



**ANALISIS PENGELOLAAN ALOKSI DANA DESA DALAM  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA KARANGLUHUR  
KABUPATEN WONOSOBO**

**SKRIPSI**

Disusun untuk memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan

program Strata 1 (S-1)

Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

**Penyusun**

**Nama : Feni Yudanti Prasetyaningtyas**

**NIM : 14020113120018**

**DEPERTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2017**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama lengkap : Feni Yudanti Prasetyaningtyas  
Nomor Induk Mahasiswa : 14020113120018  
Tempat/ Tanggal Lahir : Semarang, 28 Juli 1995  
Program : S- 1 Reguler  
Jurusan/ Program Studi : Administrsi Publik  
Alamat : Jalan Raya Kertek-Wonosobo Nomor 77  
Kecamatan Kertek Kabupaten Wonosobo

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

“Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Karangluhur Kabupaten Wonosobo”

Adalah benar-benar adahal hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan keseluruhan implikasinya sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

**Semarang, September 2017**

Feni Yudanti Prasetyaningtyas  
NIM 14020113120018

**PENGESAHAN**

JUDUL SKRIPSI : ANALISI PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA  
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA  
KARANGLUHUR KABUPATEN WONOSOBO

PENYUSUN : FENI YUDANTI PRESETYANINGTYAS

NIM : 14020113120018

JURUSAN : ADMINISTRASI PUBLIK

PROGRAM : STRATA – 1

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

**Semarang, September 2017**

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19660727.199203.1.001

NIP. 19610510.198902.1.002

Dosen Pembimbing

1. Dra. Susi Sulandari, M.Si, (.....)

Dosen Penguji

1. Dra. Nina Widowati, M.Si (.....)

2. Dra. Margaretha Suryaningsih, MS (.....)

3. Dra. Susi Sulandari, M.Si (.....)

## **MOTTO**

Maka nikmat Tuhan kamu yang manakah yang kamu dustakan ?

(QS Ar Rahman 13)

Jangan menunggu contoh baru bergerak mengikuti, tapi bergeraklah

Maka kamu akan menjadi contoh yang diikuti

Sebuah mimpi tidak akan begitu saja menjadi kenyataan, ia membutuhkan keringat,

determinasi dan kerja keras

Ketika kau berpikir untuk menyerah ditengah-tengah perjuanganmu, ingatlah

orang-orang yang ingin kamu bahagiakan

Seringkali yang membuat kita masih selamat dalam sebuah keputusan

bukanlah keberuntungan kita, ataupun pasangan kita melainkan doa ibu, doa ibu

dan doa ibumu

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini ku persembahkan kepada

**Bapak Supriyanto dan Ibu Istianah**

Yang senantiasa tanpa henti

Mendoakan, memotivasi anak perempuan manjanya, dan selalu mendengarkan

keluh kesahku

Mas Fandi, Mbak Arni, Mas Nafis

Yang senantiasa memberi wejangan, kekuatan, serta

**Keluarga Besar**

Yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan

Serta teman teman

Yang menjadi motivasiku,

Serta penyemangatku

## ABSTRAK

JUDUL SKRIPSI : ANALISIS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA  
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA  
KARANGLUHUR KABUPATEN WONOSOBO  
NAMA : FENI YUDANTI PRASETYANINGTYAS  
NIM : 14020113120018  
JURUSAN : ADMINISTRASI PUBLIK

Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Karangluhur Kabupaten Wonosobo merupakan salah satu upaya Pemerintah dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat desa dan menjadikan desa-desa untuk mandiri dengan segala potensi yang dimilikinya. Penggunaan Alokasi Dana Desa ditujukan agar Desa dapat lebih mandiri serta memiliki kreativitas dan agar tidak bergantung kepada Pemerintah Desa. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menggambarkan dan mengetahui Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat serta Faktor-faktor yang mempengaruhi Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat. Metode Penelitian yang digunakan adalah Kualitatif Deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada Tahapan Perencanaan masyarakat Desa Karangluhur berperan aktif dalam memberikan masukan kepada Pemerintah Desa untuk membangun Desa. Pada tahapan Penganggaran dilakukan berdasarkan skala prioritas kebutuhan Desa. Tahapan Mekanisme Pemerintah Desa Karangluhur sudah melaksanakan sesuai dengan aturan yang telah ditentukan. Pada Tahapan Penggunaan untuk kegiatan Pemberdayaan Masyarakat dana yang diperoleh masih sedikit dibandingkan untuk Operasional Desa dan BPD yang dana tersebut sebagian besar digunakan untuk belanja pegawai, selain itu kegiatan Pemberdayaan Masyarakat di Desa Karangluhur sebagian besar hanya berupa bantuan materiil atau bantuan stimulan saja. Pada Pengawasan dan Pertanggungjawaban dilakukan oleh Pemerintah Daerah dan internal Pemerintah Desa berupa Surat Pertanggung Jawaban. Adapun faktor-faktor yang mempengaruhi Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa baik dari Internal maupun Eksternal Pemerintahan Desa Karangluhur.

