

## **BAB II GAMBARAN UMUM**

Pada bab ini akan mendiskripsikan tentang program Gerdu Kempling serta subjek penelitian Evaluasi Dampak Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi Kelurahan Gemah Kecamatan Pedurungan Kota Semarang Tahun 2013. Subjek penelitian tersebut antara lain Kelurahan Gemah, Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Semarang, Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang, serta Dinas Kelautan dan Perikanan Kota Semarang. Subjek penelitian dipilih berdasarkan pelaksanaan program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah dimana subjek penelitian merupakan instansi pelaksana program tersebut.

### **2.1 Program Gerdu Kempling**

Berdasarkan informasi dari Bappeda (2013:Powerpoint), Gerdu Kempling merupakan program percepatan penanggulangan kemiskinan Kota Semarang. Gerdu Kempling sendiri merupakan singkatan dari Gerakan Terpadu bidang Kesehatan, Ekonomi, Pendidikan, Infrastruktur dan Lingkungan. Gerdu Kempling memiliki dua filosofi, yaitu :

1. Dengan hati dan pikiran bersih dalam melaksanakan program pembangunan, khususnya dalam program penanggulangan kemiskinan di Kota Semarang.
2. Cemerlang, menuangkan ide-ide yang kreatif dan inovatif dalam program penanggulangan kemiskinan, baik dalam konsep maupun aplikasinya.

Tujuan dari Program Gerdu Kempling antara lain :

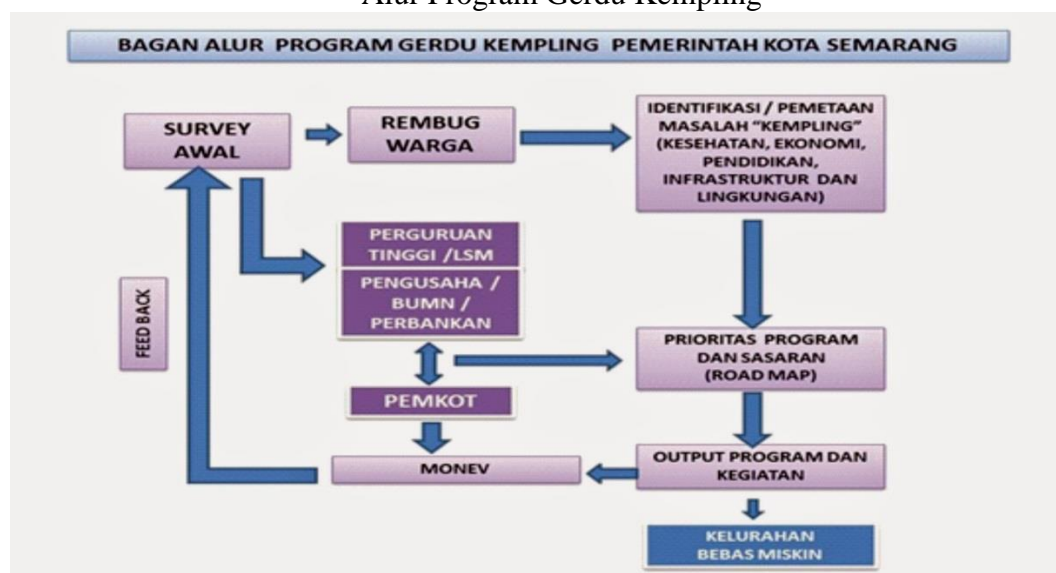
1. Sebagai strategi percepatan penanggulangan kemiskinan di Kota Semarang dengan mensinergikan program pemerintah kota dengan stakeholder yang ada yaitu PTN dan PTS, LSM, Perbankan, BUMN, tokoh masyarakat, dan para pengusaha.
2. Guna mengoptimalkan seluruh potensi yang ada di Kota Semarang dalam percepatan penanggulangan kemiskinan sehingga tujuan dan sasaran program penanggulangan kemiskinan dapat tercapai secara efisien dan efektif
3. Guna meminimalkan hambatan dan permasalahan dalam mempercepat pencapaian program pengentasan kemiskinan yang terpadu, terintegrasi, sinergi dan berkelanjutan.

