



**EVALUASI DAMPAK PERDA NOMOR 7 TAHUN 2010 TENTANG
PENATAAN RUANG TERBUKA HIJAU KOTA SEMARANG**

(Studi di Kecamatan Candisari Kota Semarang)

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Disusun Oleh:

Nama :Esra Oktavia Siahaan

NIM :14020113120036

ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2018

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Dampak Peraturan Daerah No. 7 Tahun 2010
tentang Penataan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang
(Studi Kasus di Kecamatan Candisari Kota Semarang)

Nama Penyusun : Esra Oktavia Siahaan

NIM : 14020113120036

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

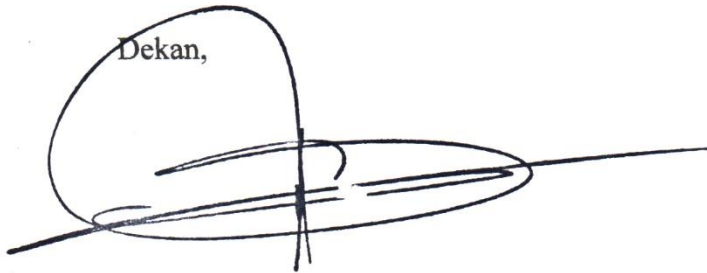
Dinyatakan sah sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 02 Januari 2018

Dekan,

Wakil Dekan Bidang Akademik

dan Kemahasiswaan



Dr. Sunarto, M.Si

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 196607271992031001

NIP. 196105101989021002

Dosen Pembimbing:

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

(.....)

Dosen Penguji :

1. Drs. Zainal Hidayat, MA

(.....)

2. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si

(.....)

3. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

(.....)

MOTTO

“Serahkanlah hidupmu kepada Tuhan dan percayalah kepadaNya dan Ia akan bertindak” (Mazmur 37:5)

“Hormatilah Ayah dan Ibu supaya lanjut umurmu di tanah yang diberikan Tuhan Allah kepadamu” (Hukum Taurat Ke-5)

“Ia aek santetek na otik do i, molo sai lam manetek lam godang do i”

PERSEMBAHAN

Segala puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas cinta dan kasihNya, maka skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari doa dan dukungan oleh orang-orang yang penulis yang sayangi, untuk itu penulis ingin mempersembahkan skripsi ini kepada:

Bapak dan Mamak

Yang selalu memberikan semangat, nasehat, dan selalu mendoakanku untuk dapat menyelesaikan studi dengan baik

Kaka Mika dan Kaka Tari

Yang selalu memperhatikanku, nasehat, selalu mendoakanku dan memberikan tunjangan dana dan menyayangiku

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat-Nya sehingga skripsi yang berjudul **“Evaluasi Dampak Peraturan Daerah No. 7 Tahun 2010 tentang Penataan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang (Studi Kasus di Kecamatan Candisari Kota Semarang)”** ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata I pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Dan harapan saya semoga ini dapat menambah pengetahuan dan pengalaman bagi para pembaca. Untuk ke depannya dapat memperbaiki bentuk maupun menambah isi agar menjadi lebih baik lagi.

Karena keterbatasan pengetahuan maupun pengalaman saya, saya yakin masih banyak kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu saya sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari pembaca demi kesempurnaan penulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini, tak lepas dari dukungan, bantuan, arahan dan bimbingan dari berbagai pihak yang terlibat langsung maupun tidak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada:

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, nasihat, kesabaran dan waktunya bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

2. Prof. Dr. Endang Larasati, MS Dosen Wali yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan nasihat kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Semua pihak pemerintah yang terlibat secara langsung dalam penelitian ini, khususnya bagi pihak Bappeda, Dinas Penataan Ruang, Dinas Perumahan dan Perumahan, Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang dan Kecamatan Candisari, yang bersedia memberi informasi maupun data bagi keberhasilan skripsi penulis.
4. Sahabat-sahabat di kosan Rini, Trisna, Vetra, Weny, Ike, Lysda dan teman dreamkost lainnya yang menggila, ribut, dan tetap membantu di perkuliahan.
5. Sahabat-sahabatku di kampus Fitri, Galuh, Avry yang selalu membantu dalam pengerjaan skripsi ini.
6. Sahabat-sahabat Permay, Hervina, Samudra, Tommy, Lucas, Adit , Cipto dan Parhata lainnya yang selalu memberikan semangat.
7. Magnet Kristus Hesti, Nika, Estre, Marta, Mauliy, Maria, Chela, Juwita, Samudra, Gideon, Wahyu, Keren, Emi, Ines, Desi, Irene, Ivo, Citra, Widya, Bagas yang selalu memberikan motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
8. Dan kepada seluruh pihak yang terlibat dalam penulisan karya ilmiah ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, penulis mengucapkan terimakasih.

