



**KINERJA ECPAT (END CHILD PROSTITUTION, CHILD  
PORNOGRAPHY AND TRAFFICKING OF CHILDREN FOR  
SEXUAL PURPOSES) DALAM MENANGANI PERDAGANGAN  
SEKS ANAK DI KAMBOJA**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Bidara Palupi Mandaratri**

**NIM : 14010412140083**

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2017**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kinerja ECPAT (End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes) dalam Menangani Perdagangan Seks Anak di Kamboja  
Nama Penyusun : Bidara Palupi Mandaratri  
Jurusan : Hubungan Internasional

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1**

Semarang, 27 Juli 2017

Dekan

  
Dr. Sunarto, M.Si

NIP 19660727.199203.1.001

Wakil Dekan I

  
Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP 19610510.198902.1.002

Dosen Pembimbing :

1. Dra. Rr. Hermeni Susiatiningsih, M.Si (.....)

2. Satwika Paramasatya, S.IP, MA (.....)

Dosen Penguji :

1. Nadia Farabi, S.Hub.Int, MA (.....)

2. Dra. Rr. Hermeni Susiatiningsih, M.Si (.....)

3. Satwika Paramasatya, S.IP, MA (.....)

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bidara Palupi Mandaratri  
NIM : 14010412140083  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Departemen : Hubungan Internasional

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang disusun dengan judul:

**“Kinerja ECPAT (End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes) dalam Menangani Perdagangan Seks Anak di Kamboja”**

adalah sebenar-benarnya karya dari saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari karya orang lain. Dan apabila di kemudian hari, pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabutnya predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini dibuat dengan kesadaran dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 27 Juli 2017

Pembuat Pernyataan,

Bidara Palupi Mandaratri

14010412140083

## MOTTO

*“ Sesungguhnya sesudah ada kesulitan ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan yang lain) dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap ”. - QS: Al-Insyirah ayat 6- 8-*

*No matter how educated, talented, rich or cool you believe you are, how you treat people ultimately tells all. Integrity is everything. - Unknown –*

*Always go with the choice that scares you the most, because that's the one that is going to help you grow. - Caroline Myss –*

*Selalu ada harapan bagi mereka yang sering berdoa. Selalu ada jalan bagi mereka yang sering berusaha. - Unknown –*

*Difficult roads often lead to beautiful destinations - Unknown –*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini penulis persembahkan untuk  
Papa, Mama, Mbah Kung,  
Mas Arga, Mbak Dilla dan Dek Diva  
You're all my greatest supporters*

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum wr.wb

Alhamdulillah rabbil alamin. Penulis menghaturkan segala puji dan syukur kepada Allah SWT yang telah senantiasa melimpahkan segala nikmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi yang berjudul “Kinerja ECPAT (End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes) dalam Menangani Perdagangan Seks Anak di Kamboja” dapat diselesaikan dengan baik.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Departemen Hubungan Internasional, Universitas Diponegoro Semarang. Penulis menyadari penelitian ini masih jauh dari sempurna, semua itu tidak terlepas dari kesalahan dan kekurangan akibat keterbatasan pengetahuan serta pengalaman. Ada banyak pihak yang memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini. Melalui kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Allah SWT, yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran pada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga rahmat, cinta, kasih dan ridho-Nya selalu menyertai penulis menuju masa depan yang lebih baik lagi;
2. Kedua orangtua saya, Papa dan Mama yang telah membesarkan penulis di dalam lingkungan yang penuh cinta. Terima kasih atas segala perjuangan, doa, dukungan dan kasih sayang serta segalanya yang telah diberikan kepada penulis. Semoga penulis bisa terus berbakti kepada Papa dan Mama.

