



**PARTISIPASI PEDAGANG DALAM REVITALISASI PASAR
TRADISIONAL**

STUDI KASUS: PASAR KARANGAYU KOTA SEMARANG

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

**Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

ARNELLY ROSIANA

14010110130123

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arnelly Rosiana
NIM : 14010110130123
Program : S-1 Departemen Politik dan Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul:

Partisipasi Pedagang dalam Revitalisasi Pasar Tradisional

(Studi Kasus: Pasar Karangayu Kota Semarang)

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 2 Agustus 2017

Pembuat Pernyataan,

Arnelly Rosiana

NIM. 14010110130123

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Partisipasi Pedagang dalam Revitalisasi Pasar Tradisional (Studi Kasus: Pasar Karangayu Kota Semarang)

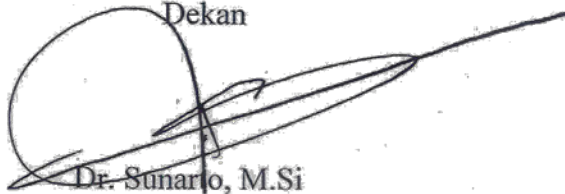
Nama : Arnelly Rosiana

NIM : 14010110130123

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Semarang, 2 Agustus 2017

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing:

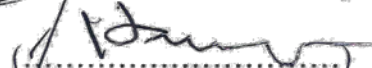
1. Drs. Priyatno Harsasto, MA

Dosen Penguji:

1. Drs. Suwanto Adhi, SU

2. Drs. Priyatno Harsasto, MA

3. Lusya Astrika, S.IP, M.Si



MOTTO

- “Hai orang-orang yang beriman! Mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan shalat. Sungguh, Allah beserta orang-orang yang sabar”. – Al-Baqarah: 153
- “Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka, apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain) dan hanya kepada Tuhan-mulah, engkau berharap”. – Asy-Syarah: 5-8
- “Tiap-tiap usaha manusia, manfaatnya akan kembali kepada dirinya sendiri”.
- “Semua punya ruang.. lukis yang kau mau karena ceritamu milikmu. Semua asa yang kau punya, tak kan membatasimu. Anganku anganmu, pasti kita kan mampu. Kita mampu!”. – Anganku Anganmu by Raisa & Isyana Sarasvati
- “You’re only a fool if you give up”. – Jafar (Aladdin)
- “Why worry? If you’ve done the very best you can, worrying won’t make it any better”. – Walt Disney

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT, dalam skripsi ini penulis persembahkan kepada pihak-pihak yang telah dengan ikhlas memberikan dukungan, motivasi, dan bantuan agar dapat segera dituntaskan, yaitu kepada:

1. The one and only, Allah SWT. Terimakasih atas kesempatan dan nikmat yang selalu diberikan.
2. Orangtua tercinta, Bapak Suwondo dan Ibu Mardiyah. Kakak dan adik tersayang, Armalla Roslina, A.Md.Keb & Arrohmah NurHidayati.
3. Suami tercinta, Kurniawan Widodo, S.T dan keluarga besar. Terimakasih atas dukungan dan motivasi yang selalu diberikan.
4. Sahabat yang selalu memberikan dukungan Margaretha E.R.S, Meily Murdiyani, Kiki Diana P dan Dhani Rudatin.
5. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2010, SENAT Mahasiswa FISIP Periode 2011-2013 yang telah memberikan pengalaman, dan tak lupa Keluarga Besar GMNI Komisariat FISIP UNDIP yang telah membrikan warna pada hidup saya selama bertahun-tahun.

PARTISIPASI PEDAGANG DALAM REVITALISASI PASAR TRADISIONAL

(STUDI KASUS: PASAR KARANGAYU KOTA SEMARANG)

ARNELLY ROSIANA

Abstrak

Salah satu upaya pemerintah dalam menjaga eksistensi pasar tradisional adalah dibentuknya Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 20 Tahun 2012 tentang Pengelolaan dan Pemberdayaan Pasar Tradisional. Penelitian ini akan mengungkapkan partisipasi pedagang dalam proses revitalisasi pasar tradisional yang dilakukan oleh pemerintah sebagai wujud implementasi dari upaya melestarikan pasar tradisional.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis partisipasi yang diberikan pedagang dalam perencanaan dan penyelenggaraan revitalisasi Pasar Karangayu yang dilakukan oleh Dinas Pasar Kota Semarang. Dalam penelitian ini peneliti menggunakan metode penelitian kualitatif pendekatan deskriptif, yaitu penelitian yang menggambarkan suatu gejala yang telah terjadi dan menganalisa gejala tersebut melalui prosedur penelitian kualitatif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa setiap proses partisipasi yang diberikan oleh pedagang merupakan hal penting karena adanya partisipasi berpengaruh terhadap keberhasilan atau bahkan kegagalan program revitalisasi pasar tradisional. Bentuk dan pola kerjasama yang terwujud antara Dinas Pasar, Pengelola Pasar dan Pedagang yang dilaksanakan merupakan bukti bahwa proses revitalisasi pasar tradisional belum berjalan cukup baik tanpa dukungan yang pasti dari masyarakat sekitar pasar tradisional meski pedagang sangat aktif dalam berpartisipasi. Pemerintah Kota Semarang harus selalu melibatkan partisipasi masyarakat dalam setiap tahapan revitalisasi pasar tradisional di Kota Semarang tidak hanya pada tahapan tertentu saja karena masyarakat yang lebih mengerti apa yang mereka inginkan terkait kebijakan yang dilaksanakan.