Semarang, 02 Januari 2018

Esra Oktavia Siahaan

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACK	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Kegunaan Penelitian.....	10
1.4.1 Manfaat teoritis	10
1.4.2 Manfaat Praktis	10
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	10
1.5.1 Administrasi Publik	11
1.5.2 Kebijakan Publik.....	12
1.5.3 Implementasi Kebijakan	15
1.5.4 Evaluasi Kebijakan	28
1.5.5 Evaluasi Dampak Kebijakan.....	34
1.5.6 Perda Kota Semarang No 7 Tahun 2010 Tentang Penataan RTH ..	42
1.5.7 Kerangka Pemikiran Teoritis	51

1.6 Operasionalisasi Konsep	52
1.6.1 Pelaksanaan Perda Kota Semarang Nomor 7 Tahun 2010	52
1.6.2 Dampak Perda Kota Semarang Nomor 7 Tahun 2010 Tentang Penataan RTH di Kota Semarang.....	53
1.7 Metode Penelitian.....	56
1.7.1 Desain Penelitian	57
1.7.2 Situs Penelitian.....	58
1.7.3 Instrumen Penelitian	58
1.7.4 Subjek Penelitian	59
1.7.5 Teknik Pemilihan Informan	60
1.7.6 Jenis dan Sumber Data.....	62
1.7.7 Teknik Pengumpulan Data	62
1.7.8 Analisis Data	63
BAB II GAMBARAN UMUM	
2.1 Gambaran Umum Kota Semarang	66
2.2 Kondisi Perekonomian	68
2.3 Kondisi Fisik Wilayah	68
2.3.1 Topografi	68
2.3.2 Geologi.....	69
2.3.3 Hidrologi	69
2.3.4 Kondisi Ruang Terbuka Hijau	70
2.4 Ruang Lingkup dan Wilayah Kecamatan Candisari	70
2.4.1 Visi dan Misi Kecamatan Candisari	70
2.4.2 Luas dan Wilayah Candisari	70
2.4.3 Topografi	71
2.4.4 Klimatologi	71
2.4.5 Penggunaan Lahan	72

2.4.6 Kependudukan	72
2.4.7 Monografi di Kec. Candisari.....	74
2.5 Dinas atau Lembaga yang terlibat.....	74
2.5.1 Bappeda Kota Semarang.....	74
2.5.2 Dinas Penataan Ruang	75
2.5.3 Dinas Perumahan dan Permukiman	76
2.5.4 Dinas Lingkungan Hidup	78
BAB III HASIL PENELITIAN	
3.1 Implementasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau di Kecamatan Candisari Kota Semarang.....	81
3.1.1 Tepat Kebijakan	81
3.1.2 Tepat Pelaksana	91
3.1.3 Tepat Target	93
3.1.4 Tepat Lingkungan	96
3.1.5 Tepat Proses	98
3.2 Dampak Perda Kota Semarang Nomor 7 Tahun 2010 Tentang Penataan RTH di Kecamatan Candisari	102
3.2.1 Dampak Individu	103
3.2.2 Dampak Organisasi dan Kelompok	109
3.2.3 Dampak Terhadap Masyarakat	112
3.2.4 Dampak Sosial Budaya	117
BAB IV PEMBAHASAN.....	
4.1 Kebijakan RTH di Kec. Candisari	120
4.1.1 Analisis Kebutuhan RTH di Kec. Candisari	121
4.2 Proses Implementasi Kebijakan RTH di Kec. Candisari	123
4.2.1 Tepat Kebijakan	123
4.2.2 Tepat Pelaksana	127
4.2.3 Tepat Target	129

4.2.4 Tepat Lingkungan	131
4.2.5 Tepat Proses	132
4.3 Dampak Perda Kota Semarang Nomor 7 Tahun 2010 tentang Penataan RTH di Kec. Candisari	136
4.3.1 Dampak Individu	137
4.3.2 Dampak Organisasi dan Kelompok	142
4.3.3 Dampak Terhadap Masyarakat	144
4.3.4 Dampak Sosial Budaya	146
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	150
5.1.1 Pelaksanaan Perda Kota Semarang Nomor 7 Tahun 2010 Tentang Penataan RTH di Kota Semarang	150
5.1.2 Dampak Pelaksanaan Perda Kota Semarang Nomor 7 Tahun 2010 Tentang Penataan RTH di Kota Semarang	152
5.2 Rekomendasi	153
DAFTAR PUSTAKA	155

