 4:8

Ojo dumeh,
Nerimo ing pandum,
Sepi ing pamprih rame ing gawe,
Elig lan waspodo.

- Punokawan

Manners maketh man.

- Harry, Kingsman agent

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada ;

Orang tuaku tercinta, Bapak Pandono dan (Alm) Ibu Sudarti

Kakak dan Adikku, Mas Andreas Deni Satria dan Misyma Elinda Andani

Keluarga Besar dan Sahabat-sahabatku yang tidak bisa kusebut satu per satu

KATA PENGANTAR

Salam sejahtera bagi segala yang merasakan kebaikan sang Khalik,

Dengan penuh sukacita kami panjatkan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa, karena berkat penyertaan dan damai sejahtera yang melampaui segala akal telah menuntun penulis sehingga dapat menyelesaikan karya ilmiah dengan judul “STRATEGI PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN DAN REHABILITASI PENYALAHGUNA NARKOBA PADA KALANGAN PELAJAR DAN MAHASISWA DI KOTA SEMARANG OLEH BNNP JATENG”.

Dalam penyusunan karya tulis ilmiah ini penulis telah berusaha melakukan yang terbaik sesuai dengan kemampuan penulis. Namun didalam keterbatasan budi nurani, penulis tidak luput dari kesalahan dan kekurangan baik dari segi tehnik penulisan maupun tata Bahasa. Walaupun demikian penulis berusaha sebisa mungkin menyelesaikan karya ilmiah meskipun tersusun sangat sederhana.

Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya tuliskan ucapan terimakasih saya kepada:

1. Juruselamat saya Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa menyertai dalam setiap langkah kehidupan saya. Memberi kekuatan saat saya lemah, memberi sukacita saat saya tak berdaya, serta menjadi sumber damai sejahtera dalam hidup saya.
2. Terimakasih kepada orangtua saya, Pak Pandono dan (alm) Bu Sudarti yang membesarkan anaknya ini penuh dengan kerja keras untuk membangun pribadi yang berbudi luhur, berpemikiran mandiri dan tetap sederhana.
3. Terimakasih kepada Dosen Pembimbing saya atas setiap bimbingan yang telah di berikan, terutama kepada Bapak Drs. Purwoko, MS dan Bapak Drs. Muhammad Adnan, M.A yang telah mengajarkan saya suatu pengalaman baru untuk dapat berkembang dan menjadi seseorang yang mempunyai daya saing dalam hal pengetahuan.

4. Terimakasih kepada Dosen wali saya, Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos, M.Si yang menjadi wakil orang tua saya selama kuliah. Juga segenap dosen dan staf di Departemen Ilmu Pemerintahan atas segala yang telah diajarkan dan ilmu yang diberikan.
5. Terimakasih kepada Kakak saya, Mas Andreas Deni Satria yang telah menjadi motivasi saya untuk berjuang tak gentar menghadapi segala rintangan dan tantangan, melatih mental saya, dan membangun kemandirian hidup saya.
6. Untuk Adik saya, Misyma Elinda Andani yang menjadi Adik dan juga teman saya sejak kecil karena umur kami tak beda jauh. Terus semangat mengejar cita – cita, jangan pernah menyerah, dan bahagia dalam menjalani kehidupan.
7. Terimakasih juga kepada Badan Narkotika Nasional Provinsi Jawa Tengah dan SMK N 15 Semarang yang telah bersedia membantu saya memberikan data untuk keperluan penelitiann saya.
8. Terimakasih kepada teman, juga sahabat yang sekaligus saudara saya di Magnet Kristus, ada Agnesanda, Chela, Citra, Desi, Esra, Estre, Hesti, Irene, Ivo, Juwita, Keren, Maria, Martha, Mauly, Nika, Samudra, Sehpemita, Wahyu, dan juga mas Bagas dan kak Widya. Kalian adalah hal paling berharga yang kutemukan selama kuliah, dan ku harap selamanya.
9. Terimakasih juga kepada teman dan adik-adikku di kepengurusan God Squad, ada Lamria, Christian, Yosafat, Andrew, Ocha, Siska, Yosefin, Putri, Rahel, Yohana, Yobelta, Stela, Selvi, Meisiska, Peti, Jesta, Elisabeth, dan juga Mas Jeri dan Estre, kalian yang menjadikan aku merasa muda kembali dengan segala macam pemikiran dan konflik yang terjadi, sekaligus mengasahku untuk menjadi pribadi pelayan yang lebih baik.

