



**KINERJA ORGANISASI BIDANG PENGELOLAAN ASET
DAERAH BADAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN
SEMARANG DALAM PENGELOLAAN ASET TETAP**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan
Strata I Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro Semarang**

Disusun Oleh :

Alfian Noor Izzat

14020114120021

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Alfian Noor Izzat
NIM : 14020114120021
Tempat/TanggalLahir : Banyumas, 11 Januari 1996
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul :

“Kinerja Organisasi Bidang Pengelolaan Aset Daerah Badan Keuangan Daerah Kabupaten Semarang dalam Pengelolaan Aset Tetap”

Adalah benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, Desember 2017

Pembuat Pernyataan,

Alfian Noor Izzat

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kinerja Organisasi Bidang Pengelolaan Aset Daerah Badan
Keuangan Daerah Kabupaten Semarang Dalam Pengelolaan
Aset Tetap

Nama Penyusun : Alfian Noor Izzat

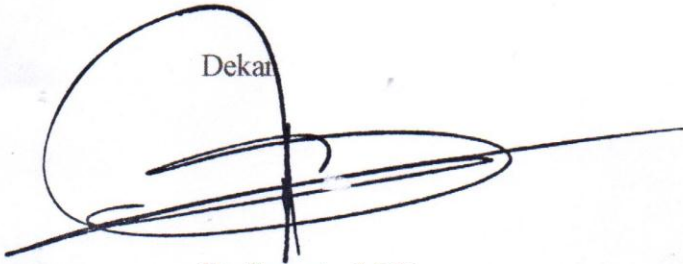
NIM : 1402014120021

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata I**

Semarang, Desember 2017

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Mochammad Mustam, MS

(.....)

Dosen Penguji :

1. Rihandoyo, S.Sos, MM, M.Si

(.....)

2. Yuliana Kristanto, S.AP, M.Si

(.....)

3. Drs. Mochammad Mustam, MS

(.....)

MOTTO

Jika Ingin Menikmati Hidup Maka Lakukan Perintah Allah SWT

*Waktu akan terus berjalan dan berlalu,
waktu luang tidak akan datang,
kecuali jika diciptakan.*

Semewah-mewahnya prinsip adalah Berprinsip Kesederhanaan

*Siapapun yang merindukan sukses, maka harus bertanya
pada dirinya sendiri seberapa jauh dan sungguh-sungguh
untuk berjuang, karena tiada kesuksesan tanpa perjuangan.
Hidup itu memang perihal Perjuangan, Bung!.*

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan untuk:

- *Sikko Varianto dan Sri Amiyati orang tua saya yang selalu memberikan do'a untuk kelancaran saya, dorongan serta semangat untuk menyelesaikan skripsi.*
- *Rizka Alfia dan Alfin Damar Lintang, kakak dan adik tercinta serta saudara -saudara saya yang selalu memberikan semangat.*
- *Dosen Pembimbing, Bapak Drs. M. Mustam, MS yang selalu memberikan bimbingan dan arahnya.*
- *Vanyanda Lucka P, yang selalu mendukung saya*
- *Teman-teman saya yang telah banyak membantu serta memberikan semangat.*
- *Universitas Diponegoro Semarang.*

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah segala puji hanya untuk Allah SWT yang maha pengasih dan maha penyayang, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi tanpa ada halangan apapun sesuai dengan waktu yang telah ditentukan. Skripsi ini disusun dengan judul **“Kinerja Organisasi Bidang Pengelolaan Aset Daerah Badan Keuangan Daerah Kabupaten Semarang Dalam Pengelolaan Aset Tetap”** dapat diselesaikan guna memenuhpendidikan S1 pada Jurusan Admnistrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada kesempatan ini dengan kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam skripsi ini. Ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada :

- Allah SWT, untuk setiap waktu di dunia dan pertolongan-Nya kepada hamba yang lemah ini.
- Orang Tua tercinta yang selalu membantu penulis dalam segi material maupun dalam segi motivasi selama dalam penyusunan skripsi ini.
- Bapak Drs. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
- Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.