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Luasan lahan RTH Kota Semarang.....	5
Tabel 1.2 : Jumlah Taman yang Dikelola Oleh Dinas Pertamanan dan Kebersihan Kota Semarang	5
Tabel 1.3 : Pendekatan Evaluasi	32
Tabel 1.4 : Indikator Evaluasi Kebijakan.....	34
Tabel 1.5 : Dampak Sosial dan Personal Bagi Individu.....	41
Tabel 2.1 : Pemeluk Agama di Kec. Candisari Tahun 2016	72
Tabel 2.3 : Penduduk Menurut Mata Pencaharian	72
Tabel 3.1 : Informan Wawancara	80
Tabel 4.1 : Kebutuhan RTH menurut luas wilayah di Kota Semarang.....	118
Tabel 4.2 : Tabel Proses Implementasi Perda No. 7 Thn 2010.....	132
Tabel 4.3 : Proses Evaluasi Dampak Perda No. 7 Thn 2010	144

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 : Presentasi Penggunaan Areal Tanah.....	2
Bagan 1.2 : Tahap-tahap Kebijakan Publik.....	14
Bagan 1.3 : Pohon Kategori Dampak.....	39
Bagan 1.4 : Resiprokalitas Dampak Kebijakan.....	40
Bagan 1.5 : Dampak Organisasi dan Kelompok	42
Bagan 1.6 : Sistem Masyarakat.....	43

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Peta Kota Semarang	66
Gambar 3.1 : Digitasi RTH di Kecamatan Candisari.....	83
Gambar 3.2 : RTH di Kecamatan Candisari	86
Gambar 3.3 : Kondisi Permukiman di Kelurahan Tegalsari	89
Gambar 3.4 : Tempat Perkumpulan Kelompok Tani	105
Gambar 3.5 : Hutan Kota Kelurahan Tegalsari.....	107
Gambar 3.6 : Alih Fungsi Lahan	112

DAFTAR LAMPIRAN

1. Interview Guide
2. Surat Permohonan Penelitian
3. Dokumentasi

ABSTRAK

Peran ruang terbuka hijau di lingkungan perkotaan adalah sebagai penyedia fungsi ekologis yang dapat memberikan banyak manfaat seperti mencegah banjir, mengurangi polusi udara, dan mengurangi tingkat suhu udara. Pemerintah Kota Semarang menerbitkan Peraturan Daerah Nomor 07 Tahun 2010 tentang Penataan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang sebagai salah satu upaya dalam menghadapi permasalahan penataan ruang terbuka hijau di Kota Semarang. Masih kurangnya luasan ruang terbuka hijau di Kecamatan Candisari yang melatarbelakangi dilakukannya penelitian ini. Penelitian yang dilakukan bertujuan untuk mengevaluasi dampak hasil pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 07 Tahun 2010 tentang Penataan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang di Kecamatan Candisari. Pelaksana dari kebijakan ini adalah Bappeda, Dinas Penataan Ruang, Dinas Perumahan dan Permukiman, dan Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang. Penelitian ini menggunakan prinsip-prinsip pokok implementasi kebijakan menurut Riant Nugroho yaitu, tepat kebijakan, tepat pelaksana, tepat target, tepat lingkungan, dan tepat proses serta evaluasi dampak menurut Samudra Wibawa yaitu, dampak individu, dampak organisasi dan kelompok, dampak masyarakat dan dampak sosial budaya. Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data berdasarkan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil implementasi dan evaluasi dampak kebijakan Peraturan Daerah Nomor 07 Tahun 2010 tentang Penataan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang di Kecamatan Candisari belum sesuai tujuan yang diharapkan. Hal ini terjadi karena masih minimnya luasan ruang terbuka hijau di Kecamatan Candisari dan kurangnya partisipasi masyarakat dalam meningkatkan ruang terbuka hijau bagi kehidupan sosial di Kecamatan Candisari.

Kata Kunci : Ruang Terbuka Hijau, Dampak, Penataan

ABSTRACT

The role of green public space in our urban environment is an important provider of ecological functions such as preventing flood, reducing air pollution, and reducing the temperature of the air. The Government of Semarang city publish the local regulation of Semarang number 7 in 2010 about a regulation of arrangement of green space as one effort to resolve arrangement green open space in Semarang. There is still a lack of green open space in Kecamatan Candisari which is the background of this research. The research is aimed to evaluate impact the local regulation of Semarang number 7 in 2010 about a regulation of arrangement of green space in district Candisari, Semarang. The implementer in this policy is the Bappeda, Department of Spatial Planning, Department of Housing and Settlements, and Department of Environment of Semarang City. The research uses the principal of policy implementation according to Riant Nugroho like, right policy, proper executor, right target, right environment, and proper process and impact evaluation according to Samudra Wibawa of authority like, individual impact, organization and group impact, society impact and social impact culture. The research method is qualitative and the data collection techniques are interviews, observation, and documentation. The results of the local regulation of Semarang number 7 in 2010 about a regulation of arrangement of green space in Candisari district is not maximum with the goals. This is due to the lack of green open space and lack of public participation in increasing green open space on social life in Candisari District.

Keyword : Green space, Impact, Arrangement