



**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PEMERINTAH DKI  
JAKARTA DALAM MENGATASI PENYALAHGUNAAN FUNGSI  
TROTOAR DI TANAH ABANG**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Achmad Fachri Fadlullah Salis**

**14010113130077**

**DEPARTEMEN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2017**

### HALAMAN PENGESAHAN

Judul skripsi : Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pemerintah DKI Jakarta Dalam Mengatasi Penyalahgunaan Fungsi Trotoar Di Tanah Abang

Nama Penyusun : 'Achmad Fachri Fadlullah Salis

NIM : 14010113130077

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I**

Semarang, Desember 2017

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si  
 NIP. 196607271992031001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si  
 NIP. 196105101989021002

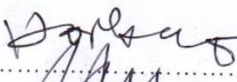
Dosen Pembimbing:

1. Dra. Sulistyowati, M.Si

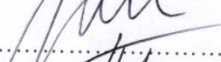
()

Dosen Penguji:


1. Drs. Priyatno Harsasto, MA

()

2. Drs. Turtiantoro, M.Si

()

3. Dra. Sulistyowati, M.Si

()

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Sholawat dan salam dipersembahkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan yang baik bagi seluruh alam. Alhamdulillah Skripsi ini dapat terselesaikan.

Skripsi ini merupakan persembahan penulis kepada:

- Ayah dan Mama selaku orang yang paling berjasa kepada penulis, yang selalu memberikan semangat, dukungan berupa doa, dukungan moral maupun finansial kepada penulis. Yang telah sabar memberikan segalanya setiap hari demi keberhasilan putra-putrinya.
- Kak Fika, Bang Faiz, dan Mas Tirta yang selalu memberikan dukungan moral maupun finansial.
- Orang-orang terdekat yang selalu memberikan doa dan semangat bagi penulis.
- Keluarga besar yang selalu memberikan semangat dan motivasi.
- Bapak Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
- Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan 2013 yang telah memberikan pengalaman bagi penulis selama belajar di kampus FISIP Undip.
- Semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk pribadi penulis khususnya, dan dapat menjadi panduan untuk generasi berikutnya.

## **MOTTO**

*PUSH YOURSELF TO THE LIMIT*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Sholawat dan salam dipersembahkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan yang baik bagi seluruh alam. Alhamdulillah Skripsi yang berjudul **Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pemerintah DKI Jakarta Dalam Mengatasi Penyalahgunaan Fungsi Trotoar di Tanah Abang** dapat terselesaikan.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya Skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandajani, MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Dra. Sulistyowati, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, MA selaku Dosen Penguji 1 yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan senantiasa sabar memberikan pengarahan serta masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si selaku Dosen Penguji 2 yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, dan memberikan arahan serta masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Budi Setiono, S.Sos, Mpol Admin, Ph.D. selaku Dosen Wali.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh Staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
10. Ayah, Mama, Kak Fika, Bang Faiz, dan Mas Tirta yang selalu memberikan dukungan berupa doa, dukungan moral, maupun finansial.
11. Ci Daus yang telah membantu dan melancarkan dalam urusan administrasi terkait magang, informan skripsi, dan memberikan dukungan finansial.
12. Bapak Augustianus Fabian, MAP selaku Kepala Seksi Penegakan Hukum Bidang Pengendalian dan Operasional Dinas Perhubungan Provinsi DKI Jakarta yang telah menerima, membimbing, dan memberikan arahan dalam menyelesaikan pelaksanaan magang maupun saat menjadi informan dalam skripsi ini.
13. Bu Sifa, Bu Katmi, Pak Budi, Pak Andi, Pak Hasanudin, dan Bang Arawan selaku Staff Seksi Penegakan Hukum Dinas Perhubungan Provinsi DKI Jakarta yang telah menerima, membimbing, dan memberikan arahan dalam pelaksanaan magang.
14. Bapak Alfred Sitorus selaku Ketua Koalisi Pejalan Kaki yang memberikan waktu dan arahannya mengenai kondisi fasilitas pejalan kaki di Tanah Abang.

15. Bapak Dedi Arif Darsono, S.Sos, M.Si selaku Camat Tanah Abang yang telah memberikan waktu dan arahan mengenai kondisi trotoar di Tanah Abang dan permasalahannya.
16. Bapak Rahmat Efendi, AP, M.Si selaku Kepala Satpol PP Kota Jakarta Pusat yang telah memberikan waktu dan arahan mengenai kondisi trotoar dan permasalahannya serta peran Satpol PP.
17. Untuk “Kancaku” yaitu jamet, bs, opang, fafa, adri, bung, jenal dan awang yang telah memberikan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini secepatnya.
18. Untuk “kopetmen” yaitu agung, bram, mashub, rofi, selin, syafrizal, dan yan yang telah memberikan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini secepatnya.
19. Untuk “Bakusedu WPJ” khususnya ayah dan bunda yang terus memberikan dukungan.
20. Teman-teman KKN Tanjungsari.
21. Semua pihak yang telah berkenan dan membantu terselesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta kritik dan saran yang membangun, penulis harapkan untuk menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin.