Gerdu Kempling sendiri merupakan wujud dari Visi Kota Semarang yaitu “Terwujudnya Semarang Sebagai Kota Perdagangan dan Jasa Yang Berbudaya Menuju Masyarakat Sejahtera” dan termasuk dalam salah satu Misi Kota Semarang yaitu “Mewujudkan Kesejahteraan Sosial Masyarakat”. Dimana baik visi dan misi tersebut tertuang dalam sapta program, dan program Gerdu Kempling ini masuk dalam program yang pertama yaitu penanggulangan kemiskinan dan pengurangan pengangguran. Gerdu Kempling memiliki target dalam tiap tahun pelaksanaannya yaitu berupa penurunan jumlah penduduk miskin minimal 2% tiap tahun sesuai dengan amanah RPJMD Kota Semarang 2010-2015.

### 2.1.1 Alur Program Gerdu Kempling

Dalam pelaksanaannya Gerdu Kempling ini dapat dijalankan oleh Satuan Kerja Perangkat Daerah terkait yang pembiayaannya bersumber dari Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kota Semarang, Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Provinsi Jawa Tengah dan Bantuan Anggaran Pendapatan Belanja Nasional ataupun pihak lain dimana pembiayaannya bersumber dari pihak yang bersangkutan baik Badan Usaha Milik Negara ataupun Badan Usaha Milik Swasta yang pelaksanaannya berupa *Corporate Social Responsibility* perusahaan, atau kemitraan dengan lembaga pendidikan seperti Perguruan Tinggi Negeri dan Perguruan Tinggi Swasta dalam pemberdayaan masyarakat. Alur dari program Gerdu Kempling dapat dilihat di bawah ini (Pemerintah Kota Semarang)

Gambar 2.1  
Alur Program Gerdu Kempling



Sumber : Bappeda Kota Semarang

Alur di atas merupakan alur dari program Gerdu Kempling, dimana nantinya masing-masing lembaga pelaksana akan melakukan diskusi dengan

warga yang akan menerima bantuan dari program Gerdu Kempling. Diskusi tersebut nantinya akan menghasilkan bantuan pada bidang yang akan digali potensinya dan nantinya kegiatannya akan disesuaikan dengan masing-masing lembaga pelaksana.

Pelaksanaan kegiatan dari Program Gerdu Kempling sendiri sesuai dengan lima bidang, antara lain :

1. Kesehatan

Berkaitan dengan kesehatan, berupa jamkesmas bagi warga untuk berobat ke puskesmas, fogging demam berdarah, pemberian tambahan makanan dan vitamin.

2. Ekonomi

Pada bidang ekonomi berupa bantuan modal, alat maupun pendampingan dalam pemasaran strategi seperti usaha krupuk, boga, dendeng ikan, bandeng duri lunak, budidaya ikan lele.

3. Pendidikan

Kegiatan dari bidang pendidikan berupa pelatihan-pelatihan yang diberikan seperti pelatihan menjahit, keterampilan computer, perbengkelan sepeda motor. Bantuan lain berupa pemberian dana BOS serta fasilitasi SPP bagi siswa miskin.

#### 4. Infrastruktur

Berupa pembangunan talud, jalan, jembatan serta instalasi penyediaan air bersih, pembuatan sumur-sumur air tanah, pembangunan tempat pembuangan sampah terpadu.

#### 5. Lingkungan

Pelaksanaan dari program lingkungan dapat berupa pembenahan sanitasi warga, melakukan rehabilitasi hutan, mangrove, melakukan perbaikan rumah warga.

Pelaksanaan kegiatan tersebut disesuaikan dengan kebutuhan warga atau potensi yang dimiliki oleh tiap – tiap kelurahan sasaran dimana akan diakomodasi oleh pemerintah serta dengan para stakeholder terkait yang berada di sekitar kawasan tersebut untuk ikut berpartisipasi dalam program Gerdu Kempling. (Bappeda, 2013:Powerpoint)

#### **2.1.2 Landasan Hukum Program Gerdu Kempling**

1. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 15 Tahun 2010 tentang Percepatan Penanggulangan Kemiskinan
2. Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 42 Tahun 2010 tentang Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan Provinsi dan Kabupaten/Kota
3. Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 4 Tahun 2008 tentang Penanggulangan Kemiskinan di Kota Semarang
4. Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 12 Tahun 2011 tentang RPJMD Kota Semarang 2010-2015