(Kata Kunci: revitalisasi pasar tradisional, partisipasi pedagang, eksistensi pasar tradisional)

**TRADERS PARTICIPATION IN TRADITIONAL MARKET
REVITALIZATION**

(CASE STUDY: KARANGAYU MARKET OF SEMARANG CITY)

ARNELLY ROSIANA

Abstract

One of the government's efforts in maintaining the existence of traditional markets is the establishment of the Minister of Home Affairs Regulation No. 20 of 2012 on Management and Empowerment of Traditional Markets. This research will reveal the participation of traders in the process of revitalizing traditional markets conducted by the government as a form of implementation of efforts to preserve traditional markets.

This study aims to analyze the extent to which the participation of traders in planning and implementation of market revitalization Karangayu conducted by the Market Office of Semarang City. In this study researchers used qualitative research methods descriptive approach, namely research that describes a symptom that has occurred and analyze these symptoms through qualitative research procedures.

The results of this study indicate that every process of participation provided by communities and traders is important because participation influences the success or failure of traditional market revitalization programs. The form and pattern of cooperation realized between the Market Office, Market Managers and Traders implemented is evidence that the traditional market revitalization process has not been going well enough without the definite support of the community even though the traders are very active in participating. Government must always involve community participation in every stage of revitalization of traditional market in Semarang City not only at certain stage only because people who better understand what they want related to policy implemented.

(Keywords: traditional market revitalization, traders participation, traditional market existence)

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya serta Shalawat dan Salam penulis panjatkan kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Partisipasi Pedagang dalam Revitalisasi Pasar Tradisional (Studi Kasus: Pasar Karangayu Kota Semarang)”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S-1 pada Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, dan semangat dari banyak pihak. Pada kesempatan ini penulis bermaksud dengan tulus menyampaikan penghargaan dan ungkapan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Alm. Dra. Wiwik Widayati, M.Si., selaku Dosen Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, MA selaku Dosen Pembimbing I yang selalu memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dalam penyusunan penulisan skripsi ini.
4. Ibu Lusia Astrika, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang juga senantiasa memberikan arahan dan motivasi agar saya segera menyelesaikan studi ini.
5. Bapak Drs. Suwanto Adhi, SU sebagai Penguji yang telah memberikan masukan agar skripsi saya bisa lebih baik dan komprehensif.
6. Ibu Dr. Kushandajani, M.Si selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan dan juga kepada Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku Wakil Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan yang selalu bersabar dalam menghadapi berbagai macam tingkah laku mahasiswa khususnya mahasiswa angkatan akhir (2010). Terimakasih telah memberikan arahan kepada saya untuk dapat memulai perjuangan kembali hingga studi ini tuntas.

7. Bapak Budi Setiono, S.Sos, M.Pol.Admin, Ph.D, selaku Dosen Wali yang selalu bersabar dan baik hati dalam memberikan semangat, wejangan, dan sanjungan kepada mahasiswa walinya
8. Mbak Ervien dan Mas Eko yang selalu membantu mahasiswa dalam mengurus birokrasi kampus.
9. Bapak Bachtiar Effendi, S.Sos selaku Kepala Bidang Pengaturan dan Ketertiban Dinas Pasar Kota Semarang yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini dan yang telah memberikan saya ijin untuk dapat melakukan Praktek Kerja (Magang) di Dinas Pasar.
10. Bapak Parjono, S.E selaku Kepala Pasar Karangayu Kota Semarang yang juga telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini.
11. Bapak Samidi Wiharjo selaku Ketua PPJP Karangayu Kota Semarang yang telah berkenan menjadi informan dalam unsur pengamat untuk penelitian ini.
12. Ibu Enni, Ibu Darwini dan Bapak Siswaluyo selaku pedagang di Pasar Karangayu Kota Semarang atas kesediaannya memberikan informasi kepada peneliti.
13. Bapak Slamet selaku warga Cempolorejo, Karangayu Kota Semarang atas keterbukaannya dalam memberikan informasi kepada peneliti
14. Seluruh pedagang Pasar Karangayu Kota Semarang.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
ABSTRAKSI	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Peneliitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.4.1 Manfaat Teoritis	10
1.4.2 Manfaat Praktis	10
1.5 Kerangka Teori	11
1.5.1 Teori Partisipasi Masyarakat dalam Pemerintahan	11
1.5.1.1 Konsep Partisipasi	11

