



**POLITIK UANG DAN PATRONASE DALAM  
PEMILIHAN KEPALA DESA (PILKADES) CANGAKAN  
KECAMATAN KASREMAN KABUPATEN NGAWI TAHUN 2013**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Nama : Deviria Arofatul Khusni**

**NIM : 14010113120017**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2017**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Deviria Arofatul Khusni

NIM : 14010113120017

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul Poltik Uang dan Patronase dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) Cangakan Kecamatan Kasreman Kabupaten Ngawi Tahun 2013 adalah hasil karya saya sendiri yang belum pernah ada sebelumnya. Karya ini adalah milik saya, karena itu pertanggungjawaban sepenuhnya berada di tangan saya.

Penulis

Deviria Arofatul Khusni

## PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Politik Uang dan Patronase dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) Cangakan Kecamatan Kasreman Kabupaten Ngawi Tahun 2013**

Nama Penyusun : Deviria Arofatul Khusni  
NIM : 14010113120017  
Departemen : Ilmu Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 2 Januari 2018

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si  
NIP.19660727.199203.1.001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si  
NIP. 19610510.198902.1.002

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos, M.Si.

( ..... )

### Dosen Penguji :

1. Dr. Kushandayani, MA

( ..... )

2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos, M.Si

( ..... )

3. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos, M.Si.

( ..... )

## MOTTO

*“Even when we think we have nothing, we have Allah and Allah is everything”*

*Wael Abdelgawad*

*“Saya sering berharap moga-moga segala kebaikan yang kelak akan saya lakukan adalah kebaikan yang tanpa sengaja. Begitu, sehingga luputlah saya dari rasa sombong lantaran merasa sudah berjasa”*

*Sudjiwo Tedjo*

*“If you expect the world to be fair with you because you are fair, you’re fooling yourself. That’s like expecting the lion not to eat you because you didn’t eat him”*

*Pravinee Hurbungs*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji dan Syukur penulis persembahkan kepada Allah SWT karena atas kemudahannya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Politik Uang dan Patronase dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) Cangkakan Kecamatan Kasreman Kabupaten Ngawi Tahun 2013”**. Skripsi ini merupakan karya ilmiah yang penulis kerjakan dengan sungguh-sungguh dan sepenuh hati untuk dapat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) program studi Ilmu Pemerintahan. Oleh sebab itu dengan penuh rasa syukur penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Teruntuk kedua orang tuaku tercinta yang telah mencurahkan segala perhatian dan selalu memberikan dukungan agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
2. Suamiku dan putri kecilku, Airin Maryam Argorini, yang selalu ada dan menjadi semangat bagi penulis
3. Orang tua keduaku, Tante Ririn dan Om Wachid, yang tidak lelah memberikan motivasi dan saran kepada penulis

Penulis memohon maaf karena masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh sebab itu, penulis memohon kritik dan saran yang membangun dalam menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap supaya skripsi ini dapat bermanfaat.

Semarang, 2 Januari 2018

Penulis

**Deviria Arofatul Khusni**

**14010113120017**

## ABSTRAK

Salah satu bentuk kemandirian desa dalam mengatur dan mengurus kepentingannya sendiri dalam bidang politik dan pemerintahan diwujudkan melalui kegiatan pemilihan kepala desa (Pilkades). Dalam penyelenggaraan Pilkades, selalu terdapat dinamika politik dan permasalahan-permasalahan di tingkat lokal, seperti isu politik uang dan patronase. Pada 22 Juni 2013 telah dilaksanakan Pilkades di Desa Cangakan Kecamatan Kasreman Kabupaten Ngawi yang diikuti oleh dua calon. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui modus praktik politik uang yang terjadi dalam Pilkades di sana dan menjelaskan formasi patronase yang terjadi antara calon kades dengan *patron* dalam Pilkades Cangakan tahun 2013.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data yaitu wawancara, studi kepustakaan, dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan *purposive sampling*, *snowball sampling*, dan *random sampling* dalam menentukan subjek penelitian. Data primer dalam penelitian ini didapat melalui wawancara mendalam dengan informan, sedangkan data sekunder didapatkan melalui dokumen dari Kantor Desa Cangakan dan Kantor Bupati Ngawi.