5. Keputusan Walikota Semarang Noor 465/032/2010 tentang Pembentukan Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan Daerah (TKPKD) Kota Semarang dan Kelompok Program Penanggulangan Kemiskinan Daerah Kota Semarang yang dirubah dengan Keputusan Walikota Semarang Nomor 400/52 Tahun 2012
6. Instruksi Walikota Semarang Nomor 54/02/2011 tentang Percepatan Penanggulangan Kemiskinan Kota Semarang Melalui Gerakan Terpadu Penanggulangan Kemiskinan di Bidang Kesehatan, Ekonomi, Pendidikan, Infrastruktur dan Lingkungan (Gerdu Kempling)

## **2.2 Lembaga Pelaksana Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah**

### **2.2.1 Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Semarang**

Bidang Perencanaan Pemerintahan dan Sosial Budaya merupakan koordinator dari pelaksanaan program Gerdu Kempling. Bidang Perencanaan Pemerintahan dan Sosial Budaya inilah yang nantinya akan mengatur masing-masing lembaga pelaksana untuk menangani suatu kelurahan sasaran yang membutuhkan sesuai dengan tugas dan fungsi lembaga pelaksana tersebut. Selain itu Bidang Perencanaan Pemerintahan dan Sosial Budaya juga melakukan komunikasi dengan berbagai macam perusahaan milik negara maupun untuk swasta yang ingin membantu masyarakat miskin dari dana mereka. Perguruan tinggi juga ikut dilibatkan dalam diskusi untuk ikut terlibat dalam pendampingan pada program Gerdu Kempling, namun keterlibatan ini tergantung dari dana yang dikeluarkan oleh masing-masing perusahaan.

### **2.2.2 Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang**

Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang merupakan salah satu lembaga pelaksana pada program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah. Fokus mereka pada program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah adalah membantu masyarakat miskin berpotensi di Kelurahan Gemah untuk mengembangkan usaha yang mereka jalani saat ini khususnya pada usaha mikro. Usaha mikro tersebut nantinya akan dibantu oleh Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang lewat program Gerdu Kempling dengan pemberian bantuan pelatihan keterampilan dan peralatan usaha. Jenis kegiatan yang dilakukan adalah kegiatan kelontong dan kegiatan matengan.

### **2.2.3 Dinas Kelautan dan Perikanan Kota Semarang**

Dinas Kelautan dan Perikanan Kota Semarang merupakan salah satu lembaga pelaksana pada program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah. Fokus mereka pada program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah adalah untuk menumbuhkan minat masyarakat miskin untuk melakukan usaha pada bidang perikanan. Usaha perikanan tersebut terbagi ke dalam dua jenis kegiatan yaitu kegiatan pengolahan ikan dan kegiatan budidaya ikan. Kegiatan pengolahan ikan akan melakukan usaha bandeng duri lunak, sementara kegiatan budidaya ikan akan melakukan budidaya ikan lele.

#### **2.2.4 Kelurahan Gemah**

Kelurahan Gemah merupakan kelurahan sasaran pada program Gerdu Kempling tahun 2013 bersama dengan Kelurahan Muktiharjo Kidul dan Kelurahan Pedurungan Lor. Bidang yang menjadi pelaksana pada pelaksanaan program Gerdu Kempling adalah bidang kesejahteraan sosial. Bidang kesejahteraan sosial ini memiliki peran untuk memilih masyarakat miskin yang nantinya akan terpilih sebagai penerima bantuan program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah. Dalam memilih masyarakat miskin tersebut bidang kesejahteraan sosial bekerja sama dengan para ketua rukun tetangga dan ketua rukun warga, yang dianggap lebih mengetahui siapa saja warga yang perlu dibantu dan memiliki potensi. Setelah itu peran bidang kesejahteraan sosial adalah memberikan informasi tentang jadwal pemberian bantuan pelatihan keterampilan maupun peralatan usaha, serta menjadi pihak pertama bagi masyarakat untuk mengajukan keluhan maupun saran dari pelaksana program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah.