



**IMPLEMENTASI RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA SEMARANG  
MENURUT PERATURAN DAERAH NOMOR 14 TAHUN 2011 TENTANG  
RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA SEMARANG  
STUDI KASUS DI KECAMATAN GENUK**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama: CAHYO ADHI WIDODO**

**NIM : 14020113140082**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2017**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Cahyo Adhi Widodo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020113140082
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang/ 06 Maret 1994
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Genuk Sari Rt 05 Rw 06 Genuk Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang Menurut Peraturan Daerah Nomor 14 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang Tahun 2011 – 2031**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 2 Agustus 2017

Pembuat Pernyataan;

Cahyo Adhi Widodo

NIM. 14020113140082

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Implementasi Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang Menurut Peraturan Daerah Nomor 14 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang Tahun 2011 – 2031

Nama Penyusun : Cahyo Adhi Widodo

NIM : 14020113140082

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 2 Agustus 2017

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727 199203 1 001

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

**Dosen Pembimbing :**

1. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si ( ..... )

**Dosen Penguji Skripsi :**

1. Drs. AUFARUL MAROM, M. Si ( ..... )

2. Drs. Herbasuki NC, MT ( ..... )

**MOTTO**

*Berjuang, berusaha, berkomitmen untuk tetap menempuh mimpi*

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- Kedua orangtua, Bapak G. Suhartoyo dan Ibu Arining Indarti Adhi yang selalu mendoakan, mendengarkan segala keluh kesal, memberikan dukungan serta semangat setiap waktu sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan Strata 1 ini.
- Kakak dan Adik, Adhyatma Teguh W, dan Dian Tiara Adhi yang selalu memberikan dukungan kepada penulis.
- Seluruh keluarga serta sahabat-sahabat dan teman-teman yang selalu setia mendampingi dan memberi dukungan kepada penulis.

## ABSTRAKSI

**JUDUL : Implementasi Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang**  
**NAMA : Cahyo Adhi Widodo**  
**NIM : 14020113140082**

Tata ruang Kota Semarang perlu dikaji lebih lanjut melihat letak demografis Kota Semarang yang menjadikan Kota Semarang berkembang menjadi kota yang menfokuskan pada perdagangan dan jasa, serta kepadatan penduduk Kota Semarang yang semakin padat setiap tahunnya, agar dapat menjadikan Kota Semarang sebagai pusat perdagangan dan jasa berskala internasional yang aman, nyaman, produktif, dan berkelanjutan. Namun berbagai isu strategis yang berkembang adalah tingginya alih fungsi lahan, tumbuhnya bangunan liar tanpa ijin dan penempatan status pembangunan yang tidak sesuai dengan tata ruang pemerintah Kota Semarang, seperti yang terjadi di Kecamatan Genuk, perkembangan jumlah industri di Genuk mengakibatkan semakin meningkatnya aktivitas industri yang berdampak pada kualitas lingkungan, kasus-kasus pencemaran oleh industri juga dapat disebabkan pengetahuan akan pengolahan limbah yang kurang. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Rencana Tata Ruang dan Tata Wilayah kota Semarang serta faktor pendorong dan faktor penghambat yang dihadapi Pemerintah kota Semarang dalam mengimplementasikan Rencana Tata Ruang dan Rencana Wilayah Kota Semarang. Teknik analisis untuk memperoleh data melalui hasil wawancara dengan informan, observasi, dan dokumen pendukung. Penelitian ini menggunakan teori George Edwards III (1980) dapat di lihat bahwa implementasi kebijakan dipengaruhi oleh empat faktor yaitu, komunikasi, sumber daya, diposisi dan struktur birokrasi. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Rencana Tata Ruang dan Tata Wilayah kota Semarang dilihat dari “lima tepat” dikatakan bahwa dalam ketepatan kebijakan sudah berjalan efektif dan sangat baik; ketepatan pelaksana, pelaksana sudah siap menjalankan kebijakan; ketepatan target, sudah sangat sesuai; namun dalam ketepatan lingkungan masih terdapat kendala karena terdapat komunikasi yang buruk antara pemerintah dan masyarakat; dan dalam ketepatan proses, pelaksanaan rencana tata ruang wilayah para pelaksana program sudah siap. Rekomendasi yang diberikan adalah meningkatkan intensitas pemberian informasi kepada masyarakat, serta memperluas media yang digunakan dalam penyampaian informasi agar seluruh lapisan masyarakat dapat mengetahui info-info terbaru, meningkatkan kinerja dan memperluas wawasan serta sumber daya dengan melaksanakan studi banding.