Hasil dari penelitian ini adalah ditemukannya beragam cara atau modus operandi politik uang, yaitu: 1) Pembagian uang secara langsung (*vote buying*, *bribery* (suap), dan *preventing polls*), 2) Pembagian uang secara tidak langsung (*vote buying* melalui makelar suara), 3) Pembagian barang secara langsung (*election bribery*), 4) *Abuse of Power* (Politik Ijon). Politik uang yang menjadi salah satu penyebab besarnya biaya Pilkades, secara tidak langsung memberikan pengaruh bagi terciptanya relasi patronase di sana. Patronase yang terjalin, berkaitan dengan Pilkades di Cangakan terjadi akibat kebutuhan ekonomi untuk memenuhi biaya pencalonan yang besar. Salah satu calon bahkan menjadi *client* bagi lebih dari satu *patron*. Pertukaran yang terjadi tidak hanya sebatas pada uang, namun juga menggadaikan sawah bengkok yang akan diperoleh calon dan menjadikan suara pemilih sebagai komoditi.

**Kata Kunci : Politik Uang, Patronase, Pilkades**

## **ABSTRACT**

*One of the village autonomy to organizing and managing its own in political and governmental area is realized by election activity to vote its own leader through head of village election (Pilkades). On Pilkades, there are political dynamics and local issues, such as money politics and patronage. On June 22<sup>nd</sup> 2013, Pilkades was held in Cangakan, Kasreman, Ngawi with two candidates. The purposes of this research are to identify mode of money politics that happened on Pilkades and to explain the formation of patronage between candidates and patron on Pilkades Cangakan that was held on 2013.*

*The method used in this research is a qualitative research method with data collection techniques are interviews, literature study, and documentation. To determine the subject in this research used purposive sampling, snowball sampling, and random sampling. Primary information are obtained through in depth interview. Besides that, secondary information are obtained through head of Cangakan village office and Regent of Ngawi office.*

*The study shows that there are some modes of money politics, they are: 1) Distributing cash to voters directly (vote buying, bribery, and preventing polls); 2) Distributing cash to voters indirectly (vote buying by a vote broker); 3) Distributing object to voters group directly (election bribery); and 4) Abuse of power by ijon politics. That money politics strategy indirectly had some correlation to the formation of patronage, because it generated the election cost so high. Patronage that created between candidates as clients and third actors as patron in consequence of economic factor to covered their high cost candidacies. One of the candidate even became a client for some patron. The exchanged not only about money, but the client also mortgaged bengkok field (when he officially win the election) and made the voters as a commodities.*

**Keywords: Money Politics, Patronage, Pilkades**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan ni'mat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Politik Uang dan Patronase dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) Cangakan Kecamatan Kasreman Kabupaten Ngawi Tahun 2013”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk, dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dr. Kushandajani MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Ibu Dra. Puji Astuti M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro
4. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini
5. Ibu Dr. Kushandajani MA yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini
6. Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos, M.Si yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini
7. Bapak Warsito, SU selaku dosen wali



8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Penulis memohon maaf karena masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh sebab itu, penulis memohon kritik dan saran yang membangun dalam menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap supaya skripsi ini dapat bermanfaat.

Semarang, 2 Januari 2018

Penulis

**Deviria Arofatul Khusni**

**14010113120017**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN ABSTRAK .....	vi
HALAMAN <i>ABSTRACT</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	8
1.5.1 Politik Uang ( <i>Money Politics</i> ) .....	8
1.5.2 Teori Pertukaran Sosial .....	10
1.5.3 Patronase ( <i>Patron-Client</i> ) .....	12
1.5.4 Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) .....	18
1.6 Operasionalisasi Konsep .....	20
1.6.1 Politik Uang ( <i>Money Politics</i> ) .....	20
1.6.2 Patronase ( <i>Patron-Client</i> ) .....	21
1.7 Metode Penelitian .....	22
1.7.1 Desain Penelitian .....	22
1.7.2 Situs Penelitian .....	23
1.7.3 Subjek Penelitian .....	23
1.7.4 Jenis Data .....	25
1.7.5 Sumber Data .....	25
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data .....	26
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data .....	26
1.7.8 Kualitas Data .....	29
<b>BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH</b> .....	31
2.1 Letak Desa .....	31
2.1.1 Orbitasi (Jarak Tempuh) .....	32
2.2 Sejarah Singkat Desa .....	32
2.2.1 Kepala Desa dan Tahun Jabatan .....	32
2.3 Potensi Sumber Daya Alam .....	33
2.3.1 Potensi Umum .....	33
2.3.1.1 Batas Wilayah .....	33