*Kata Kunci : Analisis, Pengelolaan, Pemberdayaan Masyarakat*

## ABSTRACT

TITLE : ANALYSIS OF VILLAGE FUND ALLOCATION  
MANAGEMENT IN EMPOWERMENT OF  
COMMUNITY VILLAGE KARANGLUHUR DISTRICT  
WONOSOBO

NAME : FENI YUDANTI PRASETYANINGTYAS

STUDENT NO : 14020113120018

JURUSAN : PUBLIC ADMINISTRATION

*Analysis of Village Fund Allocation Management in Community Empowerment Karangluhur Village Wonosobo regency is one of the Government's efforts in improving the welfare of the village community and making the villages to be independent with all their potential. The use of Village Fund Allocation is aimed at making the Village more independent and creative and not dependent on the Village Government. The purpose of this study is to illustrate and know the Management of Village Fund Allocation in Community Empowerment and Factors Affecting the Management of Village Fund Allocation in Community Empowerment. The research method used is Qualitative Descriptive. The results of research shows that at the Planning Stage of Karangluhur Village community plays an active role in providing input to the Village Government to build the Village. At the stage of Budgeting is done based on the priority scale of village needs. Stages of Karangluhur Village Government Mechanism has been implemented in accordance with the rules that have been determined. In the Stages of Use for Community Empowerment activities, the funds obtained are still less than for the Village Operations and BPD, which are mostly used for personnel expenditures, in addition to the Community Development activities in Karangluhur Village mostly only in the form of material aid or stimulant aid. On the Supervision and Accountability done by the Local Government and the internal Government of the Village in the form of Letter of Accountability. The factors that influence the Village Fund Allocation Management in the Village Community Empowerment either from Internal and External Government Karangluhur Village.*

*Keywords: Analysis, Management, Community Empowerment*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia serta hidayah- Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Analisa Pengelolaan Alokasi Dana Desa Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Karangluhur Kabupaten Wonosobo. Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Proses penulisan skripsi ini banyak menerima dukungan dan motivasi dari banyak pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih pada :

1. Bapak Dr. Sunarto, MSi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik
3. Ibu Dra. Susi Sulandari, M.Si selaku dosen pembimbing atas masukan dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
4. Ibu Dra. Margaretha Suryaningsih, MS selaku dosen penguji dan dosen wali atas masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
5. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si selaku dosen penguji atas masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
6. Bapak Wahyu Hermawan selaku Kepala Desa Karangluhur yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
7. Bapak Sukarman, S.Ag selaku Sekretaris Desa Karangluhur yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.



8. Bapak Suharno selaku Bendahara Desa Karangluhur yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
9. Bapak Nurmahdi selaku Tim Pelaksana Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
10. Bapak Nurdin selaku partisipasi masyarakat/ Ketua Group Rebana Desa Karangluhur yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
11. Ibu Kijem selaku partisipasi masyarakat/ Penerima bantuan Renovasi Rumah Tidak Layak Huni yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
12. Papahku & Ibuku tercinta yang telah memberikan semangat, motivasi, mendoakan, serta menjadi tempat mengadu keluh kesahku.
13. Mas Fandi dan Mbak Arni yang selalu membimbing dan memberikan semangat.
14. Mas Nafis yang selalu menjadi penghibur Tante saat semangat mulai kendor.
15. Teman teman angkatan 2013 yang selalu memberikan semangat dan dukungannya.
16. Teman teman kelas 1 Administrasi Publik yang yang selalu menjadi cambukanku.
17. Temen temen “LAKA” Nduk Nisya, pipit, afif, windy, fitri, ifwanda, yang selalu memberikan semangat, mendukung, dan tim “ngorak-oprak” dalam penyusunan skripsi ini. Semoga silaturahmi kita tetap terjaga selepas lama tidak bertemu 😊