- Bapak Drs. Moch.Mustam, M.S selaku Dosen Pembimbing dan Dosen Wali yang memberikan nasehat, bimbingan dan masukan-masukan dari awal semester 1 sampai waktu penyusunan skripsi.
- Bapak Rihandoyo, S.Sos, MM, M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan nasehat dan saran.
- Ibu Yuliana Kristanto, S.AP, M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan nasehat dan saran.
- Seluruh Dosen jurusan Administrasi Publik FISIP UNDIP yang telah memberikan bimbingan selama masa kuliah.
- Bapak Petrus Triyono, S. Sos selaku Kepala Bidang Pengelolaan Aset Daerah BKUD Kabupaten Semarang, yang telah mengizinkan penulis untuk magang dan melakukan penelitian di Bidang Pengelolaan Aset daerah.
- Bapak Yuliadi Supriyono, SE, Ibu Muslihah, S.Sos, dan Bapak Prayitno, SSTP, MM selaku para Kasubid di Bidang Pengelolaan Aset Daerah yang telah banyak memberikan informasi dan ilmu kepada saya
- Arka, Mba Erlyn, Mba Danis, Mba Novy, adi serta Bapak dan Ibu pegawai pada Bidang Pengelolaan Aset Daerah, yang telah banyak memberikan infomasi dan rasa kekeluargaan kepada saya
- Teman-teman seperjuangan bimbingan Pak Mustam, Handy, Cendana, Ujang, Arvia, dan Erika yang selalu saling memberikan dukungan dan semangat.

- Seluruh sahabat - sahabat dan teman-teman administrasi publik 2014 kelas satu Galang, Handy, Ari Mul, Atika, Dani, Cendana, Chintia, Aji, Shelma, Kezia, Nanda, Arvia, Wiwid, Ujang, Rona, Frisca dan temen-temen lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, kalian sungguh berarti selama ini.
- Seluruh teman-teman administrasi publik angkatan 2014 yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
- Rekan-rekan Keluarga HMJ Administrasi Publik Periode 2014 dan 2015 yang sudah memberi banyak pengalaman dan kenangan berharga
- Sahabat-sahabat di Bidang Minat dan Bakat HMJ Administrasi Publik 2014 dan 2015 Galang, Salsa, Dena, Yogi, Intan Bule, Rico, Agra, Mas Argi, Arin, Alif, Ali, dan Upil.
- Rekan dan sahabat di Bidang Minat dan Bakat BEM Fisip Undip Tahun 2016 Adi, Vien, Tilik, Sonia, Izzan, Choirul, Reva, Cikhos, Moza, Ricky, Alvist.
- Rekan – Rekan di Keluarga BEM FISIP Undip Tahun 2016
- Temen-temen Sakutala, Philip, Hana, Mima, Aden, Iyan, Fariz, Ridho, Budi, kang ulil, Christ, Selin dan temen-temen lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih banyak.
- Temen-teman rasa keluarga di Kosan Ibu Sukirah, Domo, Dayeng, Heti, Bintang, Bima, Aji, Amar, Mirza, Zaki, Tama, Akmal, Muski yang telah mengisi hari-hari di tembalang.

- Teman-teman KKN Desa Pecangaan Kulon Kecamatan Pecangaan Kab. Jepara, Fihki, Sintong, Anggia, Amel, Bayu, Alfi, Annisa, Bianca, dan Henty yang telah memberikan kenangan indah selama 35 hari.
- Teman-temen BPH KKN Kecamatan Pecangaan, Willi, Aini, Clarissa, Dian, Mas Joko, Andang, Irmaya, dan Sofi yang selalu memberikan semangat dan dukungan untuk menyelesaikan KKN Pecangaan.
- Sahabat-sahabat SMA Kelas IPS 1 Domo, Dayeng, Reda, Eja, Khrisna
- Rekan-rekan Keluarga Mahasiswa SMAN 2 Purwokerto Undip dan Ikatan Mahasiswa Undip Kabupaten Banyumas (Iwak mas)
- Dan semua pihak yang telah banyak membantu penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dalam kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini.

