



**MANAJEMEN RUANG TERBUKA HIJAU  
di KOTA SEMARANG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Jurusan Administasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama : Ferdinand Harianja

NIM :14020113140130

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2017**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ferdinand Harianja  
NIM : 14020113140130  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**“Manajemen Ruang Terbuka Hijau di Kota Semarang”**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 20 Juni 2017

Pembuat Pernyataan,

Ferdinand Harianja

NIM. 14020113140130

## PENGESAHAN

Judul Skripsi : Manajemen Ruang Terbuka Hijau di Kota Semarang

Nama Penyusun : Ferdinand Harianja

NIM : 14020113140130

Jurusan : Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1**

Semarang, 20 Juni 2017

Dekan

Pembantu Dekan Bidang Akademis

Dr. Sunarto, M.Si

NIP.19660727.199203.1.001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510.198902.1.002

**Dosen Pembimbing :**

1. Dra. Hesti Lestari, MS ( ..... )

**Dosen Penguji :**

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT ( ..... )

2. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si ( ..... )

3. Dra. Hesti Lestari, MS ( ..... )

## **MOTTO**

***“Bersukacitalah dalam pengharapan, sabarlah dalam kesesakan, dan bertekunlah dalam doa”***

***(Roma 12:12)***

***Orang sukses selalu belajar dan mencoba***

***(Dale Carnegie)***

***There are results after the struggle!***

***(Napoleon Hill)***

## ABSTRAK

**JUDUL : MANAJEMEN RUANG TERBUKA HIJAU KOTA SEMARANG**

**NAMA : FERDINAND HARIANJA**

**NIM : 14020113140130**

---

Permasalahan yang terdapat dalam Manajemen Ruang Terbuka Hijau di kota Semarang adalah belum adanya perencanaan, pengorganisasian dan penggerakan yang baik di bidang SDM. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui manajemen ruang terbuka hijau Kota Semarang yang meliputi perencanaan, pengorganisasian, penggerakan dan pengawasan serta mengetahui hambatan yang dihadapi Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Semarang dalam mengelola ruang terbuka hijau. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara, observasi dan studi dokumen.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa manajemen ruang terbuka hijau Semarang belum optimal. Hal ini dikarenakan masih adanya permasalahan di perencanaan dimana kekurangan tenaga ahli pakar lanscape sehingga tanpa adanya suatu tenaga ahli *lanscape* pembangunan taman akan kurang memadai, pengorganisasian dimana penempatan pegawai masih kurang sesuai dengan latar belakang pendidikan dan jabatan yang diemban dan penggerakan yaitu pengembangan potensi bawahan masih jarang dilakukan.

Rekomendasi yang bisa dilakukan untuk meningkatkan Manajemen Ruang Terbuka Hijau di Kota Semarang adalah untuk perencanaan dengan mencari tenaga-tenaga ahli *lanscape* perencanaan pembangunan taman, pengorganisasian dengan meningkatkan koordinasi dengan pemerintah daerah terkait dengan masalah sumber daya manusia dan merekrut pegawai sesuai dengan kompetensi, penggerakan dengan melakukan pengembangan potensi pegawai melalui pemberian kesempatan pendidikan.

**Kata Kunci :** *Manajemen dan Ruang Terbuka Hijau.*

## ABSTRACT

**TITLE : MANAGEMENT OF OPEN GREEN SPACE ORGANIZING SEMARANG CITY**

**NAMA : FERDINAND HARIANJA**

**NIM : 14020112130085**

---

*The problems encountered in Open Green Space Management in the city of Semarang is the absence of good planning, organizing and mobilization in the field of human resources. This study aims to determine the management of open green space of Semarang City which includes planning, organizing, mobilizing and supervision as well as knowing the obstacles faced by the Office of Housing and Settlement Area of Semarang City in managing open green space. This research use descriptive qualitative approach. Data collection techniques used were interview, observation and document study.*

*The results showed that Semarang open green space management is not optimal yet. This is because there is still a problem in planning where the shortage of expert experts lanscape so that without a lanscape expert of park development will be less adequate, organizing where the placement of employees is still less appropriate with the educational background and positions are diemban and mobilization that is the potential development of subordinates are still rare do.*

*Recommendations that can be done to improve Poen Green Space Management in Semarang City is to plan by looking for experts of landscape planning of garden development, organizing by improving coordination with local government related to human resource problem and recruiting employees in accordance with competence, The development of potential employees through the provision of educational opportunities.*

**Keywords:** *Management and Open Green Space.*

**PERSEMBAHAN**

*The best parents, Lukman Harianja, Yahya Harianja,  
Raymond Harianja, Panca Putra Harianja*

*The savior; Warung Mbak Risa*

*Kavling 11 Family*

*Universitas Diponegoro Semarang*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan nikmat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Manajemen Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang.