10. Terimakasih kepada KTB “?” (tanda tanya), Mas Jhonson, Wahyu, dan Samudra, yang tentu tidak sempurna tanpa mas Feri, yang sudah menjadi keluarga baru saya di Undip, yang membangun dan menolong saya untuk lebih mengenal Sang Maha Empunya segala, yang senantiasa hadir dan membantu saya baik maupun tidak baik waktunya. Kalian adalah sukacitaku.
11. Terimakasih kepada teman PMK yang banyak jumlahnya, terutama PMK 2013 yang memiliki “Manahing Pangabdi”, kalian adalah permulaan kehidupan pelayanan saya. Juga kepada kakak-kakakku, kalian adalah teladan bagi saya. Adik-adikku, tumbuhlah menjadi pribadi yang takut akan Tuhan karena disanalah awal pengetahuan. Terkhusus untuk angkatan baru 2016, terimakasih untuk kenangan indahny di masa akhir saya di Undip. Teruslah saling merangkul. Semoga damai sejahtera Kristus beserta kita. aku sayang kalian.
12. Terimakasih untuk Sehpemita, yang menjadi teman dan sahabat saat kesesakan, kekuatan, dan motivasi saya untuk berjuang dihari-hari yang berat. I adore you.
13. Terimakasih kepada teman-temanku di Ilmu Pemerinntahan 2013, terkhusus di kelas 06. Juga senior dan juniorku yang kita pernah sekelas.
14. Terimakasih kepada keluarga saya Mak’e, om Peyok dan mbak Evi om Ali dan tante Yuli, om Agus dan mbak Dian, yang menjadi ganti orang tua saya.
15. Kepada JeHa yang nama lengkapnya adalah H 3349 JE yang menjadi kaki saya kemanapun menuju. Kaulah peninggalan paling berharga JeHa.
16. Kepada Kembangkertas.smg yang kini menjadi sumber penghasilanku, juga keluarga kembangkertas.smg yang dengan sukarela membantu kami.

17. Kepada GKJ Demak pephantan Cabean, GKI Peterongan, dan GKJ Ngesrep yang menjadi tempat saya beribadah dan berdoa berharap untuk terselesaikannya Skripsi ini

Demikian semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi penulis dan para pembaca pada umumnya. Saran serta kritik dari berbagai pihak yang bersifat membangun sangatlah kami harapkan.

Semarang, September 2017

Gideon Heru Sukoco

NIM. 14010113130138

STRATEGI PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN DAN REHABILITASI PENYALAHGUNA NARKOBA PADA KALANGAN PELAJAR DAN MAHASISWA DI KOTA SEMARANG OLEH BNNP JATENG

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kekuatiran peneliti tentang penyalahgunaan narkoba pada kalangan pelajar dan mahasiswa di Kota Semarang. Tingginya kasus penyalahgunaan narkoba menjadi perhatian tersendiri bagi Pemerintah yang juga sangat menyita perhatian masyarakat di Kota Semarang. Bahkan menimbang kepentingannya, Pemerintah menyerukan Negara darurat narkoba. Oleh karena itu, strategi Pemerintah untuk menanggulangi penyalahgunaan Narkoba sesuai dengan ketentuan Undang – Undang No. 35 Tahun 2009 tentang Narkotika sangat diharapkan mampu mengatasi permasalahan tentang Narkotika yang terjadi.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif-analisis. Tujuan penelitian ini yaitu guna mendapatkan data tentang strategi Pemerintah dalam menanggulangi penyalahgunaan narkoba pada kalangan Pelajar dan Mahasiswa di Kota Semarang. Kajian dan analisa berdasarkan wawancara dan studi literature dari sumber yang dapat dipertanggungjawabkan.

Hasil penelitian ini menunjukkan strategi pencegahan, pemberantasan dan rehabilitasi penyalahguna narkoba pada kalangan Pelajar dan Mahasiswa di Kota Semarang yang dirancang oleh BNNP Jateng tidak sepenuhnya berjalan sesuai yang diharapkan, sehingga belum dapat mengurangi kasus penyalahgunaan narkoba secara signifikan Berdasarkan analisis SWOT hal tersebut dapat diketahui penjelasannya secara lebih terperinci. Dan karena itu, peran Pemerintah dalam melindungi warganya dari bahaya narkoba harus semakin ditingkatkan melalui pengoptimalan fungsi BNN, penyempurnaan strategi P4GN, dan memperdayakan masyarakat, terkhusus bagi anak-anak muda sang penerus generasi bangsa, sehingga dapat tercipta cita-cita mulia Indonesia bebas narkoba.

Kata Kunci : Penyalahgunaan Narkoba, Strategi P4GN, Pencegahan, Pemberantasan, Rehabilitasi.

PREVENTION, ERADICATION AND REHABILITATION OF DRUG ABUSE IN STUDENTS AND COLLEGE STUDENTS IN SEMARANG CITY BY BNNP CENTRAL JAVA

ABSTRACT

This research is motivated by the researchers' concerns about drug abuse among students and students in Semarang City. The high case of narcotics abuse becomes a special attention for the Government which is also very attention to the public in the city of Semarang. Even considering its importance, the Government is calling for an emergency state of narcotics. Therefore, the Government's strategy to overcome drug abuse in accordance with the provisions of Law no. 35 Year 2009 on Narcotics is expected to be able to overcome the problem of Narcotics that occurred.

The method used in this research is qualitative research method with descriptive-analysis approach. The purpose of this research is to obtain data on the Government's strategy in overcoming drug abuse among students and college students in the city of Semarang. Assessment and analysis based on interviews and literature studies from reliable sources.