1.5.1.2 Bentuk Partisipasi	14
1.5.1.3 Tingkat Partisipasi Masyarakat	15
1.5.2 Teori Partisipasi Masyarakat dalam Revitalisasi Pasar Tradisional	15
1.5.2.1 Revitalisasi Pasar	15
1.5.2.2 Pendekatan Partisipasi	16
1.5.2.3 Alasan Pentingnya Partisipasi	18
1.5.2.4 Syarat Tumbuhnya Partisipasi	19
1.5.2.5 Faktor Partisipasi dan Pembangunan	22
1.5.3 Partisipasi Para Aktor yang Terlibat dalam Revitalisasi Pasar.....	26
1.5.3.1 Dinas Pasar sebagai Pelaksana Kebijakan Revitalisasi Pasar.....	26
1.5.3.2 Partisipasi Pedagang Pasar	29
1.6 Kerangka Pemikiran	30
1.7 Definisi Konseptual	31
1.8 Metode Penelitian	32
1.8.1 Jenis Metode Penelitian	32
1.8.2 Situs Penelitian	35
1.8.3 Subjek Penelitian	35
1.8.4 Jenis dan Sumber Data	36
1.8.5 Metode Pengumpulan Data	37
1.8.6 Analisis Data	39
 BAB II GAMBARAN UMUM	
2.1 Gambaran Umum Kota Semarang	41
2.1.1 Sejarah Kota Semarang	42

2.1.2 Kondisi Geografis Kota Semarang	46
2.1.3 Visi dan Misi Kota Semarang	49
2.1.4 Demografi Kota Semarang	50
2.1.5 Perekonomian Kota Semarang	51
2.2 Gambaran Umum Dinas Pasar Kota Semarang	53
2.2.1 Susunan Organisasi Dinas Pasar Kota Semarang	55
2.2.2 Dasar Hukum Dinas Pasar	57
2.2.3 Visi Misi Dinas Pasar	58
2.2.4 Klasifikasi Dinas Pasar Kota Semarang	58
2.3 Gambaran Umum Pasar Karangayu Kota Semarang	60
2.3.1 Zonasi Pedagang Pasar Karangayu	60
2.3.2 Kepadatan Pasar Karangayu	61
2.3.3 Skala Pelayanan dan Barang Jualan Pasar Karangayu Kota Semarang.....	61

BAB III ANALISIS DATA

3.1 Partisipasi Pedagang dalam Revitalisasi Pasar Tradisional	63
3.1.1 Partisipasi Pedagang	65
3.1.2 Keadilan	70
3.1.3 Pemberian Informasi	72
3.1.4 Konsultasi	74
3.1.5 Pendelegasian Kekuasaan	76
3.1.6 Daya Kontrol	77
3.1.7 Analisis Partisipasi Pedagang dalam Revitalisasi Pasar Karangayu ..	79

3.2	Proses Partisipasi Pedagang dalam Revitalisasi Pasar Tradisional	87
3.2.1	Wujud dan Bentuk Partisipasi Pedagang	92
3.2.2	Peran Pemerintah Sebagai Pihak Pelaksana Revitalisasi Pasar Tradisional	95
3.2.3	Dasar Aturan	96
3.2.4	Dinas Pasar Sebagai Pelaksana Kebijakan Revitalisasi Pasar Tradisional	98
3.2.5	Hambatan Partisipasi Pedagang dalam Revitalisasi Pasar	103
3.3	Hasil dari Partisipasi Pedagang dalam Penyelenggaraan Revitalisasi Pasar Karangayu	107
3.3.1	Analisis Proses Partisipasi Pedagang dalam Revitalisasi Pasar Tradisional	109

BAB IV PENUTUP

4.1	Kesimpulan	114
4.2	Saran	115

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pemikiran Tentang Bentuk Partisipasi	14
Tabel 2.1	Ketinggian Tempat Kota Semarang	48
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Kota Semarang Periode Oktober 2015	51
Tabel 2.3	Daftar Pemetaan Pasar Tradisional Kota Semarang	59
Tabel 2.4	Zonasi Pedagang Pasar Karangayu	61
Tabel 3.1	Hasil Riset Berdasarkan Hasil Penelitian	113

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran	30
Gambar 2.1 Wilayah Administrasi Kota Semarang	42
Gambar 2.2 Jumlah Penduduk Kota Semarang Periode Oktober 2015	50
Gambar 2.3 Letak Kota Semarang dalam Wilayah Kepulauan Indonesia ..	52
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Dinas Pasar	55

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Lampiran Dokumentasi

Lampiran II Surat Ijin Penelitian

Lampiran III Interview Guide

Lampiran IV Lampiran Wawancara

Lampiran V Dasar Aturan