Akhir kata, penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penyusunan skripsi ini terdapat banyak kesalahan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Semarang, Desember 2017

Penyusun

Alfian Noor Izzat

ABSTRAK

JUDUL : KINERJA ORGANISASI BIDANG PENGELOLAAN ASET DAERAH BADAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN SEMARANG DALAM PENGELOLAAN ASET TETAP
NAMA : ALFIAN NOOR IZZAT
NIM : 14020114120021

Otonomi daerah sebagai momentum yang mendasari kemandirian daerah dalam pengelolaan aset tetap daerah, namun banyak daerah otonom termasuk Pemerintah Kabupaten Semarang yang belum optimal dalam mengelola aset tetap yang dimiliki. Penelitian ini disusun dengan tujuan untuk mendeskripsikan kinerja organisasi pada Bidang Pengelolaan Aset Daerah Badan Keuangan Daerah (BKUD) Kabupaten Semarang dalam pengelolaan aset tetap. Penelitian ini menggunakan desain penelitian deskriptif kualitatif. Informan dalam penelitian ini adalah kepala bidang pengelolaan aset daerah, tiga kepala subbidang pengelolaan aset daerah, staf bidang pengelolaan aset daerah, dan sebagian masyarakat. Teknik pengumpulan data adalah dengan cara wawancara, observasi, dokumentasi. Penilaian kinerja dalam penelitian ini menggunakan empat indikator yaitu Akuntabilitas, Efektivitas, Efisiensi dan Transparansi. Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa kinerja organisasi Bidang Pengelolaan Aset Daerah BKUD Kabupaten Semarang dalam pengelolaan aset tetap perlu ditingkatkan lagi. Hal ini dikarenakan masih terdapat beberapa kendala dalam pengelolaan aset tetap seperti, lemahnya koordinasi Bidang Pengelolaan Aset Daerah dengan OPD lain, belum punya tempat penyimpanan aset tetap, masih kurang transparan, minimnya jumlah pegawai dan kompetensi pegawai yang rendah, serta kurang memadainya sarana dan prasarana. Saran yang diberikan peneliti yaitu peningkatan koordinasi berkelanjutan dengan pihak-pihak eksternal (OPD-OPD, BPN, dan Perangkat Desa yang lama kaitannya dengan proses sertifikasi tanah), penambahan SDM yang berkompeten, perlunya diklat pegawai mengenai IT, mencari tempat alternatif untuk penyimpanan aset, peningkatan transparansi, serta pengadaan penambahan sarana prasarana.

Kata Kunci : *Kinerja Organisasi, Aset Tetap, Sarana Prasarana, Koordinasi, Sumber Daya Manusia.*

ABSTRACT

**JUDUL :ORGANIZATIONAL PERFORMANCE IN ASSET
MANAGEMENT DIVISION OF REGIONAL
FINANCE AGENCY OF SEMARANGREGENCY
IN THE MANAGEMENT OF FIXED ASSETS**

NAMA : ALFIAN NOOR IZZAT

NIM : 14020114120021

Regional autonomy as a momentum underlying local independence in the management of local fixed assets, but many autonomous regions including the Government of Semarang Regency are not yet optimal in managing their owned assets. The purpose of this research is to describe the organization's performance in Asset Management Division of Regional Finance Agency (BKUD) Semarang Regency in the management of fixed assets. This research uses descriptive qualitative research design. The informants in this research were heads of regional asset management, three heads of sub-division of asset management, staff and some communities. Data collection techniques is by interview, observation, documentation. Performance appraisal in this research use four indicator that is Accountability, Effectiveness, Efficiency and Transparency. Based on the results of research, it can be concluded that the organizational performance of the Regional Asset Management Division of Regional Finance Agency of Semarang Regency in the management of fixed assets needs to be improved again. This is because there are still some obstacles in the management of fixed assets such as, weak coordination of the Regional Asset Management Division with other OPD, has no fixed asset storage, still lack of transparency, low staff numbers and low staff competence, inadequate facilities and infrastructure. Suggestion given by the researcher is improvement of continuous coordination with external parties (OPD-OPD, BPN, and Village Government related to land certification process), the addition of competent human resources, organizing staff training on IT, looking for alternative place for asset storage, improve transparency, and procurement of additional facilities and infrastructure.