**Kata Kunci: *Implementasi, Rencana Tata Ruang dan Tata Wilayah***

***ABSTRACT***

**TITLE : Implementation of Semarang City Spatial Plan**  
**NAME : Cahyo Adhi Widodo**  
**NIM : 14020113140082**

Urban Land use Plan of Semarang need to be studied further to see location of demographic Semarang City which make Semarang City developed become city that focusing on trade and service, and density of population of Semarang City which increasingly dense every year, in order to make Semarang City as center of international trade and service that is safe, convenient, productive, and sustainable. However, various strategic issues that developed are the high land conversion, the illegal construction of illegal buildings and the placement of development status that is not in accordance with the spatial layout of Semarang City Government, as happened in Genuk Subdistrict, the development of industrial number in Genuk resulted in the increasing of industrial activity that have impact on environmental quality, industrial pollution cases can also be attributed to a lack of knowledge of waste treatment. Therefore, this study aims to find out the implementation of Urban Planning and Regional Planning of Semarang city as well as the driving factors and inhibiting factors faced by Semarang City Government in implementing Urban Plans and Regional Plans of Semarang City. Analytical techniques to obtain data through interviews with informants, observation, and supporting documents. This research uses the theory of George Edwards III (1980) can be seen that the implementation of the policy is influenced by four factors such as: communication, resources, position and bureaucratic structure. The results of this study indicate that the Implementation of Spatial Planning and Regional Planning of Semarang city seen from "five right" it is said that in the policy accuracy has been running effectively and very well; Accuracy of the implementer, the implementer is ready to implement the policy; Target precision, is very suitable; But in environmental preciseness there are still constraints because there is poor communication between government and society; And in the accuracy of the process, the implementation of the spatial plan of the program implementers is ready. The recommendations are to increase the intensity of information dissemination to the community, and to expand the media used in the delivery of information so that all levels of society can find out the latest info, improve performance and expand their insights and resources by conducting comparative studies.

**Keywords: *Implementation, Urban Planning***

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan YME karena berkat Rahmat dan Karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosila dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Judul yang penulis ajukan adalah Implementasi Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang menurut Perda No 14 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik.
3. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih M. Si selaku Dosen Pembimbing atas masukan dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Bapak Drs. Aufarul Marom, M. Si selaku Dosen Penguji dan Dosen Wali atas masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Drs. Herbasuki NC, MT selaku Dosen Penguji atas masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bapak Ferry Kuntoaji selaku informan dari Dinas Tata Ruang
7. Ibu Suciati Anggota DPRD Kota Semarang selaku informan yang membantu dalam skripsi
8. Bapak Darsono selaku koordinator BKM



9. Orang tua tercinta, Bapak dan Mama yang telah memberikan semangat, dukungan, doa, motivasi sehingga membuat penulis selalu semangat untuk menyelesaikan pendidikan di Undip.
10. Kakak-kakakku dan adikku, Mas Adit dan Tia yang selalu memberi semangat untuk menyelesaikan skripsi.
11. Keluarga Besar Soediran yang selalu menanyakan skripsi untuk selesai tepat waktu dan selalu mendoakan.
12. Keluarga besar Soedarto yang selalu mendoakan dan memberi semangat.
13. Tim Kerja Topan, Mas Tofik, Mas Naryo, Agus, Yoyok yang selalu mendoakan dan tidak pernah lupa menyemangati.
14. Mas Rohmat Isnaini yang juga selalu memberi motivasi.
15. Teman-teman kelas 3 Administrasi Publik 2013 yang telah bersama-sama berjuang dari awal semester hingga akhi semester.
16. Teman-teman Administrasi Publik 2013 yang tidak bisa dituliskan satu persatu, dari kelas 1 - kelas 3, terimakasih telah menjadi bagian dalam kehidupan penulis yang selalu mengisi hari-hari penulis dengan canda dan tawa.
17. Bimbingan Bu Dewi Kadek, Jilita, Dian, Iqbal. Memang kalian yang terbaik. Yang selalu mengingatkan untuk tetap bersemangat bimbingan dan menunggu bersama untuk bimbingan serta perhatiannya dalam mengerjakan skripsi.
18. Terimakasih sudah banyak membantu, sering ribut buat fokus skripsi savira anindita
19. Keluarga KKN Kalijambe yang tak akan dilupakan semua kenangan canda dan tawanya, yang memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
20. Pihak-pihak lain yang telah memberikan kontribusi dalam penulisan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan.

Kritik dan saran sangat diharapkan untuk memperbaiki skripsi ini. Akhir kata penulis mohon maaf sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penulis melakukan banyak kesalahan.

Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 2 Agustus 2017

Cahyo Adhi Widodo

## DAFTAR ISI

Surat Pernyataan Keaslian Skripsi .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Motto .....	iv
Persembahan .....	v
Abstrak .....	vi
Kata Pengantar .....	viii
Daftar Isi .....	xi
Daftar Tabel .....	xiv
Daftar Gambar .....	xv
Daftar Grafik .....	xv
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	16
1.3 Tujuan Penelitian .....	17
1.4 Kegunaan Penelitian .....	17
1.4.1 Kegunaan Akademis .....	17
1.4.2 Kegunaan Teoritis .....	17
1.5 Kajian Teori .....	17
1.5.1 Definisi Administrasi Publik .....	17
1.5.2 Hubungan Antara Administrasi Publik Dengan Kebijakan Publik .....	19
1.5.3 Definisi Kebijakan Publik .....	20
1.5.4 Tahapan Kebijakan Publik .....	22
1.5.5 Definisi Implementasi Kebijakan .....	25
1.5.6 Rencana Tata Ruang Wilayah .....	28
1.5.7 Model Implementasi Kebijakan .....	31