18. Tim “ngoprak-oprak” nomer 2 Mak Lina, Bos Galuh. Makasih batuannya, semangatnya, dan doanya. Semoga silaturahmi kita tetap terjaga ya ☺
19. Si “Gembul” Devi yang selalu memberikan dukungan, memberikan candaan dalam proses penyusunan skripsi ini. Mbull, terimakasih yaa. Aku sangat beruntung mengenalmu Mbull.
20. Teman-teman KKN Tim II Desa Candirejo Kak Fit, Elma, Anis, Nanda, Mak Keke, Mak Yos, Bagas, Samsul, Edwin, Awan yang selalu memberikan dukungan dan semangat. Awesome kalian.
21. Temen-temen Kost Cemewew Mbak Naim, Mbak Tika, Mbak Muiyas, Erni, Nisa, Yosi, Syafana.
22. Teman-teman “GankReceh” Ipit, Suci, Anis, Almas.
23. Teman-teman Magang Biro Bina Sosial Sekretariat Daerah Provinsi Jawa Tengah Gembul “Devi”, Kak Wisnu, Kak Dicky, Nashrul, Aisyah. Terimakasih.
24. Satu nama yang susah disebutkan “L”. Terimakasih dulu sudah sedikit banyak memberikan dukungan dan pelajarannya. Terimakasih “L”
25. Teman Unnes “Kak Aripin”. Terimakasih Kak.
26. Satu nama yang semoga segera dipertemukan, Amiin
27. Pihak pihak lain yang telah memberikan kontribusi dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, Kritik dan saran sangat diharapkan untuk memperbaiki skripsi ini. Akhir kata

penulis mohon maaf sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penulis melakukan banyak kesalahan.

Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

**Semarang, September 2017**

Feni Yudanti Prasetyaningtyas

**DAFTAR ISI**

JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	.iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xviii
DAFTAR GAMBAR .....	xx
DAFTAR DIAGRAM .....	xxi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan .....	7

1.4 Kegunaan Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis Akademis .....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
1.5 Kerangka Teori .....	8
1.5.1 Administrasi Publik .....	8
1.5.1.1 Paradigma Administrasi Publik .....	10
1.5.2 Manajemen Publik .....	15
1.5.2.1 Paradigma Manajemen .....	17
1.5.3 Kaitan Adminisrasi Publik dengan Pemerintahan Desa.....	18
1.5.4 Pemerintahan Desa .....	19
1.5.5 Alokasi Dana Desa .....	20
1.5.5.1 Pengertian Alokasi Dana Desa .....	20
1.5.5.2 Maksud dan Tujuan Alokasi Dana Desa .....	22
1.5.5.3 Ketentuan Penetapan Alokasi Dana Desa .....	24
1.5.5.4 Perhitungan Alokasi Dana Desa .....	25
1.5.5.5 Penetapan Alokasi Dana Desa .....	26
1.5.5.6 Pengaturan dan Pengelolaan Alokasi Dana Desa .....	27

1.5.5.7 Prinsip pengelolaan Alokasi Dana Desa .....	28
1.5.6 Pengelolaan .....	29
1.5.6.1 Perencanaan .....	30
1.5.6.2 Penganggaran .....	30
1.5.6.3 Mekanisme .....	31
1.5.6.4 Pengawasan .....	32
1.5.6.5 Pertanggung Jawaban .....	33
1.5.7 Pemberdayaan Masyarakat .....	33
1.5.7.1 Pembangunan .....	33
1.5.7.2 Pemberdayaan Masyarakat .....	36
1.5.7.3 Prinsip dan Dasar Pemberdayaan Masyarakat .....	38
1.5.7.4 Proses Pemberdayaan Masyarakat .....	39
1.5.7.5 Tujuan Pemberdayaan Masyarakat .....	42
1.5.7.6 Konsep Pemberdayaan Masyarakat .....	42
1.5.7.7 Strategi Pemberdayaan Masyarakat .....	43
1.5.7.8 Pengukuran Pemberdayaan Masyarakat .....	46
1.5.7.8.1 Pengukuran Keberdayaan Masyarakat .....	46