Keywords : *Organizational Performance, Fixed Asset, Infrastructure, Coordination, Human Resources.*

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAKSI.....	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Kegunaan Penelitian.....	9
1.5 Kajian Pustaka	9
1.5.1 Kajian Penelitian Terdahulu	9
1.5.2 Administrasi Publik	12
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	12
1.5.4 Organisasi	19
1.5.5 Manajemen Publik	21
1.5.5.1 Konsep Manajemen	21
1.5.5.2 Manajemen Publik	22
1.5.6 Kinerja.....	24
1.5.6.1 Kinerja Organisasi	25
1.5.6.2 Pengukuran Kinerja Organisasi	27

1.5.7 Pengelolaan Aset Daerah	32
1.6 Kerangka Pemikiran	35
1.7 Fenomena Penelitian	37
1.7.1 Kinerja Organisasi Bidang Pengelolaan Aset Daerah Badan Keuangan Daerah Kabupaten Semarang dalam Pengelolaan Aset Tetap	37
1.8 Metode Penelitian.....	38
1.8.1 Desain Penelitian	38
1.8.2 Situs Penelitian.....	39
1.8.3 Subjek Penelitian	40
1.8.4 Jenis Data	41
1.8.5 Sumber Data.....	41
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	42
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data	44
1.8.8 Kualitas Data / Keabsahan Data	46
BAB II GAMBARAN BADAN KEUANGAN DAERAH.....	48
2.1 Gambaran singkat.....	48
2.1.1 Latar Belakang Berdirinya Badan Keuangan Daerah (BKUD) Kabupaten Semarang	48
2.1.2 Wilayah Kerja BKUD Kabupaten Semarang.....	50
2.1.3 Visi Misi BKUD Kabupaten Semarang	54
2.1.4 Struktur Organisasi BKUD Kabupaten Semarang.....	55
2.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi BKUD Kabupaten Semarang	58
2.1.6 Sarana Prasarana BKUD Kabupaten Semarang.....	58
2.1.7 Sumber Daya Manusia BKUD Kabupaten Semarang	59
2.1.8 Tujuan, Sasaran, dan Strategi Jangka Menengah BKUD Kabupaten Semarang	60
2.2 Bidang Pengelolaan Aset Daerah	61

2.2.1 Fungsi dan Tugas Bidang Pengelolaan Aset Daerah	62
2.2.1.1 Subbidang Perencanaan Kebutuhan Aset Daerah.....	63
2.2.1.2 Subbidang Inventarisasi dan Evaluasi	64
2.2.1.3 Subbidang Pemeliharaan Dan Pemberdayaan	66
2.2.2 Program Kerja Bidang Pengelolaan Aset Daerah	67
2.2.3 Struktur Bidang Pengelolaan Aset Daerah	67