Semarang,                    Desember 2017  
Penulis

Achmad Fachri Fadlullah Salis  
14010113130077

## DAFTAR ISI

Cover .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
ABSTRAKSI .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	13
1.4 Manfaat Penelitian .....	14
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritik .....	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	15
1.5.2 Tinjauan Teoritis .....	17
1.5.2.1 Trotoar.....	17
1.5.2.2 Teori Implementasi kebijakan .....	22
1.5.2.2.1 Kebijakan Publik .....	22
1.5.2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	23
1.5.2.2.2 Faktor-Faktor dalam Implementasi .....	26
1.6 Definisi Konsep .....	29



1.7	Metodologi Penelitian .....	31
1.7.1	Desain Penelitian .....	31
1.7.2	Tipe Penelitian .....	31
1.7.3	Situs Penelitian .....	33
1.7.4	Subjek Data .....	33
1.7.5	Jenis Data .....	34
1.7.6	Sumber Data .....	34
1.7.7	Teknik Pengumpulan Data .....	35
1.7.8	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	37
1.7.9	Analisis dan Interpretasi Data .....	38
<b>BAB II GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN...</b>		<b>40</b>
2.1	Gambaran Umum Provinsi DKI Jakarta .....	40
2.1.1	Keadaan Geografis .....	40
2.1.2	Luas dan Batas Wilayah Administrasi .....	42
2.1.3	Visi dan Misi .....	44
2.1.3.1	Visi Provinsi DKI Jakarta .....	44
2.1.3.2	Misi Provinsi DKI Jakarta .....	45
2.1.4	Penggunaan Lahan .....	45
2.1.5	Keadaan Demografi .....	46
2.1.6	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) .....	50
2.1.7	Panjang dan Luas Trotoar .....	51
2.2	Gambaran Umum Jakarta Pusat .....	52
2.3	Gambaran Umum Kecamatan Tanah Abang .....	53
2.3.1	Kondisi Geografis .....	53
2.3.2	Pemerintahan Kecamatan Tanah Abang .....	55
2.3.3	Demografi Kecamatan Tanah Abang .....	57

2.3.4 Kemiskinan .....	61
2.3.5 Perekonomian .....	63
2.4 Dinas Perhubungan Provinsi DKI Jakarta .....	64
2.3.1 Tugas Pokok dan Fungsi .....	64
2.3.2 Struktur Organisasi .....	66
2.3.3 Visi dan Misi .....	68
2.3.4 Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah .....	69
2.4 Satpol PP Provinsi DKI Jakarta .....	70
2.3.1 Tugas Pokok dan Fungsi .....	70
2.3.2 Struktur Organisasi .....	71
2.3.3 Visi dan Misi .....	73
2.3.4 Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah .....	73
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>77</b>
3.1 Faktor yang Mempengaruhi Pemerintah DKI Jakarta Dalam Mengatasi Penyalahgunaan Fungsi Trotoar di Tanah Abang.....	78
3.1.1 Kondisi Lingkungan .....	81
3.1.2 Hubungan Antar Organisasi .....	89
3.1.3 Sumber Daya .....	95
3.1.4 Karakter Institusi Implementor .....	106
3.2 Hambatan yang Dihadapi Saat Mengatasi Penyalahgunaan Fungsi Trotoar di Tanah Abang .....	110
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>117</b>
4.1 Kesimpulan .....	117
4.2 Saran .....	119
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Teori Kontingensi .....	26
Tabel 2. Pembagian Wilayah Provinsi DKI Jakarta Tahun 2016 .....	43
Tabel 3. Perkembangan Jumlah Penduduk DKI Jakarta 2012-2015.....	47
Tabel 4. Jumlah Kepadatan Penduduk Menurut Rasio Jenis Kelamin.....	49
Tabel 5. Registrasi Kelahiran dan Kematian DKI Jakarta Tahun 2015 .....	50
Tabel 6. Perkembangan IPM DKI Jakarta Tahun 2012-2015 .....	51
Tabel 7. Panjang dan Luas Trotoar .....	52
Tabel 8. Jumlah RT dan RW di Tanah Abang Tahun 2016.....	55
Tabel 9. Jumlah Penduduk Kecamatan Tanah Abang 2000 dan 2010 .....	56
Tabel 10. Luas Wilayah dan Kepadatan Penduduk di Tanah Abang 2013 .....	57
Tabel 11. Laju Pertumbuhan Penduduk Tanah Abang 1990-2000 dan 2000-2010..	58
Tabel 12. Jumlah Penduduk yang Lahir, Mati, Datang, dan Pindah di Kecamatan Tanah Abang Tahun 2016.....	59
Tabel 13. Jumlah RTS Kecamatan Tanah Abang 2005-2010 .....	61
Tabel 14. Jumlah RW Kumuh Kecamatan Tanah Abang .....	62
Tabel 15. Jumlah Pasar Menurut Jenis dan Kelurahan .....	63

