



**KAJIAN IMPLEMENTASI PROGRAM REVITALISASI KAWASAN
KOTA LAMA SEBAGAI KAWASAN PARIWISATA DI KOTA
SEMARANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : GALANG ADIT HUTSA DEWANTARA

NIM : 14010113120024

**DEPARTEMEN ILMU POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2017

PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Kajian Implementasi Program Revitalisasi Kawasan Kota Lama Sebagai Kawasan Pariwisata di Kota Semarang**

Nama Penyusun : Galang Adit Hutsa Dewantara

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan dan memperoleh gelar Strata 1

Semarang, 23 Agustus 2017

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si.
NIP. 19610510. 198902.1.002

Dosen Pembimbing:

1. Dra. Fitriyah, MA (.....)

Dosen Penguji:

1. Dra. Puji Astuti, M.Si (.....)

2. Drs. Turtiantoro, M.si (.....)

3. Dra. Fitriyah, MA (.....)

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Galang Adit Hutsa Dewantara
NIM : 14010113120024
Program : S-1 Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**“Kajian Implementasi Program Revitalisasi Kawasan Kota Lama Sebagai
Kawasan Pariwisata Di Kota Semarang”**

adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebesar-besarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 23 Agustus 2017
Pembuat Pernyataan

Galang Adit Hutsa Dewantara
NIM. 14010113120024

Kata Pengantar

Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta karunia-Nya kepada penulis sehingga penulis berhasil menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul **“Kajian Implementasi Program Revitalisasi Kawasan Kota Lama Sebagai Kawasan Pariwisata di Kota Semarang”** dengan baik dan lancar tanpa ada suatu halangan apapun.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi tugas akhir dan sebagai syarat menyelesaikan pendidikan pada jenjang Strata 1. Tentunya dalam penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari peran serta pihak yang telah memberikan masukan dan saran guna menyempurnakan proses penelitian termasuk penyusunan Skripsi ini. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
2. Ibu Dra. Kushandajani, M.Si selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dra. Fitriyah, MA selaku dosen pembimbing yang telah membimbing penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak Drs. Warsito, SU selaku dosen wali yang telah memberikan nasehat dan arahnya sehingga penulis mampu menjalani kuliah dengan baik
5. Anggota Badan Pengelola Kawasan Kota Lama Semarang (BPK2L) yang telah membantu dan terbuka dalam memberikan informasi terkait penelitian

6. Kepala Bidang Infrastruktur BAPPEDA dan Ka. Subid. Perencanaan Penataan Ruang, Pertanahan dan Lingkungan Hidup yang telah membantu dan terbuka dalam memberikan informasi terkait penelitian
7. Kepala Bidang Inpar dan Kepala Bidang Kebudayaan Dinas Pariwisata Kota Semarang yang telah membantu dan terbuka dalam memberikan informasi terkait penelitian
8. Seluruh dosen pengajar Departemen Politik dan Pemerintahan Universitas Diponegoro Semarang yang telah banyak membantu penulis selama masa perkuliahan
9. Orang tua dan adik yang telah memberi doa serta dukungannya untuk menyelesaikan skripsi ini
10. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu

Akhir kata semoga Skripsi ini bermanfaat bagi pembaca untuk menambah wawasan dan sebagai bentuk pertanggung jawaban penulis atau proses perkuliahan yang telah ditempuh. Demikianlah pengantar dari penulis, jika ada tulisan atau kata yang kurang dimengerti penulis mohon maaf.

Semarang, 23 Agustus 2017

Penulis

Motto

Menolak Untuk Belajar adalah Sebuah Kebodohan.

Ketidaktahuan tidak Membantu Siapaun.

MAN JADDA WAJADA

MAN SHABARA ZHAFIRA

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji dan syukur kepada Allah SWT, skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Negara Kesatuan Republik Indonesia, Bangsa yang tercipta saat Tuhan sedang berbahagia. Semoga skripsi ini memberi manfaat ilmu bagi perkembangan negeri menuju merdeka seutuhnya.
2. Kemajuan Kota Semarang. Semoga skripsi ini menjadi sumbangsih positif, serta penuh manfaat bagi pemerintah dan masyarakat Kota Semarang.
3. Termulia dan tersayang kedua orang tua penulis, Bapak Sudiman dan Ibu Tati Riawati. Terimakasih atas usaha, kasih sayang, serta doa untuk anakmu yang tak pernah putus sepanjang waktu. Atas bimbingan ilmu serta ajaran nilai-nilai kehidupan yang teramat mahal dan sulit terbalaskan.
4. Kakak penulis Ika Elista Purnamasari dan Adik Astri Yulita Maharani percayalah hidup itu perlu proses dan Yakinlah bahwa Tuhan mendengar doa kita.
5. Seluruh keluarga besar paman, bibi, om, tante dan sepupu-sepupu penulis yang tidak dapat disebutkan namanya. Terimakasih atas semangat dan bimbingannya selama ini.
6. Almamater Universitas Diponegoro dan Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Terima kasih telah menjadi ladang penulis untuk berpikir dan belajar.
7. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan angkatan 2013, kawan seperjuangan dalam angkatan Serta khususnya kelas 04 Tembalang School yang telah menjadi

kawan main, berdiskusi, dan berdebat penulis selama kuliah. Semoga kita dapat dipertemukan dalam kondisi yang lebih baik. *See you on top.*