1.6	Fenomena Penelitian .....	33
1.7	Metode Penelitian .....	36
1.7.1	Desain Penelitian .....	38
1.7.2	Situs Penelitian .....	38
1.7.3	Instrumen Penelitian .....	38
1.7.4	Subyek Penelitian .....	40
1.7.5	Jenis Data .....	41
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data .....	42
1.7.7	Analisis dan Interpretasi Data .....	44
1.7.8	Kualitas Data .....	44
<b>BAB II GAMBARAN UMUM</b>		
2.1	Dinas Penataan Ruang Kota Semarang .....	46
2.1.1	Profil .....	46
2.1.2	Dasar Hukum dan Kedudukan Organisasi .....	46
2.1.3	Tugas dan Fungsi .....	47
2.1.4	Struktur Organisasi .....	48
2.1.5	Visi dan Misi .....	49
2.2	Kota Semarang .....	50
2.2.1	Geografi Kota Semarang .....	50
2.2.2	Kondisi Demografi .....	56
<b>BAB III HASIL PENELITIAN</b>		
3.1	Proses Implementasi Rencana Tata Ruang Wilayah di Kota Semarang .....	58
3.1.1	Ketepatan Kebijakan .....	58
3.1.1.1	Pemecahan Masalah .....	59
3.1.1.2	Karakter-Karakter .....	61
3.1.1.3	Lembaga-Lembaga yang Berwenang .....	62
3.1.2	Ketepatan Pelaksanaan .....	64
3.1.2.1	Pelaksana Program .....	64

3.1.2.2	Keterlibatan Masyarakat dan Pihak Swasta .....	65
3.1.3	Ketepatan Target .....	67
3.1.3.1	Pencapaian Tujuan .....	67
3.1.3.2	Sasaran Program .....	68
3.1.4	Ketepatan Lingkungan .....	69
3.1.4.1	Bentuk Interaksi .....	70
3.1.5	Ketepatan Proses .....	71
3.1.5.1	Pemahaman Mengenai Isi dan Ketentuan-Ketentuan .	71
3.1.5.2	Penerimaan dan Kesiapan Masyarakat .....	72
3.2	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Rencana Tata Ruang Wilayah .....	74
3.2.1	Faktor Penghambat .....	
3.2.1.1	Komunikasi .....	74
3.2.1.2	Sumber Daya .....	75
3.2.1.2.1	Sumber Daya Manusia .....	75
3.2.2	Faktor Pendukung .....	76
3.2.1.2.2	Sumber Daya Finansial .....	
3.2.2.1	Disposisi .....	77
3.2.2.2	Struktur Birokrasi .....	78
 <b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN</b>		
4.1	Implementasi Rencana Tata Ruang Wilayah di Kota Semarang .....	80
4.1.1	Ketepatan Kebijakan .....	81
4.1.1.1	Pemecahan Masalah .....	81
4.1.1.2	Karakter Masalah .....	82
4.1.1.3	Lembaga-Lembaga yang Berwenang .....	83
4.1.2	Ketepatan Pelaksanaan .....	84
4.1.2.1	Pelaksana Program .....	84
4.1.2.2	Keterlibatan Masyarakat dan Pihak Swasta .....	85
4.1.3	Ketepatan Target .....	86

4.1.3.1	Pencapaian Tujuan .....	86
4.1.3.2	Sasaran Program .....	87
4.1.4	Ketepatan Lingkungan .....	87
4.1.5	Ketepatan Proses .....	89
4.2	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Rencana Tata Ruang Wilayah .....	93
4.2.1	Komunikasi .....	92
4.2.2	Sumber Daya .....	94
4.2.3	Disposisi .....	96
4.2.4	Struktur Birokrasi .....	97
<b>BAB V PENUTUP</b>		
5.1	Kesimpulan .....	99
5.2	Rekomendasi .....	102
	Daftar Pustaka .....	104
	Lampiran .....	106

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Demografi Kota Semarang .....	4
Tabel 3.1	Data Informan .....	58

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	24
Gambar 1.2	Dimensi Waktu Output dan Outcomes Kebijakan.....	27
Gambar 1.3	Variabel-Variabel yang Mempengaruhi Proses Implementasi .....	30
Gambar 1.4	Faktor Penentu Implementasi menurut Edward III .....	30
Gambar 2.1	Struktur Organisasi Dinas Penataan Ruang .....	49
Gambar 2.2	Peta Kota Semarang .....	52
Gambar 2.1	Struktur Organisasi Dinas Penataan Ruang .....	49



**DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1.1	Wilayah Administrasi Kota Semarang (Km2) .....	1
------------	--	---