3. Ibu Ika Riswanti Putranti, SH, MH, Ph.D, selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional Universitas Diponegoro yang senantiasa memberikan arahan dan dorongan kepada kami.
4. Ibu Dra. Rr Hermini Susiatiningsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing I. Terima kasih atas segala kesabarannya dalam memberikan bimbingan, pengarahan, nasihat, saran, kritik dan dukungan dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Satwika Paramasatya, S. IP, M.A selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih atas segala kesabarannya dalam memberikan bimbingan, pengarahan, nasihat, saran, kritik dan dukungan dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Nadia Farabi, S. Hub, Int. M.A selaku Dosen Penguji dan Dosen Wali yang telah bersedia meluangkan waktunya demi kesempurnaan penulisan skripsi ini.
7. Bapak Budi Setiyono, S. Sos, M. Pol Admin, PhD selaku Dosen Wali pertama dari penulis yang sangat baik dan fleksibel. Serta Bapak Yuwanto, PhD yang pernah menunjukkan kesabaran dan kebaikan hatinya untuk membantu penulis. Penulis tidak akan lupa atas kebaikan dan sikap *down to earth* dari bapak-bapak petinggi FISIP ini.
8. Seluruh dosen dan staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah banyak membantu penulis selama bergabung bersama civitas akademika Universitas Diponegoro Semarang.
9. Mbak dan adik dari penulis, Citta Dila Prila Kartini dan Vidya Difa Amanda Hakim. Terima kasih atas segala dukungan serta doa dan juga menjadi tempat berbagi selama ini.

10. Mas Arga Apriyanto, yang selalu memberikan cinta, semangat, doa, perhatian dan motivasinya selama penulis mengerjakan skripsi ini. Penulis sangat berterimakasih kepada Mas Arga yang sudah bersedia membantu dan mau direpotkan atas banyak hal. Terima kasih sudah selalu berada di sisi penulis dalam keadaan apapun dan mengajarkan banyak hal yang positif.
11. Abah dan Umi, orang tua kedua dari penulis yang selalu memberikan perhatian dan dukungannya serta telah menganggap penulis seperti anaknya sendiri.
12. Sabrina, Lutfia, Astrid, Mindra, Yunita yang menjadi tempat berkeluh kesah penulis selama ini. Terima kasih telah setia menjadi sahabat bagi penulis sejak lama, dan penulis bangga punya sahabat seperti kalian.
13. Keluarga besar “Kunaeni Family” yang sudah mendoakan dan selalu memperhatikan penulis.
14. Ifa, Sella, Ita, Annis, Putri Cah, Lily, Melani, Noor, Claudia, Fransiska yang sudah menjadi teman seperjuangan, teman main, dan teman berbagi selama di kampus.
15. Seluruh keluarga besar Hubungan Internasional kelas B angkatan 2012, yang telah menjadi teman seperjuangan selama belajar di Departemen Hubungan Internasional. Semoga kalian semua sukses dengan jalan nya masing-masing ya.
16. Teman-teman KKN Tim I Desa Kemiriombo tahun 2016 yang memberikan pengalaman baru selama bertugas disana.
17. Serta kepada semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas semua bantuan yang diberikan,



semoga Allah SWT melimpahkan berkah dan rahmat-Nya bagi Bapak, Ibu dan saudara-saudari sekalian.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Karena itulah, kritik dan saran dari pembaca sangat diharapkan demi perbaikan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada para pembaca.

Wassalamu'alaikum wr.wb.

Semarang, 27 Juli 2017

Penulis

Bidara Palupi Mandaratri

**Kinerja ECPAT (End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of  
Children for Sexual Purposes) dalam Menangani Perdagangan Seks Anak di  
Kamboja**

**ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi kinerja ECPAT dalam menangani isu perdagangan seks anak di Kamboja. Kamboja merupakan salah satu negara termiskin di Asia dan industri seks anak merupakan bisnis yang sangat berkembang di Kamboja. Kamboja terkenal sebagai salah satu tujuan bagi wisatawan seks anak dari negara-negara Asia dan Barat. Popularitas Kamboja sebagai tujuan wisata seks anak ini dapat dikaitkan dengan beberapa faktor, yakni faktor sejarah, kebudayaan, kemiskinan, korupsi dan lemahnya penegakan hukum. Meskipun dilarang oleh undang-undang, industri seks yang melibatkan anak-anak masih merajalela di penjuru Kamboja, terutama di tempat-tempat wisata. Untuk mengatasi permasalahan perdagangan seks anak di Kamboja, Pemerintah Kamboja juga bekerjasama dengan ECPAT, yakni sebuah organisasi non-pemerintah yang berfokus dalam menghapuskan Eksploitasi Seksual Komersial Anak. Namun, jumlah anak yang diperdagangkan untuk memenuhi permintaan industri pariwisata seks di Kamboja masih terus berkembang. Permasalahan tersebut akan di analisis menggunakan pendekatan liberalisme, konsep organisasi internasional dan kinerja organisasi. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif dengan cara menggambarkan permasalahan perdagangan seks anak yang ditujukan untuk memenuhi permintaan industri pariwisata seks di Kamboja. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa perdagangan seks anak di Kamboja masih berkembang meskipun sudah ada upaya dari Pemerintah Kamboja dan ECPAT, karena adanya faktor eksternal yang menghambat kinerja ECPAT, yaitu tingkat korupsi yang masih terbilang tinggi di Kamboja. Hal tersebut menyebabkan upaya yang dilakukan ECPAT dalam memberantas perdagangan seks anak di Kamboja tidak dapat berjalan secara efektif.

Kata kunci: ECPAT, kinerja, perdagangan seks anak, industri pariwisata seks, Kamboja

***Performance of ECPAT (End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes) in Dealing with Child Sex Trafficking in Cambodia***

**ABSTRACT**

*This research aims to find out the factors that influence ECPAT's performance in dealing with child sex trafficking issues in Cambodia. Cambodia is one of the poorest countries in Asia and child sex industry is a growing business in Cambodia. Cambodia is well-known as one of the destinations for child sex tourist from Asia and Western countries. Cambodia's popularity as a child sex tourism destination can be linked by several factors such as, historical, cultural, poverty, corruption and weak law enforcement factors. Although prohibited by law, the child sex industry is still rampant across Cambodia, especially in tourist attractions. To address this issue, Cambodia government take actions by cooperating with ECPAT, which is a non-governmental organization whose focus is to eliminate Commercial Sexual Exploitation of Children. However, the number of trafficked children to fulfill demand of sex tourism industry are still growing. This problem will be analyzed by using liberalism perspective, concept of international organization and organizational performance. The research method is descriptive which used to describing the child sex trafficking issues which is aimed to fulfill demand of Cambodia's sex tourism industry. The result of this research shows that child sex trafficking in Cambodia is still growing despite the efforts of Cambodian Government and ECPAT, because of external factors that hinder ECPAT's performance, which is the growing corruption in Cambodia. It causes ECPAT's efforts to combat child sex trafficking in Cambodia cannot work effectively.*

*Keywords: ECPAT, performance, child sex trafficking, sex tourism industry, Cambodia*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GRAFIK.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.5 Kerangka Pemikiran .....	10
1.5.1 Perdagangan Seks Anak sebagai Sebuah Kejahatan .....	10
1.5.2 Penanganan Perdagangan Seks Anak dengan Pendekatan Liberalisme .....	12
1.5.3 Organisasi Internasional .....	14
1.5.4 Kinerja Organisasi .....	18
1.6 Metode Penelitian .....	20

1.6.1 Definisi Konseptual .....	20
1.6.1.1 Perdagangan Seks Anak .....	20
1.6.1.2 Organisasi Internasional .....	21
1.6.1.3 Kinerja Organisasi .....	22
1.6.2 Definisi Operasional .....	22
1.6.2.1 Perdagangan Seks Anak .....	22
1.6.2.2 Organisasi Internasional .....	22
1.6.2.3 Kinerja Organisasi .....	22
1.6.3 Tipe Penelitian .....	23
1.6.4 Jangkauan Penelitian .....	24
1.6.5 Teknik Pengumpulan Data .....	24
1.6.6 Teknik Analisis Data .....	25
1.6.7 Sistematika Penulisan .....	26

