



**Hambatan Program *Human Resources Development* Indonesia-Malaysia-
Thailand *Growth Triangle* dalam Mengurangi Kemiskinan di Aceh**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama : Niky Muyasharah Miftah. By

NIM :14010413120015

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2017

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Lengkap : Niky Muyasharah Miftah. By

NIM : 14010413120015

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan / Program Studi : S-1 Hubungan Internasional

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan berjudul :

Hambatan Program Human Resources Development Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle dalam Mengurangi Kemiskinan di Aceh.

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila dikemudian hari Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 2 Agustus 2017

Pembuat Pernyataan;

Niky Muyasharah Miftah. By

NIM. 14010413120015

MOTTO

وَمَا أَرْسَلْنَا مِنْ قَبْلِكَ مِنْ رَسُولٍ إِلَّا نُوحِي إِلَيْهِ أَنَّهُ لَا إِلَهَ إِلَّا أَنَا فَاعْبُدُونِ

“Dan Kami tidak mengutus seorang rasul pun sebelum kamu melainkan Kami wahyukan kepadanya: “Bahwasanya tidak ada Rabb yang berhak disembah selain Aku, maka sembahlah olehmu sekalian akan Aku.” (QS. Al Anbiya’: 25)

لا يستطاع العلم براحة الجسد

“Ilmu tidak didapat dengan jasad yang santai”

Atsar dari Yahya bin Abi Katsir diriwayatkan oleh HR. Muslim

“Orang yang takut (terhadap Allah) bukanlah orang yang menangis dan berlinang kedua matanya. Akan tetapi orang yang takut (terhadap Allah) hanyalah orang yang meninggalkan sesuatu keinginan yang diharamkan padahal ia sanggup untuk melakukannya.”

(Rasaail Ibn Rajab, 1/163)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan teruntuk kedua orang tua yang saya sangat cintai Bapak Baihaqi Sofyan dan Ibu Yusriani. Serta kedua adik lelaki saya Bayu Haikal Ribhi. By dan Ikram Haqqi Ramadhan. By semoga bisa menjadi motivasi dalam menuntut ilmu setinggi mungkin.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah Subhanahu wa Ta'ala atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Hambatan Program *Human Resources Development* Indonesia-Malaysia-Thailand *Growth Triangle* dalam Mengurangi Kemiskinan di Aceh.” Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk menambah pengetahuan dan pemahaman mengenai kerja sama IMT-GT terutama program HRD yang dijalankan di Aceh. Skripsi ini sekaligus diharapkan dapat menjadi saran serta masukan bagi pemerintah Indonesia secara khusus dalam mengoptimalkan kerja sama yang dijalin dengan negara anggota.

Penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan arahan, kerja sama, serta dukungan dan doa dari berbagai pihak. Oleh karenanya, pada kesempatan ini penulis ingin menuturkan ucapan terima kasih yang dalam kepada pihak-pihak terkait:

1. Allah Subhanahu wa Ta'ala atas kasih sayang dan limpahan rahmat-Nya kepada penulis
2. Kedua Orang tua Penulis, Bapak Baihaqi Sofyan dan Ibu Yusriani yang telah mendidik, merawat dan mengarahkan penulis dengan penuh kasih sayang hingga bisa sampai pada tahap sekarang ini dan tahap-tahap berikutnya di masa depan
3. Bapak Dr. Sunarto, M.si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. Ibu Ika Riswanti Putranti, SH, MH, Ph.D selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional

5. Ibu Dr. Reni Windiani, MS dan Ibu Nadia Farabi, S.Hub.Int, MA selaku dosen pembimbing. Penulis mengucapkan ribuan terima kasih untuk ilmu yang telah diberikan serta waktu yang telah diluangkan untuk membimbing dan mengarahkan penulis agar menghasilkan skripsi yang baik
6. Bapak Drs. Tri Cahyo Utomo, Ibu Dra. Rr Hermini S, M.Si, Bapak Fendy E. Wahyudi, S.IP, M.Hub.Int, Bapak Marten Hanura, S.IP, MPS, Ibu Shary Charlotte, S.IP, MA, Bapak Mohammad Rosyidin S.Sos, MA, Bapak Satwika Paramasatya S.IP, MA, Bapak Andi Akhmad Basith Dir, S.IP, MA, MEI, Ibu Sheiffi Puspapertiwi S.IP, MA selaku dosen Departemen Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro yang telah sangat banyak memberikan ilmu yang bermanfaat terutama tentang studi Hubungan Internasional
7. Bapak Sofwan Setiawan selaku Kepala Bagian Kerja sama Regional dan Ibu Puty Retnowulan sebagai Kepala Sub-bagian Kerja sama Non-ASEAN Kementerian Ketenagakerjaan Republik Indonesia, atas ketersediaannya untuk melakukan wawancara dan berbagi ilmu kepada penulis. Serta memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menggali ilmu selama melaksanakan magang di Kementerian Ketenagakerjaan RI
8. Bapak Muzailin Affan selaku Ketua Sekretarian Uninet IMT-GT di Banda Aceh dan Ibu Ratna Keumala selaku Koordinator Kerja sama IMT-GT Badan Investasi dan Promosi Aceh, atas ketersediaannya untuk melakukan wawancara dan berbagi ilmu kepada penulis.
9. Bapak Agung Suseno dan Bapak Fathurrahman selaku Analisis Intelijen Badan Narkotika Nasional Republik Indonesia, serta Bapak Drs. Sugiyo, MM selaku Direktur Narkotika Badan Narkotika Nasional Republik Indonesia atas ketersediannya dalam berbagi ilmu