**BAB III HASIL PENELITIAN KINERJA
ORGANISASIBIDANG PENGELOLAAN ASET
DAERAH DALAM PENGELOLAAN ASET TETAP69**

3.1 Efektifitas	70
3.1.1 Kesesuaian Program Kegiatan yang Dijalankan Bidang Pengelolaan Aset Daerah dengan Target dan Sasaran	70
3.1.2 Keberhasilan Program Kegiatan yang Dijalankan Bidang Pengelolaan Aset Daerah.....	74
3.1.3 Kendala dan Hambatan yang Dihadapi Bidang Pengelolaan Aset Daerah dalam Pengelolaan Aset Tetap	78
3.2 Akuntabilitas.....	82
3.2.1 Pertanggungjawaban Bidang Pengelolaan Aset Daerah.....	83
3.2.2 Hubungan Timbal Balik atau Kerjasama Bidang Pengelolaan Aset Daerah.....	85
3.2.3 Kesesuaian Pelaksanaan Tugas Bidang Pengelolaan Aset Daerah dengan Peraturan dan Kebijakan.....	87
3.3 Efisiensi	88
3.3.1 Perencanaan, Pengadaan, dan Penggunaan Aset Tetap berkaitan dengan Pencukupan Kebutuhan Daerah.....	89
3.3.2 Pemanfaatan Aset Tetap dan Bentuk Kegiatan oleh Bidang Pengelolaan Aset Daerah untuk memenuhi Kebutuhan Masyarakat	93
3.4 Transparansi	97

3.4.1 Keterbukaan dalam Penyampaian Informasi tentang Pengelolaan Aset Tetap kepada Publik.....	98
3.4.2 Upaya Peningkatan Transparansi dalam Pengelolaan Aset Tetap.....	100
3.4.3 Kendala dan Hambatan yang Dihadapi Bidang Pengelolaan Aset Daerah dalam Melaksanakan Transparansi	102

**BAB IV PEMBAHASAN KINERJA ORGANISASI BIDANG
PENGELOLAAN ASET DAERAH BADAN KEUANGAN
DAERAH KABUPATEN SEMARANG DALAM
PENGELOLAAN ASET TETAP105**

4.1 Badan Keuangan Daerah Kabupaten Semarang Sebagai Organisasi Publik.....	105
4.2 Kinerja Organisasi Bidang Pengelolaan Aset Daerah Badan Keuangan Daerah Kabupaten Semarang dalam Pengelolaan Aset Tetap Sebagai Kajian Manajemen Publik.....	108
4.3 Analisis Kinerja Organisasi Bidang Pengelolaan Aset Daerah Badan Keuangan Daerah Kabupaten Semarang dalam Pengelolaan Aset Tetap	110
4.3.1 Efektifitas	111
4.3.2 Akuntabilitas.....	114
4.3.3 Efisiensi	118
4.3.4 Transparansi	127

BAB V PENUTUP127

5.1 Kesimpulan.....	127
5.2 Saran	127

DAFTAR PUSTAKA129

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Capaian Kinerja Sasaran 3 Tahun 2016.....	6
Tabel 1.2	Identifikasi Informan.....	42
Tabel 2.1	Luas Wilayah Kabupaten Semarang Menurut Kecamatan	53
Tabel 2.2	Sarana Prasarana Badan Keuangan Daerah	59
Tabel 2.3	Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan dan Golongan BKUD Kabupaten Semarang.....	60
Tabel 3.1	Capaian Kinerja Tahun 2016	73
Tabel 3.2	Capaian Indikator Kinerja Tahun 2016.....	77
Tabel 3.3	Permasalahan Program dan Kegiatan	81
Tabel 3.4	Capaian Kinerja Keuangan	93

DAFTAR GAMBAR

Bagan 1.1 Kerangka Berpikir.....	37
Gambar 2.1 Peta Batas Administrasi Kabupaten Semarang	52
Bagan 2.1 Struktur Organisasi BKUD	55
Bagan2.2 Struktur Bidang Pengelolaan Aset Daerah	68
Gambar 3.1 Wawancara dengan Ibu Muslihah	72
Gambar 3.2 Papan Informasi Jadwal Penyewaan Gedung.....	97
Gambar 4.1 Buku Neraca Barang Pemerintah Kabupaten Semarang	117
Gambar 4.2 Tampilan Website BKUD Kabupaten Semarang.....	124
Gambar4.3 Tampilan Papan Pengumuman Bidang Pengelolaan Aset Daerah	125

DAFTAR LAMPIRAN

Pedoman Wawancara (interview guide)	
Transkrip Wawancara	
Surat Permohonan Ijin Penelitian.....	
Surat Keterangan Rekomendasi Penelitian	
Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	
Foto (dokumentasi)	