



**IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI BALITA DI  
PUSKESMAS WONOSALAM I KABUPATEN DEMAK**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata I**

**Penyusun :**

**DINAR ADITYA**

**14020110120015**

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2017**

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Lengkap : Dinar Aditya

Nomor Induk Mahasiswa : 14020110120015

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

### **“Implementasi Program Perbaikan Gizi Balita di Puskesmas Wonosalam I Kabupaten Demak”**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, September 2017

Pembuat Pernyataan,

Dinar Aditya  
NIM. 14020110120015

## HALAMAN PENGESAHAN

JUDUL SKRIPSI : **IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI  
BALITA DI PUSKESMAS WONOSALAM I  
KABUPATEN DEMAK.**

PENYUSUN : DINAR ADITYA

NIM : 14020110120015

JURUSAN : ADMINISTRASI PUBLIK

PROGRAM : STRATA - 1

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
Strata – 1**

Semarang, Agustus 2017

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727.199203.1.001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510.198902.1.002

### **Dosen Pembimbing :**

1. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA (.....)

### **Dosen Penguji :**

1. Dr. Hardi Warsono, MTP (.....)

2. Drs. M. Mustam, MS (.....)

**MOTTO**

*“I can do all things, through Christ who strengthen in me”*

*Philippians 4:13*

## **PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Tuhan Yesus Kristus oleh karna anugrah dan kasih karunia-Nya
2. Bapak, Ibu, Mbak Ditta dan Sania untuk setiap semangat dan dukungannya
3. Teman-teman se-jurusan dan se-perjuangan yang selalu membantu mengatasi kesulitan dalam proses penyusunan.
4. Keluarga besar PMKP Fisip Undip yang selalu menyemangati..
5. Almamater.

## **Implementasi Program Perbaikan Gizi Pada Balita di Puskesmas Wonosalam I Kabupaten Demak**

### **Abstraksi**

Kesehatan merupakan hak asasi manusia dan salah satu unsur kesejahteraan yang harus diwujudkan sesuai dengan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Pemerintah berkewajiban menetapkan standar dan/atau kriteria terhadap kesehatan masyarakat, menjamin pelaksanaannya dan memudahkan setiap penyelenggaraan terhadap standar dan kriteria tersebut. Status gizi balita merupakan salah satu indikator yang menggambarkan tingkat kesejahteraan masyarakat. Penelitian ini akan difokuskan di Puskesmas Wonosalam I Kabupaten Demak. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui implementasi program perbaikan gizi balita dan faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi program tersebut. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif bersifat kualitatif. Sebagai informan adalah kepala seksi gizi di Dinas Kesehatan Kabupaten Demak, pelaksana gizi masyarakat puskesmas wonosalam I, Bidan desa 2 orang, Kader desa 4 orang dan ibu balita 2 orang. Penelitian dilakukan dengan wawancara dan observasi terhadap objek penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam proses kajian implementasi program perbaikan gizi balita terdapat 5 ketepatan yang digunakan. ketepatan kebijakan berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan No. 23 tahun 2014 pasal 7 berupa penyelenggaraan perbaikan gizi balita melalui kegiatan pembagian PMT dan vitamin A, pemantauan berat badan balita, kegiatan posyandu dan sosialisai tentang gizi balita dari dua desa tersebut sudah tepat sasaran. Kedua adalah Ketepatan pelaksana dalam program perbaikan gizi balita dari Desa Mranak dan Desa Getas sudah sesuai dan tepat. Ketiga, ketepatan target belum tercapai dilihat dari masih adanya balita gizi buruk di desa Getas. Keempat adalah ketepatan lingkungan disini belum berjalan baik dilihat dari pihak swasta yang belum bergabung dengan pemerintah. Yang terakhir adalah ketepatan proses, hasilnya sudah tepat. Kemudian faktor pendukung dalam implementasi ini adalah komunikasi dan sikap pelaksana. Faktor penghambat yang ditemukan yaitu kondisi sosial ekonomi dan sumber daya. Pada akhirnya pemerintah sebaiknya merencanakan penambahan tenaga gizi di puskesmas wonosala I kemudian

mengalokasikan dana untuk penambahan fasilitas pada posyandu di desa getas, selain itu perlu meningkatkan pengetahuan masyarakat tentang gizi balita.