terutama terkait petani ganja, penyelundupan narkoba dan fenomena kemiskinan di Aceh.

10. Kepada kedua adik lelaki penulis, yang semoga dapat menjadi motivasi untuk lebih giat dalam menuntut dan mengembangkan ilmu pengetahuan
11. Kepada sahabat penulis Vita Fulla Mayliya atas segala waktu, kebersamaan dan bantuan selama ini. Sebagai teman diskusi dan membuka wawasan, yang saling mengingatkan dalam kebaikan dan selalu setia dalam keadaan apapun. *Thank you for being such a thoughtful person, sorry for any mistakes* Mpul he he
12. Kepada sahabat penulis Okky Zavitri dan Brilliant Afifah yang selalu memberikan dukungannya dan saling mengingatkan dalam kebaikan, serta teman-teman seperjuangan Wisma Khodijah yang selalu menjadi motivator bagi penulis untuk belajar dari sikap, akhlak, adab dan perjuangan teman-teman.
13. Kepada Audrey Rachalia Achmad *as a great paper team ever*, yang telah banyak meluangkan waktu untuk berdiskusi dan berbagi ilmu terutama selama kompetisi yang diikuti, kepada Cintya Wulandari yang selalu bersedia menerima dan baik hati untuk memberikan naungan suka kos bagi para pencari suka, sekaligus yang bisa diteladani sebagai sosok yang *ontime*, kepada Dantika Lavinia sebagai teman yang begitu baik karena selalu ada dan bersedia untuk memberikan bantuan tanpa pamrih
14. Kepada teman-teman HI A 2013, terima kasih untuk kebersamaan selama 8 semester yang telah dilalui
15. Kepada para Tulsy. Satrio, Ardan, Stevie, Mojo, Kak Nadya, Kak Nova, Kak Mona, Wilda, Dilla dan Kasih terima kasih untuk 35+1 hari yang berkesan

16. Kepada segenap staff dan karyawan FISIP Undip yang telah berdedikasi dalam melayani mahasiswa

17. Kepada semua pihak yang telah turut membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung. Hanya rasa terima kasih yang mampu penulis ucapkan

Penulis hanyalah manusia biasa yang tidak pernah luput dari kesalahan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun sebagai pembelajaran bagi penulis di masa depan. Terima kasih.

Semarang. 2 Agustus 2017

Penulis

Abstraksi

Berbagai usaha telah dilakukan demi mengurangi kemiskinan di Aceh. Salah satunya dengan kehadiran IMT-GT (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle) sebagai kerja sama sub-regional. Namun, melalui program HRD (Human Resources Development) yang bertujuan untuk mengurangi kemiskinan dan mensejahterakan masyarakat, nyatanya tidak memberikan pengaruh yang berarti. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan penyebab hambatan pada program HRD IMT-GT dalam mengurangi kemiskinan di Aceh. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dengan membuktikan hipotesa penelitian menggunakan teori neo-fungsionalisme. Hasil dari penelitian ini menemukan bahwa hambatan dari penyebab inefektivitasnya program HRD IMT-GT disebabkan oleh kegagalan IMT-GT dalam menciptakan integrasi regional yang baik, sekaligus kegagalan HRD dalam menjalankan skema *spillover*.

Kata kunci: Indonesia-Malaysia-Thailand *Growth Triangle*, Aceh, Inefektivitas, Kemiskinan, *Spillover*.

Abstract

Various effort had been made to reduce poverty in Aceh. One of them was the IMT-GT (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle) as a sub-regional cooperation. However, through the HRD (Human Resources Development) program aims to reduce poverty and improve the quality of life, is not effective either. This research aims to explain the obstacles of HRD program by IMT-GT in reducing the poverty in Aceh. This research used qualitative methods, with neo-functionalism theory to prove the hypothesis. The result of this research found out that the ineffectiveness of IMT-GT HRD program was caused by the failure of IMT-GT to create good regional integration and the failure of HRD to work on spillover scheme.