Skripsi ini dapat terselesaikan karena dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H. M.Hum selaku Rektor Universitas Diponegoro
2. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP sebagai Ketua Departemen Administrasi Publik.
4. Dosen Pembimbing saya Dra. Hesti Lestari, MS terima kasih atas segala bimbingan, pengarahan, perhatian dan kesabaran yang Ibu berikan kepada saya selama menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Tri Yuniningsih, M.Si sebagai dosen wali dan dosen penguji, terima kasih atas perhatian yang ibu berikan selama masa perkuliahan dan atas pengarahannya dalam penyempurnaan skripsi ini.



6. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT selaku dosen penguji, atas pengarahannya dalam penyempurnaan skripsi ini, saya ucapkan terima kasih.
7. Kepada Bapak Jais Suyono selaku kepala bidang pertamanan Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Semarang.
8. Bapak Didik Budiono selaku kepala seksi perencanaan, pengawasan dan pengendalian pertamanan dan pemakaman bidang pertamanan.
9. Ibu Diana Lilawati selaku kepala seksi penyelenggaraan pertamanan bidang pertamanan.
10. Semua pihak yang telah turut membantu saya, baik langsung maupun tidak langsung.

Semarang, 20 Juni 2017

Penulis,

Ferdinand Harianja  
14020113140130

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Kajian Pustaka .....	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	10
1.5.2 Administrasi Publik .....	14
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik .....	15
1.5.4 Manajemen Publik .....	22
1.5.5 Manajemen.....	25
1.5.6 Ruang Terbuka Hijau .....	32
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	39
1.7 Metode Penelitian .....	41
1.7.1 Desain Penelitian.....	41
1.7.2 Situs Penelitian.....	42

1.7.3	Subjek Penelitian.....	42
1.7.4	Jenis Data .....	43
1.7.5	Sumber Data.....	45
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data.....	46
1.7.7	Analisis dan Interpretasi Data .....	47
1.7.8	Kualitas Data.....	48
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>		<b>50</b>
2.1	Kota Semarang.....	50
2.1.1	Visi dan Misi Kota Semarang .....	50
2.1.2	Kondisi Geografis .....	50
2.1.3	Kondisi Demografi.....	54
2.2	Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Semarang.....	57
2.2.1	Kedudukan dan Susunan Organisasi.....	58
2.2.2	Tugas dan Fungsi .....	61
2.3	Seputar Ruang Terbuka Hijau (RTH) di Kota Semarang .....	69
2.3.1	Ruang Terbuka Hijau (RTH) Berbentuk Taman di Kota Semarang.....	71
<b>BAB III PENYAJIAN DATA HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>74</b>
3.1	MANAJEMEN PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU KOTA SEMARANG .....	75
3.2	PERENCANAAN.....	78
3.3	PENGORGANISASIAN .....	83
3.4	PENGGERAKAN .....	89
3.5	PENGAWASAN .....	94
3.6	Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang.....	99
3.7	Upaya yang dilakukan guna mengatasi hambatan dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau .....	100
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>102</b>
4.1	MANAJEMEN PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU KOTA SEMARANG .....	104
4.2	PERENCANAAN .....	105
4.3	PENGORGANISASIAN .....	108

4.4 PENGGERAKAN.....	112
4.5 PENGAWASAN.....	114
4.6 Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang.....	117
4.7 Upaya yang dilakukan guna mengatasi hambatan dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Kota Semarang.....	118
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>120</b>
5.1 Kesimpulan .....	120
5.2 Saran .....	122
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>124</b>

### **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Luasan Lahan Ruang Terbuka Hijau (Ruang Terbuka Hijau) di Kota Semarang .....	6
<u>Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Usia dan Jenis Kelamin .....</u>	<u>60</u>
<u>Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan .....</u>	<u>61</u>
<u>Tabel 2.3 Mata Pencaharian Penduduk Kota Semarang .....</u>	<u>62</u>
<u>Tabel 3.1 Identitas Informan Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Semarang .....</u>	<u>80</u>

## DAFTAR GAMBAR

<u>Gambar 2.1 Peta Administratif Kota Semarang</u> .....	57
--	----

## DAFTAR BAGAN

<u>Bagan 1.5 Klasifikasi dan Jenis Ruang Terbuka Hijau Kota</u> .....	<u>43</u>
<u>Bagan 1.6 Struktur Organisasi Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota</u> <u>Semarang</u> .....	<u>65</u>