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kondisi Trotoar Tanah Abang.....	21
Gambar 2. Peta Provinsi DKI Jakarta .....	41
Gambar 3. Komposisi Pembagian Wilayah Kota dan Kabupaten Administrasi ...	44
Gambar 4. Struktur Penduduk Provinsi DKI Jakarta .....	48
Gambar 5. Peta Kecamatan Tanah Abang .....	53
Gambar 6. Luas Kecamatan Tanah Abang Menurut Kelurahan .....	54
Gambar 7. Struktur Organisasi Dinas Perhubungan DKI Jakarta.....	66
Gambar 8. Struktur Organisasi Satpol PP DKI Jakarta .....	71

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Interview Guide/ Pedoman Wawancara

Lampiran 2. Transkrip Wawancara

Lampiran 3. Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009

Lampiran 4. Peraturan Daerah DKI Jakarta Nomor 5 Tahun 2014

Lampiran 5. Peraturan Daerah DKI Jakarta Nomor 8 Tahun 2007

Lampiran 6. Instruksi Gubernur DKI Jakarta Nomor 99 Tahun 2017

Lampiran 7. Surat Penelitian

Lampiran 8. Dokumentasi

## ABSTRAKSI

**Abstrak.** Di Jakarta, trotoar masih memiliki berbagai masalah yang harus diselesaikan, seperti banyaknya PKL yang membuka lapak di trotoar yang menyebabkan termakannya ruang untuk pejalan kaki, trotoar yang bergelombang, trotoar yang digunakan untuk sarana parkir liar yang menutupi trotoar, trotoar yang sempit, hingga trotoar yang digunakan pengendara motor untuk menerobos kemacetan. Padatnya aktifitas yang ada di Tanah Abang menyebabkannya tidak luput dari berbagai bentuk penyalahgunaan fungsi trotoar. Oleh karena itu Pemerintah DKI Jakarta memiliki kewajiban untuk mengembalikan fungsi dari trotoar tersebut dengan berpegang pada UU No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan, Perda No. 5 Tahun 2014 Tentang Transportasi, dan Perda No. 8 Tahun 2007 Tentang Ketertiban Umum dimana dalam ketiga peraturan tersebut mengandung tentang fungsi dari trotoar dan larangan untuk menyalahgunakan fungsinya.

Penelitian ini bertujuan mengetahui faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Pemerintah DKI Jakarta dalam mengatasi penyalahgunaan fungsi trotoar di Tanah Abang dan hambatan-hambatan yang ada pada saat pelaksanaan kebijakan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kualitatif, dengan melakukan teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis data yang dilakukan dengan tahap reduksi data, penyajian data, penarikan kesimpulan dan verifikasi. Objek penelitian adalah staff Dinas Perhubungan Provinsi DKI Jakarta, Satpol PP Jakarta Pusat, dan Kecamatan Tanah Abang.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat beberapa faktor yang mempengaruhi Pemerintah DKI Jakarta dalam mengatasi penyalahgunaan fungsi trotoar di Tanah Abang yaitu keadaan sosial, hubungan organisasi, sumber daya, dan institusi implementor. Adapun hambatan-hambatan yang ada dalam pelaksanaan kebijakan tersebut terbagi menjadi dua internal dan eksternal. Hambatan Internal antara lain kondisi sosial yang masih rendah dan kesadaran masyarakat yang rendah. Hambatan Eksternal antara lain regulasi yang lemah, fasilitas pasar yang kurang memadai, SDM yang masih kurang secara kuantitas, dan anggaran yang terbatas.

**Kata Kunci:** Implementasi Kebijakan, Trotoar, Tanah Abang

## ABSTRACT

**Abstract.** In Jakarta, the sidewalks still have various problems to be solved, such as the number of street vendors who open stalls on the sidewalks causing pedestrian space, sidewalks, sidewalks used for illegal parking facilities covering sidewalks, narrow sidewalks, to sidewalks used bikers to break through congestion. Density of existing activities in Tanah Abang cause it does not escape the various forms of misuse of sidewalk function. Therefore, the Government of DKI Jakarta has an obligation to restore the function of the sidewalk by sticking to UU no. 22 Tahun 2009 about Traffic and Road Transportation, Perda no. 5 Tahun 2014 about Transportation, and Perda no. 8 Tahun 2007 about Public Order which in these three regulations contains the functions of the sidewalks and prohibitions to misuse its functions

This research aims to determine what factors affect the Government of DKI Jakarta in overcoming misuse of sidewalk function in Tanah Abang and the obstacles that exist at the time of policy implementation. The method used in this study is qualitative, by doing data collection techniques using interviews, observation, and documentation. Data analysis performed with data reduction phase, data presentation, conclusion and verification. The research object is the staff of Transportation Department of DKI Jakarta Province, Central Jakarta Satpol PP, and Tanah Abang Sub-district.

The result of the research shows that there are several factors influencing the Government of DKI Jakarta to overcome the misuse of sidewalk function in Tanah Abang namely social condition, organizational relationship, resources, and implementor institution. The obstacles that exist in the implementation of the policy are divided into two internal and external. Internal barriers include low social conditions and low public awareness. External barriers include weak regulation, inadequate market facilities, insufficient human resources, and limited budgets.

***Keyword: Policy Implementation, Sidewalk, Tanah Abang***