1.5.8 Partisipasi Masyarakat .....	51
1.5.9 Kerangka Pemikiran .....	57
1.6 Operasionalisasi Konsep .....	58
1.7 Metode Penelitian .....	60
1.7.1 Desain Penelitian .....	60
1.7.2 Situs Penelitian .....	61
1.7.3 Subjek Penelitian .....	61
1.7.4 Jenis dan Sumber Data .....	62
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data .....	64
1.7.6 Analisis dan Interpretasi Data .....	65
1.7.7 Instrumen Penelitian .....	70
1.7.8 Kualitas Data atau Keabsahan Data .....	71
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>77</b>
2.1 Kabupaten Wonosobo .....	77
2.1.1 Letak Geografis .....	77
2.1.2 Topografi .....	80
2.1.2.1 Topografi .....	80

2.1.2.2 Klimatologi .....	80
2.2 Desa Karangluhur .....	81
2.2.1 Letak Geografis .....	81
2.3 Alokasi Dana Desa Karangluhur .....	85
2.3.1 Tim Pelaksana Teknis .....	85
2.3.2 Tim Pelaksana Kegiatan .....	89
<b>BAB III PENYAJIAN DATA HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>90</b>
3.1 Deskripsi Informan Penelitian .....	90
3.2 Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa didalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Karangluhur Kabupaten Wonosobo .....	93
3.2.1 Perencanaan Alokasi Dana Desa .....	93
3.2.2 Penganggaran Alokasi Dana Desa.....	95
3.2.3 Mekanisme Alokasi Dana Desa.....	97
3.2.4 Penggunaan Alokasi Dana Desa.....	99
3.2.5 Pengawasan Alokasi Dana Desa.....	105
3.2.6 Pertanggung Jawaban Alokasi Dana Desa .....	106
<b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>	<b>108</b>
4.1 Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Karangluhur Kabupaten Wonosobo.....	108



4.1.1 Perencanaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	108
4.1.2 Penganggaran Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	113
4.1.3 Mekanisme Permohonan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	117
4.1.4 Penggunaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	125
4.1.5 Pengawasan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	128
4.1.6 Pertanggung Jawaban Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	130
4.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Karangluhur Kabupaten Wonosobo .....	131
4.1.2 Faktor Pendorong .....	131
a. Internal .....	131
b. Eksternal .....	132
4.2.2 Faktor Penghambat .....	133
a. Internal .....	133

b. Eksternal .....	133
BAB V PENUTUP.....	136
5.1 Kesimpulan .....	136
5.2 Saran .....	140
DAFTAR PUSTAKA .....	142
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.5 Tabel Pengukuran Pemberdayaan Masyarakat .....	51
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Desa Karangluhur .....	84
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Desa Karangluhur Menurut tingkat pendidikan.....	84
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk berdasarkan Mata Pencaharian .....	87
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk yang mengalami Cacat Mental dan Fisik .....	89
Tabel 2.5 Daftar Angkatan Kerja di Desa Karangluhur .....	90
Tabel 2.6 Tim Pelaksana Teknis Pengelolaan Keuangan Desa .....	94
Tabel 2.7 Daftar Nama Tim Pelaksana Kegiatan Bidang Penyelenggaraan Pemerintahan Desa .....	96
Tabel 2.8 Daftar Nama Tim Pelaksana Kegiatan Bidang Pelaksanaan Pembangunan .....	97
Tabel 2.9 Daftar Nama Tim Pelaksana Kegiatan Bidang Pembinaan Kemasyarakatan .....	98
Tabel 2.10 Daftar Nama Tim Pelaksana Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat .....	99
Tabel 3.1 Tabel Informan/ Narasumber .....	102
Tabel 3.2 Tabel Penggunaan Alokasi Dana Desa Karangluhur .....	111

Tabel 4.1 Tabel Rincian Penggunaan Alokasi Dana Desa .....	125
--	-----

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.5 Gambar Kerangka Pemikiran .....	57
Gambar 1.7 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman .....	69
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Wonosobo .....	81
Gambar 4.1 Alur Mekanisme Permohonan dan Pencairan Alokasi Dana Desa Kabupaten Wonosobo .....	132

**DAFTAR DIAGRAM**

Diagram 2.1 Jumlah Penduduk berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	82
Diagram 2.1 Jumlah Penduduk berdasarkan Mata Pencaharian .....	83
Diagram 2.3 Daftar Angkatan Kerja .....	84