## **BAB II PARIWISATA SEKS ANAK DI KAMBOJA SERTA KERJASAMA PEMERINTAH KAMBOJA DAN ECPAT DALAM MENGATASINYA.....28**

2.1 Fenomena Kemunculan Perdagangan Seks Anak dalam Industri Pariwisata di Kamboja.....	28
2.1.1 Sejarah Perkembangan Sektor Pariwisata Kamboja .....	28
2.1.2 Kemunculan Perdagangan Seks Anak di Industri Pariwisata Kamboja....	31
2.2 Faktor-Faktor yang Berkontribusi terhadap Munculnya Perdagangan Seks Anak di Kamboja.....	34
2.2.1 Sejarah Tragis Negara Kamboja .....	34
2.2.2 Budaya pada Masyarakat Kamboja .....	35
2.2.3 Kemiskinan .....	37
2.2.4 Korupsi dan Lemahnya Penegakan Hukum .....	38
2.3 Sejarah ECPAT dan Kerjasama Pemerintah Kamboja – ECPAT dalam MenanganiPerdagangan Seks Anak di Kamboja.....	38

2.4 Upaya Pemerintah Kamboja dalam Mengatasi Perdagangan Seks Anak di Kamboja .....	42
2.4.1 Upaya Pemerintah Kamboja pada Skala Nasional .....	42
2.4.2 Upaya Pemerintah Kamboja pada Skala Regional .....	45
2.4.3 Upaya Pemerintah Kamboja pada Skala Internasional.....	47

**BAB III KINERJA ECPAT DALAM MENANGANI KASUS PERDAGANGAN SEKS ANAK DI KAMBOJA .....49**

3.1 Kejahatan Perdagangan Seks Anak di Kamboja .....	49
3.1.1 Pelaku Kejahatan Seksual terhadap Anak di Kamboja.....	59
3.1.2 Modus Operandi Pelaku Kejahatan Seks Anak .....	62
3.2 Kinerja ECPAT dalam Menangani Perdagangan Seks Anak di Kamboja .....	65
3.2.1 Indikator Kinerja ECPAT dalam Menangani Perdagangan Seks Anak di Kamboja.....	65
3.2.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kinerja Organisasi ECPAT .....	75

**BAB IV PENUTUP .....80**

4.1 Kesimpulan .....	80
4.2 Saran .....	81

**DAFTAR PUSTAKA..... 83**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	: Kontribusi Industri Pariwisata di Kamboja Pada Tersedianya Lapangan Pekerjaan .....	30
Gambar 3.1	: Don Brewster dan Anak-Anak Asuhannya yang Sedang Memproduksi Gelang <i>Handmade</i> .....	56
Gambar 3.2	: Iklan Situs <i>Dream Holiday Asia</i> yang Mempromosikan Pariwisata Seks Anak di Kamboja.....	57
Gambar 3.3	: Kewarganegaraan dari Pelaku Kejahatan Perdagangan Seks Anak di Kamboja 2003-2013 (%).....	62

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	: Alasan Wisatawan Asing Berkunjung ke Kamboja .....	5
Grafik 1.2	: Peringkat Tier Kamboja Tahun 2008-2015.....	8
Grafik 3.1	: <i>Corruption Perceptions Index Rank and Score in Cambodia</i> .....	78



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	: Jumlah Kedatangan Wisatawan Asing di Kamboja (1993-2015) .....	3
Tabel 1.2	: Visualisasi Indikator Tingkat Kinerja .....	23
Tabel 3.1	: Contoh Kasus Kejahatan Perdagangan Seks Anak di Kamboja.....	61