The results of this study indicate the strategy of prevention, eradication and rehabilitation of drug abusers among the Students and Students in Semarang City designed by BNNP Central Java is not fully running as expected, so can not reduce the case of drug abuse significantly Based on SWOT analysis it can be known explanation in more detail. And therefore, the Government's role in protecting its citizens from the dangers of drugs should be further enhanced through the optimization of the BNN function, the refinement of the P4GN strategy, and the empowerment of the community, especially for the young generation of the nation's successors, so as to create noble ideals of Indonesia free of narcotics.

Keywords: Drug Abuse, P4GN Strategy, Prevention, Eradication, Rehabilitation.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup.....	13
1.2.1 Perumusan Masalah.....	13
1.2.2 Pembatasan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian:	14
1.4.1 Secara Teoritis	14
1.4.2 Secara Praktis	14
1.5 Kerangka Pikir Teoritis	15
1.5.1 Konsep Strategi	16
1.5.2 Teori Implementasi Kebijakan	17
1.5.3 Teori Pencegahan dan Penanggulangan Kejahatan.....	20
1.5.4 Konsep Kejahatan Luar Biasa Narkoba.....	23
1.5.5 Analisis SWOT	24
1.6 Kerangka Pikir	26
1.7 Definisi Konseptual	27
1.8 Metode Penelitian.....	29
1.8.1 Desain Penelitian.....	29
1.8.2 Subyek Penelitian	30

1.8.3	Lokasi Penelitian	32
1.8.4	Jenis Data	33
1.8.5	Sumber Data.....	33
1.8.6	Metode Pengumpulan Data	34
1.8.7	Fenomena Penelitian	38
1.8.8	Metode Analisis dan Interpretasi Data.....	38
1.8.8.1	Reduksi Data	39
1.8.8.2	Penyajian	39
1.8.8.3	Verifikasi dan Penarikan Kesimpulan	40
BAB II	41
GAMBARAN UMUM KOTA SEMARANG DAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL		
PROVINSI JAWA TENGAH.....		41
2.1	Gambaran Umum Kota Semarang.....	41
2.1.1	Aspek Geografis	41
2.1.2	Aspek Demografis	43
2.1.3	Persebaran Penduduk.....	45
2.1.4	Aspek Kesejahteraan Masyarakat	47
2.1.5	Gambaran Umum SMA/SMK/MA yang Ada di Semarang	48
2.1.6	Gambaran Umum Perguruan Tinggi yang Ada di Kota Semarang	55
2.2	Profil Badan Narkotika Nasional Provinsi Jawa Tengah	57
2.2.1	Sejarah.....	57
2.2.2	Visi	58
2.2.3	MISI	59
2.2.4	Kedudukan, Tugas Pokok Dan Fungsi.....	59
2.2.5	Struktur Organisasi	64
2.2.6	Alamat	66
2.2.7	Kontak Kantor Dan Kontak Kepala BNNP	66
BAB III	67
HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS		67
3.1	STRATEGI P4GN PADA KALANGAN PELAJAR DAN MAHASISWA DI	
	KOTA SEMARANG OLEH BNNP JATENG.	69

3.1.1	Tujuan dan Sasaran Strategi Pencegahan, Pemberantasan dan Rehabilitasi Penyalahgunaan Narkoba di Kota Semarang oleh BNNP Jateng.	69
3.1.2	Aktivitas dalam Mencapai Tujuan Strategi Pencegahan, Pemberantasan dan Rehabilitasi Penyalahgunaan Narkoba di Kota Semarang oleh BNNP Jateng. ..	77
3.1.3	Strategi Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Sekolah	89
3.1.4	Analisis Strategi Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Sekolah.93	
3.1.4.1	Faktor Penyebab Penyalahgunaan Narkoba pada Remaja	94
3.1.4.2	Tanda-Tanda Penyalahgunaan Narkoba Pada Remaja.....	95
3.1.4.3	Analisi Strategi	96
3.1.5	Strategi Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Universitas	97
3.1.5.1	Organisasi UKM Peduli Napza	98
3.1.5.2	Sasaran dan Aktivitas Organisasi UKM Peduli Napza	101
3.1.5.3	Kerjasama dengan BNNP Jateng.....	102
3.1.5.4	Penilaian Terhadap Strategi P4GN BNNP Jateng.....	103
3.1.5.5	Tindak Lanjut Kerjasama	104
3.1.6	Analisis Strategi	104
3.2	ANALISIS FAKTOR PENGARUH STRATEGI P4GN PADA KALANGAN PELAJAR DAN MAHASISWA DI KOTA SEMARANG BERDASARKAN ANALISIS SWOT	106
3.2.1	Faktor Pendorong Strategi Pencegahan, Pemberantasan dan Rehabilitasi Penyalahgunaan Narkoba pada Kalangan Pelajar dan Mahasiswa di Kota Semarang (Strength and Opportunity)	109
3.2.2	Faktor Penghambat Strategi Pencegahan, Pemberantasan dan Rehabilitasi Penyalahgunaan Narkoba pada Kalangan Pelajar dan Mahasiswa di Kota Semarang (Weaknesses and Treats)	113
BAB IV		119
KESIMPULAN DAN SARAN		119
4.1	Kesimpulan	119
4.2	Saran	120
DAFTAR PUSTAKA		123