**Kata Kunci: Gizi buruk, Implementasi, Perbaikan gizi, Balita.**

## **Implementation of Nutrition Improvement Program for Under Fives at Puskesmas Wonosalam I Kabupaten Demak**

### **Abstract**

Health is a human right and one of the elements of welfare that must be realized in accordance with the 1945 Constitution of the State of the Republic of Indonesia. The government is obliged to set standards and / or criteria on public health, ensure its implementation and facilitate every implementation of these standards and criteria. The nutritional status of children under five is one indicator that describes the level of community welfare. This research will be focused at Puskesmas Wonosalam I Kabupaten Demak. The purpose of this research is to know the implementation of nutrition improvement program of toddlers and the supporting and inhibiting factors in the implementation of the program. This research is a qualitative descriptive research. As informant is head of nutrition section at Demak District Health Office, nutrition practitioner of community health center wonosalam I, village midwife 2 person, village cadre 4 people and mother of toddler 2 people. The research was conducted by interview and observation of the research object.

The results showed that in the process of the implementation of nutrition nutrition improvement program, there are 5 precision used. accuracy of policy based on Minister of Health Regulation no. 23 year 2014 article 7 in the form of the implementation of nutrition improvement of children under five through the distribution of PMT and vitamin A, weight monitoring of children under five, posyandu activities and socialization about nutrition of children from two villages have been on target. Second is the accuracy of implementing the nutrition improvement program for children under five from Mranak Village and Getas Village is appropriate and appropriate. Third, the target accuracy has not been achieved seen from the presence of malnourished toddlers in the village of Getas. Fourth is the accuracy of the environment here has not run well seen from the private parties who have not joined the government. The last is the accuracy of the process, the results are correct. Then the supporting factor in this implementation

is communication and attitude of executor. Inhibiting factors were found, namely socio-economic conditions and resources. In the end, the government should plan the addition of nutrient in puskesmas wonosala I then allocate funds for the addition of facilities at posyandu in villages brittle, in addition it needs to increase the knowledge of the community about nutrition of toddlers

Keywords: Program Implementation, Nutrition Improvement, Under Fives.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala kasih karunia dan penyertaan-Nya sehingga skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Perbaikan Gizi Pada Balita di Puskesmas Wonosalam I Kabupaten Demak”** ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis mengucapkan terima kasih yang luar biasa kepada semua pihak yang memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyusunan tugas akhir/skripsi ini hingga selesai. Rasa terima kasih ini penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Hartuti Purnaweni, MPA., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, nasihat, kesabaran, dan waktunya bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan semaksimal mungkin.



4. Bapak Drs. M. Mustam, M.S., selaku dosen wali yang selalu mengayomi dan memberikan arahan selama masa perkuliahan.
5. Seluruh dosen beserta staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro terutama jurusan Administrasi Publik yang telah memberikan bimbingan dan membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan.
6. Semua pihak yang terlibat secara langsung dalam penelitian ini, khususnya bagi pihak Dinas Kesehatan Kabupaten Demak, Puskesmas Wonosalam I, dan juga Bidan Desa serta kader posyandu Desa Mranak dan Desa Getas yang bersedia memberikan informasi dan data bagi keberhasilan skripsi penulis.
7. Keluargaku tercinta Bapak, Ibu dan Mba Dita dan Dek Sania yang tidak pernah berhenti untuk memberi semangat dan doa doanya, serta memberikan segala hal yang terbaik bagi penulis.
8. Keluarga Rut yang luar biasa sabar dan selalu mendukungku, Mbak Beta yang sekarang bersama Bang David dan si junior, Rhesi yang selalu berlawanan denganku, Lina yang selalu menenangkanku dan memberi ketenangan tersendiri, Roro dan Rere si kembar beda bapak ibu yang selalu membuatku terus sukacita dan menolong untuk dewasa. Kalian gak akan terlupakan.
9. Teman-teman pelayanan Navigator Semarang yang selalu mendukung ku
10. Keluarga besar PMKP Fisip Undip yang selalu dahsyat dan luar biasa.
11. Seluruh teman-teman Administrasi Publik 2010.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan oleh penulis secara satu persatu, dalam mendukung terselesaikannya skripsi ini. Penulis ucapkan banyak terimakasih atas dukungannya, Tuhan Yesus Memberkati

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak memiliki kekurangan, baik saran dan masukan dari berbagai pihak dibutuhkan penulis guna mencapai kesempurnaan yang diharapkan. Semoga apa yang penulis sampaikan dalam skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi setiap pembaca.

