



**EVALUASI DAMPAK BIDANG EKONOMI PROGRAM
GERAKAN TERPADU BIDANG KESEHATAN EKONOMI
PENDIDIKAN INFRASTRUKTUR DAN LINGKUNGAN
(GERDU KEMPLING) KELURAHAN GEMAH KECAMATAN
PEDURUNGAN KOTA SEMARANG**

TAHUN 2013

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama : ACHMAD SYAIFUDIN ANSORI

NIM : 14020112120017

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2016

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Achmad Syaifudin Ansori

NIM : 14020112120017

Jurusan : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

**EVALUASI DAMPAK BIDANG EKONOMI PROGRAM GERAKAN
TERPADU BIDANG KESEHATAN EKONOMI PENDIDIKAN
INFRASTRUKTUR DAN LINGKUNGAN (GERDU KEMPLING)
KELURAHAN GEMAH KECAMATAN PEDURUNGAN TAHUN 2013**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 17 Februari 2016

Pembuat Pernyataan,

Achmad Syaifudin Ansori

NIM 14020112120017

PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Evaluasi Dampak Bidang Ekonomi Program Gerakan Terpadu Bidang Kesehatan Ekonomi Pendidikan Infrastruktur dan Lingkungan (GERDU KEMPLING) Kelurahan Gemah Kecamatan Pedurungan Kota Semarang Tahun 2013**

Penyusun : Achmad Syaifudin Ansori

Jurusan : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 17 Februari 2016

Dekan

Pembantu Dekan Bidang Akademik

Dr. Sunarto, M.Si

NIP 19660727 199203 1001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP 19600318 198710 1001

Dosen Pembimbing:

1. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si ()

Dosen Penguji:

1. Dr. Sundarso, S.U ()

2. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si ()

3. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si ()

MOTTO

“you gotta roll with it”

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Almarhum Ayah Achmad Duri, Ibu Tuti Unsriati
2. Tante Rini, Budhe Devi, Mbah Rohim
3. Adik-adikku, Yusuf, Akmal, Fachrul
4. Faradita Nugraheni Saraswati

ABSTRAK

Judul : Evaluasi Dampak Bidang Ekonomi Program Gerakan Terpadu Bidang Kesehatan Ekonomi Pendidikan Infrastruktur dan Lingkungan (GERDU KEMPLING) Kelurahan Gemah Kecamatan Pedurungan Kota Semarang Tahun 2013

Nama : Achmad Syaifudin Ansori

NIM : 14020112120017

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Kelurahan Gemah merupakan salah satu dari kelurahan sasaran dari program Gerdu Kempling tetapi jumlah penduduk miskinnya terus mengalami peningkatan. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui proses dari program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah, hasil dan mendiskripsikan dampak dari program Gerdu Kempling bidang ekonomi di Kelurahan Gemah, serta faktor pendorong dan penghambat dari Program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif, teknik *purposive* pengambilan informan dan menggunakan teknik triangulasi data. Dalam proses pelaksanaan Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah diawali dengan pemilihan masyarakat penerima bantuan yang telah dipilih, diverifikasi dan memiliki potensi. Kemudian akan dilakukan pemilihan kegiatan untuk masyarakat penerima bantuan program, disesuaikan dengan lembaga pelaksana dan disesuaikan dengan karakteristik wilayah dan karakteristik penduduk. Proses terakhir berupa monitoring dan evaluasi yang dilakukan rutin setiap tiga bulan dan dua tahun. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa hasil pelaksanaan program Gerdu Kempling di Kelurahan Gemah belum efektif dan merata. Dampak individual belum memuaskan, namun cukup tepat sasaran dan adanya perubahan perilaku positif. Dampak organisasional tidak memuaskan dan tidak tepat, menyebabkan tidak terjadinya perubahan dan menunjukkan banyak kekurangan lembaga pelaksana. Dampak masyarakat belum mampu memecahkan masalah namun perubahan perilaku masyarakat positif. Dampak lembaga dan sistem sosial belum mampu memecahkan masalah kemiskinan, tidak ada target yang ditetapkan serta banyak kekurangan dari lembaga pelaksana. Saran berupa penambahan peran aktif dari berbagai pihak, penambahan nilai bantuan, membuat standarisasi anggaran, melakukan verifikasi, monitoring dan pendampingan, melakukan sosialisasi agar masyarakat lebih aktif serta membuat jejaring pengaman dan target pencapaian.