2.3.1.2	Luas Wilayah .....	33
2.3.1.3	Tanah Fasilitas Umum .....	34
2.3.1.4	Iklim dan Keadaan Tanah .....	35
2.3.2	Pertanian .....	35
2.4	Potensi Sumber Daya Manusia .....	36
2.4.1	Jumlah Penduduk .....	36
2.4.2	Distribusi Penduduk Berdasarkan Umur .....	37
2.4.3	Distribusi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	38
2.4.4	Distribusi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	38
2.4.5	Distribusi Penduduk Berdasarkan Agama .....	39
2.5	Pemerintahan Desa Cangakan .....	40
2.5.1	Struktur Organisasi .....	40
2.6	Kelembagaan .....	41
2.6.1	Organisasi Sosial Kemasyarakatan .....	41
2.6.2	Tingkat Partisipasi Politik .....	42
2.6.3	Pendidikan Formal .....	43
2.7	Potensi Sarana dan Prasarana .....	44
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>46</b>
3.1	Identitas Informan .....	46
3.2	Dinamika Pelaksanaan Pilkades di Desa Cangakan Kecamatan Kasreman Kabupaten Ngawi Tahun 2013 .....	52
3.3	Praktik Politik Uang dalam Pilkades di Desa Cangakan Tahun 2013 .....	74
3.3.1	Modus-modus Politik Uang .....	76
3.4	Patronase dalam Pilkades di Desa Cangakan Kecamatan Kasreman Kabupaten Ngawi Tahun 2013 .....	103
3.4.1	Formasi Patronase .....	105
3.4.3.1	Formasi Patronase Riyanto .....	106
3.4.3.2	Formasi Patronase Ahmad .....	125
3.5	Analisis Hasil Temuan .....	129
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		<b>151</b>
4.1	Simpulan .....	151
4.2	Saran .....	153
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Kades yang Pernah Menjabat di Desa Cangakan .....	32
Tabel 2.2	Luas Wilayah Desa Cangakan .....	33
Tabel 2.3	Tanah Fasilitas Umum .....	34
Tabel 2.4	Luas Tanaman Pangan Berdasarkan Komoditasnya .....	35
Tabel 2.5	Komposisi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	36
Tabel 2.6	Distribusi Penduduk Berdasarkan Umur .....	37
Tabel 2.7	Distribusi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	38
Tabel 2.8	Distribusi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	39
Tabel 2.9	Distribusi Penduduk Berdasarkan Agama .....	39
Tabel 2.10	Organisasi Sosial Kemasyarakatan Desa Cangakan .....	42
Tabel 2.11	Partisipasi Masyarakat dalam Pilkades di Desa Cangakan .....	43
Tabel 2.12	Kelembagaan Pendidikan Formal Desa Cangakan .....	43
Tabel 2.13	Sarana dan Prasarana Desa Cangakan .....	44
Tabel 3.1	Daftar Informan dalam Penelitian di Desa Cangakan .....	51
Tabel 3.2	Panitia Pilkades Desa Cangakan Kasreman Ngawi Tahun 2013 .....	55

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Administrasi Kabupaten Ngawi Provinsi Jawa Timur .....	31
Gambar 2.2	Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Cangakan .....	41
Gambar 3.1	Halaman Kantor dan Balai Desa yang Menjadi Lokasi TPS ...	63
Gambar 3.2	Pola Rekrutmen Anggota Timses .....	71
Gambar 3.3	Lokasi Rapat Akhir Riyanto dan Timsesnya Pra- Pemungutan Suara .....	85
Gambar 3.4	Poskamling Dusun Prayungan .....	94
Gambar 3.5	Renovasi Masjid Al-Islam Dusun Prayungan Cangakan Tahun 2015 .....	97
Gambar 3.6	Surat Pernyataan Pembagian Sawah Bengkok yang Dibuat oleh Riyanto .....	101
Gambar 3.7	Lapangan Sepakbola yang Dibuat oleh Riyanto .....	103
Gambar 3.8	Formasi Patronase Riyanto .....	124
Gambar 3.9	Formasi Patronase Ahmad .....	128
Gambar 3.10	Pola Patronase Jaban dengan Para <i>Clientnya</i> .....	144
Gambar 3.11	Area Tanah Kas Desa atau Bengkok untuk Kepala Desa .....	146

## DAFTAR LAMPIRAN

Panduan Wawancara  
Transkrip Wawancara