Semarang, Agustus 2017

Dinar Aditya

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAKSI .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xiv

## BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang .....	1
--------------------------	---

1.2	Perumusah Masalah	.....	10
1.3	Tujuan Penelitian	.....	10
1.4	Kegunaan Penelitian	.....	11
1.5	Kajian Pustaka	.....	11
1.5.1	Administrasi Publik	.....	11
1.5.2	Kebijakan Publik	.....	15
1.5.3	Konsep Implementasi	.....	19
1.5.3.1	Pengertian Implementasi	.....	19
1.5.3.2	Model Implementasi Kebijakan	.....	21
1.5.4	Program Perbaikan Gizi Balita	.....	29
1.6	Kerangka Pemikiran	.....	31
1.7	Fenomena Penmelitian	.....	32
1.8	Metode Penelitian	.....	34
1.8.1	Jenis Penelitian	.....	35
1.8.2	Lokasi Penelitian	.....	36
1.8.3	Pemilihan Informan	.....	36
1.8.4	Jenis Data	.....	37
1.8.5	Teknik Pengumpulan Data	.....	37
1.8.6	Analisis dan interpretasi Data	.....	38

## **BAB II GAMBARAN UMUM PUSKESMAS WONOSALAM I**

2.1	Kabupaten Demak	.....	40
2.2	Tinjauan Umum Kabupaten Demak	.....	42
2.3	Puskesmas Wonosalam I	.....	46
2.3.1	Gambaran Umum	.....	46
2.3.2	Visi dan Misi	.....	47

## **BAB III HASIL PENELITIAN IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI BALITA DI PUSKESMAS WONOSALAM I**

3.1	Implementasi Program Perbaikan Gizi Balita di Puskesmas Wonosalam I	48
3.1.1	Ketepatan Kebijakan	.....48

3.1.2	Ketepatan Pelaksana .....	51
3.1.3	Ketepatan Target .....	56
3.1.4	Ketepatan Lingkungan .....	59
3.1.5	Ketepatan Proses .....	62
3.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program Perbaikan Gizi Balita di Puskesmas Wonosalam I.....	67
3.2.1	Sumber Daya.....	67
3.2.2	Komunikasi .....	70
3.2.3	Sikap Pelaksana .....	72
3.2.4	Kondisi sosial, ekonomi dan politik .....	74

## **BAB IV PEMBAHASAN IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI BALITA DI PUSKESMAS WONOSALAM I**

4.1	Implementasi Program Perbaikan Gizi Balita di Puskesmas Wonosalam I ....	79
4.1.1	Ketepatan Kebijakan .....	79
4.1.2	Ketepatan Pelaksana .....	80
4.1.3	Ketepatan Target .....	82
4.1.4	Ketepatan Lingkungan .....	85
4.1.5	Ketepatan Proses .....	87
4.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program Perbaikan Gizi Balita di Puskesmas Wonosalam I .....	89
4.2.1	Sumber Daya.....	89
4.2.2	Komunikasi .....	93
4.2.3	Sikap Pelaksana .....	94
4.2.4	Kondisi sosial, ekonomi dan politik .....	96

## **BAB V PENUTUP**

5.1	Kesimpulan .....	98
5.2	Saran .....	103

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Presentase Balita Gizi Buruk Menurut Kabupaten/Kota di Jawa Tengah tahun 2014 .....	5
Gambar 1.2 Dampak Implementasi Langsung dan tidak langsung .....	22
Gambar 1.3 Model Proses Implementasi Kebijakan .....	24
Gambar 1.4 Kerangka pikir penelitian .....	30

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data Status Gizi Balita Kabupaten Demak Tahun 2010-2014.....	7
Tabel 1.2 Jumlah Gizi Buruk Balita di Puskesmas Kabupaten Demak tahun 2013-2016 .....	6
Tabel 3.1 Daftar Informan .....	48