Kata kunci : Kemiskinan, Evaluasi Dampak, Gerdu Kempling, Bidang Ekonomi

ABSTRACT

Judul : **Impact Evaluation of Gerdu Kempling Program In Economic Sector of Gemah Village Pedurungan District Semarang City Year 2013**
Nama : **Achmad Syaifudin Ansori**
NIM : **14020112120017**
Jurusan : **Public Administration**

Gemah village is one of many village which aimed by Gerdu Kempling program, but this village through the year showing the increase of poor people. The purpose of this study is to know about process of Gerdu Kempling in Gemah village, knowing output of Gerdu Kempling program, make a description about the impact of Gerdu Kempling program and supporting factor and resistor factor of Gerdu Kempling program in Gemah village. This research uses qualitative method research, using purposive technique and triangulation technique. The first process is to search poor people to include the list of getting aid, then they will do verification. Then the aid for receiver is based on the characteristic of the village and characteristic of inhabitant. The last process is monitoring and evaluation, which doing every three months and two years for monitoring and evaluation on the field. The output of this program is receiver got aid like skill coaching and work equipment. The result of the research shows that output from Gerdu Kempling program in Gemah village was not effective and not equal. Individual impact still not satisfied, but quite right on target and made people behavior to the positive side. Organization impact was not satisfied and not right on the target, did nothing in people behavior and show many demerits from implementer project. Societal impact shows that this program still can't solve the problem, but good enough to make a change of a person's behavior to the positive side. Institution and social system impact show that this program still can't solve the poverty problem, there was no target to achieve and many demerits from implementer project. Recommendation for this program is to increase the actor from many sectors, increasing prices of aid, make budget standards, doing verification, monitoring and mentoring, do socialization in order to people more active, make safeguard networking and make a target.

Keywords : *Poverty, Impact Evaluation, Gerdu Kempling, Economic Sector*

KATA PENGANTAR

Asalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh, salam sejahtera untuk kita semua.

Puji syukur Alhamdulillah penulis ucapkan atas limpahan nikmat dan karunia-Nya berkat terselesainya skripsi ini dengan judul **“Evaluasi Dampak Bidang Ekonomi Program Gerakan Terpadu Bidang Kesehatan Ekonomi Pendidikan Infrastruktur dan Lingkungan (GERDU KEMPLING) Kelurahan Gemah Kecamatan Pedurungan Kota Semarang Tahun 2013”** dengan baik yang merupakan rangkaian tugas akhir dari perjalanan studi penulis dalam mencapai gelar S-1 Administrasi Publik. Tanpa Ridha dan Rahmat-Nya skripsi ini mustahil dapat terselesaikan dengan baik, dan tentunya skripsi ini dapat terwujud berkat adanya bimbingan, dukungan, bantuan, semangat dan doa dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya. Pada kesempatan kali ini, izinkan penulis untuk menuturkan ucapan terimakasih yang dalam kepada :

1. Allah SWT yang Maha segalanya, yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang kepada hamba-hambanya yang penuh dengan dosa dan kekhilafan ini, Karunia-Mu selalu terlimpahkan kepadaku sehingga Rasa Syukur yang begitu besar tidak pernah habis hamba ucapkan sampai kapanpun.
2. Keluargaku yang tidak pernah luput memberikan doa, semangat dan kasih sayang dan segalanya bagi penulis.
3. Bapak Dr. Sunarto, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

4. Bapak Drs. AUFARUL MAROM, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, tempat dimana penulis banyak menimba ilmu disana.
5. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing di dalam penyusunan skripsi ini. Terimakasih atas segala bimbingan, pengarahan, perhatian dan kesabaran yang beliau berikan kepada penulis.
6. Dr. Sundarso, S.U selaku Dosen Wali dan Dosen Penguji di dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala bimbingan, pengarahan, perhatian dan kesabaran yang beliau berikan pada penulis.
7. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si selaku Dosen Penguji di dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala bimbingan, pengarahan, perhatian dan kesabaran yang beliau berikan pada penulis.
8. Segenap dosen pengajar dan staff Jurusan Adminitrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Segenap Instansi Pemerintah Kota Semarang yang telah membantu dalam penyusunan skripsi.
10. Seluruh kawan-kawan Administrasi Publik 1 serta kawan-kawan Administrasi Publik angkatan 2012 yang tidak mungkin penulis sebutkan satu per satu, terimakasih atas setiap kebersamaan, persaudaraan dan kekeluargaan yang kita miliki bersama, semoga tali silaturahmi antara kita senantiasa terjalin selamanya.
11. Sahabat dan teman seperjuangan Agus, Rizky, Bayu, Ilham, Danang, Mona atas waktunya memberikan semangat, dorongan dan motivasi.