8. Keluarga besar Jonggol Family Adi, Ahmad, Radjiv, Toha, Rio, Gholal, Piter, Ivana, Dwindi, Asriel, Anam, Rendy. Terimakasih teman atas perjuangannya selama ini. Sampai bertemu kembali dalam kesuksesan.
9. Keluarga Besar Kosan Himakojen (Febio, Gumilang, Dendi, Ucup, Uta, Rama, Ghifari, Ponco, Gigih, Razak, Orlandio) dan untuk teman seperjuangan maba Andreas Simatupang Semoga kekeluargaan kita akan terus berlanjut.
10. Terimakasih kepada teman teman KKN Desa Jatirunggo yang ngga jelas dan jayus tapi nyenengin. Teman tidur 35 hari.
11. Keluarga besar Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia Komisariat FISIP Undip. Terimakasih atas perjuangan bersamanya selama ini. Ingat Bung dan Sarinah perjuangan kita belum selesai mewujudkan Sosialisisme Indonesia.
12. Remaja Masjid (Beny, Trimas, Claudia, Fella, Rory, Fajar) Terimakasih sudah menjadi kawan curhat, berbagi suka dan duka, berbagi bahu atas segala permasalahan. Aku tunggu kalian dipuncak kesuksesan nanti.
13. *Fantastic 4 dan Hercules* (Budi, Revi, Ezra dan Fajar). Terimakasih sudah menjadi kawan curhat, berbagi suka dan duka, berbagi bahu atas segala permasalahan. Aku tunggu kalian dipuncak kesuksesan nanti.
14. Rory Novia Fitriani. Terimakasih untuk kamu yang ada di detik detik terakhir yang selalu mengingatkan dan memberi semangat. Selamat berjuang untuk kita!

15. Dan untuk semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis dalam proses sampai dengan penyelesaian skripsi ini.

DAFTAR ISI

BAB I	PENDAHULUAN	1
1.1	Latar Belakang.....	1
1.2	Rumusan Masalah	8
1.3	Tujuan Penelitian.....	8
1.4	Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1	Manfaat Teoritis	9
1.4.2	Manfaat Bagi Pemerintah Kota Semarang	9
1.4.3	Manfaat Bagi Masyarakat.....	9
1.5	Kerangka Pemikiran Teoritis	10
1.5.1	Penelitian Terdahulu	10
1.5.2	Teori Kebijakan	11
1.5.3	Teori Kebijakan Publik	11
1.5.4	Teori Implementasi	14
1.5.5	Manajemen Pariwisata	18
1.6	Operasional Konsep	22
1.7	Metode Penelitian	27
1.7.1	Desain Penelitian	27
1.7.2	Situs Penelitian.....	27
1.7.3	Subyek Penelitian.....	28
1.7.4	Jenis Data	29
1.7.5	Sumber Data	29
1.7.6	Tehnik Pengumpulan Data.....	30
1.7.7	Analisis dan Intrepelasi Data	32
1.7.8	Kualitas Data.....	34

BAB II	GAMBARAN UMUM PENELITIAN	37
2.1	Gambaran Umum Kota Semarang	37
2.1.1	Kondisi Geografis Kota Semarang	37
2.1.2	Batas Wilayah Kota Semarang	41
2.1.3	Klimatologi Kota Semarang	41
2.1.4	Demografi Kota Semarang	43
2.2	Gambaran Umum BAPPEDA	47
2.2.1	Struktur Organisasi BAPPEDA	47
2.3	Gambaran Umum BPK2L	49
2.4	Gambaran Umum Kota Lama Semarang	50
2.4.1	Sejarah Kota Lama Semarang	52
2.4.2	Identifikasi Kota Lama Semarang	64
2.4.3	Visi Misi Kota Lama Semarang	65
2.4.4	Sasaran dan Strategi Kota Lama Semarang	67
2.4.5	Potensi Kawasan Kota Lama Semarang	70
2.4.6	Tantangan Kawasan Kota Lama Semarang	71
BAB III	PROGRAM REVITALISASI KAWASAN KOTA LAMA	
	SEBAGAI KAWASAN PARIWISATA	73
3.1	Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang	74
3.2	Tahapan Proses Revitalisasi Kota Lama Semarang	77
3.2.1	Pembentukan BPK2L	91
3.3	Revitalisasi Kota Lama Sebagai Pariwisata	100
3.4	Implementasi Kebijakan Revitalisasi Kawasan Kota Lama	105
3.4.1	Standar dan Sasaran Kebijakan	106
3.4.2	Sumber Daya	109
3.4.3	Hubungan Antar Organisasi	114

3.4.4 Karakteristik Agen Pelaksana	124
3.4.5 Kondisi Sosial Politik Ekonomi	126
3.4.6 Disposisi Implementer	131
3.5 Faktor Pendukung dan Penghambat Kebijakan Revitalisasi.....	135
3.5.1 Faktor Pendukung	135
3.5.2 Faktor Penghambat	137
BAB IV PENUTUP	146
4.1 Kesimpulan.....	146
4.2 Saran	151

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Operasional Konsep	25
Tabel 2.1	Ketinggian Kota Semarang.....	41
Tabel 2.2	Curah Hujan Kota Semarang.....	43
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Kota Semarang	45
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Menurut Usia Kota Semarang.....	84
Tabel 3.1	Zona Pemintakan Kawasan Kota Lama Semarang	82
Tabel 3.2	Nama, Fungsi, Kondisi di Kawasan Kota Lama.....	83
Tabel 3.3	Pemanfaatan Kota Lama Berdasarkan Zona Mintakatan.....	88
Tabel 3.4	Program Revitalisasi Kota Lama Semarang	122
Tabel 3.5	Matriks Kesimpulan Kebijakan Revitalisasi Kota Lama.....	140

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Proses Kebijakan Publik.....	13
Gambar 1.2	Kerangka Konseptual	22
Gambar 2.1	Peta Kota Semarang	37
Gambar 2.2	Peta Batas Zona Inti dan Zona Penyangga.....	54
Gambar 3.1	Peta Zona Pemintakan Kota Lama	74
Gambar 3.2	Tahapan Revitalisasi Kota Lama.....	91
Gambar 3.3	Tahapan Pembentukan BPK2L	92
Gambar 3.4	Struktur Organisasi BPK2L	95

ABSTRAK

Kawasan kota lama Semarang merupakan kota yang sering mendapat sorotan sebagai salah satu aset pusaka. Kota Lama yang sebenarnya sangat strategis mengalami pergeseran fungsi, sehingga mengakibatkan kematian Kawasan. Upaya yang dilakukan Oleh Pemerintah Kota Semarang adalah dengan Program revitalisasi sebagai bentuk menghidupkan kembali kawasan, bangunan–bangunan, jalan – jalan dan lingkungan untuk meningkatkan kegiatan ekonomi, sosial, pariwisata dan budaya. Program revitalisasi merupakan bagian dari strategi dan program pembangunan kepariwisataan yang dilaksanakan oleh Pemerintah Kota Semarang. Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang merupakan perwujudan dukungan sepenuhnya terhadap pelestarian obyek wisata dan budaya sekaligus upaya pemberdayaan potensi Kota Semarang sebagai salah satu kawasan pariwisata sehingga dapat memberikan kontribusi yang lebih signifikan pada penyelenggaraan, pengembangan dan pemberdayaan aset-aset Pemerintah Kota Semarang.

Penelitian ini merupakan studi kebijakan yang menganalisis bagaimanakah implementasi program revitalisasi Kawasan Kota Lama sebagai kawasan Pariwisata di Kota Semarang dan mengetahui hambatan dan faktor pendorongnya dengan menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Penelitian deskriptif dapat diartikan sebagai sebuah penelitian yang berusaha mendeskripsikan suatu fenomena atau peristiwa secara sistematis. **Dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara , dokumen dan Observasi.** Hasil penelitian yang diperoleh menyatakan bahwa secara umum Keberhasilan Implementasi Kebijakan Program Revitalisasi Kawasan Kota Lama saat ini Cukup Baik namun belum semuanya optimal masih dalam proses pengembangan menuju Kawasan Kota Lama sebagai Tujuan Pariwisata 2020. Masih terdapat beberapa kendala dalam melakukan tahapan Revitalisasi dikarenakan dalam implementasi kebijakan juga terdapat beberapa variabel yang dapat mempengaruhi kinerja implementasi kebijakan.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Revitalisasi Kawasan, Kawasan Kota Lama

ABSTRACT

The old town area of Semarang city often gets the spotlight as one of assets of the inheritance. The old town which is in fact very experienced strategic shift functions, resulting in the death of the area. The efforts made by the Government in Semarang is Program of revitalization as a form of reviving the area, buildings, roads and environment to boost economic activity, social, tourism and culture. The program is part of revitalization strategy and tourism development programme implemented by the Government of the Semarang city. Revitalizing the old town area of Semarang is a manifestation of support fully against preserving tourism and culture while simultaneously empowering potential of Semarang as one of tourism so as to provide a more significant contribution in organizing, development and empowerment of Government assets Semarang.

This research is a policy studies to analyze how the implementation of the program of revitalizing the old town area as a Tourism area in Semarang City and know the obstacles and factors by using a descriptive qualitative research methods. Descriptive research can be defined as a study that attempted to describe a phenomenon or events systematically. With the techniques of data collection through interviews, documents and observations. The research results obtained stated that in general the success of implementation of policy the old town area Revitalization Program is currently quite good but yet everything is still in the process of developing optimal towards Old Town area as a tourism destination in 2020. There are still some obstacles in doing stages Revitalization due to the implementation of policies, there is some variable that can affect the performance of the implementation of the policy.

Keywords: Implementation Of Policy, Revitalization Area, Old Town Area