Key words: Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle, Aceh, Poverty, Ineffectiveness, Spillover.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAKSI.....	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Kerangka Teori.....	8
1.5.1 Teori <i>Neo-Functionalism</i>	9
1.6 Hipotesis.....	15
1.7 Metode Penelitian.....	16
1.7.1 Definisi Konseptual.....	16
1.7.1.1 Efektivitas	16
1.7.1.2 Kemiskinan	17
1.7.1.3 Integrasi Regional	17
1.7.1.4 <i>Spolliver</i>	18
1.7.2 Operasionalisasi Konseptual.....	18
1.7.2.1 Efektivitas	18
1.7.2.2 Kemiskinan	19
1.7.2.3 Integrasi Regional	19

1.7.2.4 <i>Spillover</i>	20
1.7.3 Tipe Penelitian	20
1.7.4 Jangkauan Penelitian	20
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data	21
1.7.6 Teknik Analisis Data	22
1.8 Sistematika Penulisan	23
BAB II INEFEKTIVITAS PROGRAM HUMAN RESOURCES DEVELOPMENT DAN FENOMENA KEMISKINAN DI ACEH.....	24
2.1 Program HRD di Aceh	25
2.2 Permasalahan Kemiskinan di Aceh	40
2.3 Usaha Pemerintah dalam Menanggulangi Kemiskinan di Aceh	48
BAB III PENYEBAB KEGAGALAN IMT-GT DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM HRD DI ACEH	57
3.1 Kendala IMT-GT dalam Membentuk Integrasi Regional yang Baik	58
3.2 Kegagalan HRD dalam Menciptakan <i>Spillover</i>	69
3.3 Pengaruh Kegagalan Integrasi Regional terhadap Program HRD di Aceh	81
BAB IV PENUTUP	87
4.1 Kesimpulan	89
4.2 Saran	90

DAFTAR PUSTAKA	91
LAMPIRAN.....	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Tabel Ciri dari Integrasi Regional Menurut Teori Neo-fungsionalisme.....	12
Tabel 2.1	Penjabaran Realisasi Program HRD	34
Tabel 2.2	Perbandingan Status Program HRD dengan Program IMT-GT Lainnya	35
Tabel 2.3	Indikator Penilaian Sosial-Ekonomi di Aceh Tahun 2011-2014	43
Tabel 2.4	Persentase Garis Kemiskinan Kabupaten/Kota di Aceh	46
Tabel 3.1	Rencana Proyek IMT-GT Pada Tahun 2016	74
Tabel 3.2	Program Prioritas Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional Tahun 2010-2014.....	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Skema Penjelasan Pengaruh Spillover dalam Menciptakan Integrasi Regional yang Baik	14
Gambar 2.1	Kerangka Kerja sama IMT-GT	28
Gambar 2.2	Skema Kesesuaian Kerangka Kerja sama IMT-GT dan Program HRD.....	29
Gambar 3.1	Peta Kerja sama Sub-regional Asia Tenggara	59
Gambar 3.2	Perdagangan Intra- IMT-GT Tahun 2011	64
Gambar 3.3	Korelasi Peran Politik dalam Skema <i>Spillover</i>	81
Gambar 3.4	Skema Penyebab Hambatan Program HRD dalam Mengurangi Kemiskinan di Aceh.....	85

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Jumlah dan Presentase Penduduk Miskin di Aceh Tahun 2007-2011	5
Grafik 2.1	Penurunan Angka Pengangguran Negara Anggota IMT-GT Tahun 2005-2011	31
Grafik 2.2	Profil Kemiskinan Per Provinsi Tahun 2011	51
Grafik 2.3	Tingkat Pengangguran Terbuka di Aceh Tahun 2008-2015	52
Grafik 3.1	Tren Perdagangan Intra dan Ekstra IMT-GT Tahun 2005-2011	65
Grafik 3.2	Transaksi IMT-GT pada Ekonomi Negara IMT dan ASEAN Tahun 2010 ..	66

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Bentuk Intergovernmentalism pada IMT-GT
- Lampiran 2 Transkrip Wawancara Ibu Puty Retno Wulan, Kasubbag Kerja sama Non-ASEAN
- Lampiran 3 Transkrip Wawancara Bapak Sofwan Setiawan, Kabag Kerja Sama Regional
- Lampiran 4 Transkrip Wawancara Bapak Muzailin Affan, Ketua Sekretariat Uninet Banda Aceh
- Lampiran 5 Transkrip Wawancara Ibu Ratna Keumala, Koordinator Kerja sama HRD IMT-GT Badan Investasi dan Promosi Aceh