12. Sahabatku Faradita Nugraheni Saraswati yang telah memberikan banyak bantuan serta tak lelah mengingatkan untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
13. Semua pihak yang telah turut membantu penulis, baik langsung maupun tidak langsung yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu. Hanya ucapan terimakasih yang tulus yang mampu penulis ucapkan.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna, Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk penyempurnaan isi skripsi ini. Penulis mengucapkan permohonan maaf apabila dalam penyusunan skripsi ini ada kata-kata yang kurang berkenan di hati para pembaca karena kebenaran dan kesempurnaan hanya milik Tuhan Yang Maha Esa. Semoga bermanfaat.

Walaikumsalam Warahmatullahi Wabarakatuh.

Semarang, 17 Februari 2016

Achmad Syaifudin Ansori

NIM. 14020112120017

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAK.....	vi
HALAMAN <i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.5 Penelitian Terdahulu	10
1.6 Tinjauan Pustaka	14
1.6.1 Administrasi Publik.....	14
1.6.2 Konsep Kebijakan Publik.....	15
1.6.3 Konsep Evaluasi Kebijakan Publik.....	20
1.6.4 Model Evaluasi.....	23
1.6.5 Evaluasi Program	26
1.6.6 Evaluasi Dampak	26
1.6.7 Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi.....	29
1.7 Operasionalisasi Konsep	34
1.8 Metoda penelitian.....	35
1.8.1 Desain Penelitian	35
1.8.2 Situs Penelitian	37
1.8.3 Subjek Penelitian	37
1.8.4 Jenis Data	37
1.8.5 Sumber Data	39
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	39
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	40
1.8.8 Kualitas Data/Keabsahan Data	42

BAB II GAMBARAN UMUM

2.1 Program Gerdu Kempling	44
----------------------------------	----

2.1.1 Alur Program Gerdu Kempling	46
2.1.2 Landasan Hukum Program Gerdu Kempling	48
2.2 Lembaga Pelaksana Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah	49
2.2.1 Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Semarang	49
2.2.2 Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang	50
2.2.3 Dinas Kelautan dan Perikanan Kota Semarang	50
2.2.4 Kelurahan Gemah	51

BAB III HASIL PENELITIAN

3.1 Deskripsi Informan Penelitian	52
3.2 Proses Pelaksanaan Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah	53
3.3 Hasil Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah	57
3.4 Dampak Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah Pada Unit Sosial Terdampak	63
3.4.1 Dampak Individual Bidang Ekonomi	63
3.4.2 Dampak Organisasional Bidang Ekonomi	72
3.4.3 Dampak Masyarakat Bidang Ekonomi	74
3.4.4 Dampak Lembaga dan Sistem Sosial Bidang Ekonomi.....	76
3.3 Faktor Pendorong dan Penghambat Pelaksanaan Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah	80

BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN

4.1 Proses Pelaksanaan Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah	84
4.1 Hasil Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah	89
4.2 Dampak Program Gerdu Kempling Bidang Ekonomi di Kelurahan Gemah Pada Unit Sosial Terdampak	96
4.2.1 Dampak Individual Bidang Ekonomi	96
4.2.2 Dampak Organisasional Bidang Ekonomi	105
4.2.3 Dampak Masyarakat Bidang Ekonomi	109
4.2.4 Dampak Lembaga dan Sistem Sosial Bidang Ekonomi.....	112

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	117
----------------------	-----

5.2 Saran.....121

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR ISTILAH

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Miskin Enam Kelurahan Tahun 2009 di Kecamatan Pedurungan	4
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Miskin tahun 2011 di Kelurahan Gemah.....	5
Tabel 1.3 Jumlah Penduduk Miskin tahun 2013 di Kelurahan Gemah.....	5
Tabel 1.4 Jumlah Penduduk Miskin tahun 2015 di Kelurahan Gemah.....	6
Tabel 1.5 Grafik Jumlah Penduduk Miskin di Kelurahan Gemah 2009-2015.....	7
Tabel 1.6 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 1.7 Bagan Model Evaluasi Sistem Analisis	25
Tabel 1.8 Bagan Resiprokalitas Dampak Kebijakan.....	27
Tabel 1.9 Kriteria Evaluasi Kebijakan	31
Tabel 1.10 Bagan dan Interpretasi Data.....	42
Tabel 4.1 Bantuan Program Gerdu Kempling.....	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Alur Program Gerdu Kempling.....	46
Gambar 3.1 Alur Pelaksanaan Program Gerdu Kempling.....	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumentasi Informan

Lampiran 2 Interview Guide

Lampiran 3 Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 4 Tahun 2008 tentang
Penanggulangan Kemiskinan di Kota Semarang

Lampiran 4 Instruksi Walikota Semarang Nomor 54/02/2011 tentang Percepatan
Penanggulangan Kemiskinan Kota Semarang Melalui Gerakan
Terpadu Penanggulangan Kemiskinan di Bidang Kesehatan, Ekonomi,
Pendidikan, Infrastruktur dan Lingkungan (Gerdu Kempling).