



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2013  
TENTANG PENANGGULANGAN HIV-AIDS DI KABUPATEN  
KEBUMEN  
(Telaah Pasal 7)**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan  
Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Aulia Nugrahaeni**

**Nim : 14020113130092**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2017**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Aulia Nugrahaeni
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020113130092
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Jurusan : Administrasi Publik

Dengan ini mneyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penanggulangan HIV-AIDS Di Kabupaten Kebumen (Telaah Pasal 7)”**

adalah benar-benar hasil karya ilmiah saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar - benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 11 September 2017

Pembuat Pernyataan :

Aulia Nugrahaeni  
NIM. 14020113130092

### HALAMAN PENGESAHAN

JUDUL SKRIPSI : **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 2  
TAHUN 2013 TENTANG PENANGGULANGAN HIV-  
AIDS DI KABUPATEN KEBUMEN (Telaah Pasal 7)**

PENYUSUN : AULIA NUGRAHAENI

NIM : 14020113130092

JURUSAN : ADMINISTRASI PUBLIK

PROGRAM : STRATA 1

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata-1**

Semarang, 11 September 2017

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727.199203.1.001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510.198902.1.002

#### **Dosen Pembimbing**

1. Drs. Aloysius Rengga, M.Si (.....)

#### **Dosen Penguji**

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT (.....)

2. Dra. Nina Widowati, M.Si (.....)

3. Drs. Aloysius Rengga, M.Si (.....)

**MOTTO**

*“Bermimpilah karna Tuhan akan memeluk mimpi – mimpi mu.”*

*Andrea Hirata*

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- Kedua orangtua yang selalu mendoakan, memberikan dukungan serta semangat setiap waktu sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan Strata 1 ini
  
- Seluruh keluarga serta sahabat-sahabat dan teman-teman yang selalu setia mendampingi dan memberi dukungan kepada penulis.

## ABSTRAKSI

**Judul : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penanggulangan HIV-AIDS di Kabupaten Kebumen**

**Nama : Aulia Nugrahaeni**

**NIM : 14020113130092**

---

Perda Nomor 2 Tahun 2013 tentang Penanggulangan HIV-AIDS di Kabupaten Kebumen merupakan upaya yang dilakukan pemerintah untuk menanggulangi penyakit HIV dan AIDS di Kabupaten Kebumen. Kabupaten Kebumen memiliki temuan jumlah kasus yang tinggi dan memiliki kecenderungan jumlah yang meningkat setiap tahunnya. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan bagaimana implementasi Perda Nomor 2 Tahun 2013 tentang Penanggulangan HIV-AIDS di Kabupaten Kebumen serta untuk mengetahui faktor pendorong dan penghambat Perda Nomor 2 Tahun 2013 tentang Penanggulangan HIV-AIDS di Kabupaten Kebumen. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, observasi dan studi pustaka. Informan dalam penelitian ini adalah staff Komisi Penanggulangan AIDS Kabupaten Kebumen, staff Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen, anggota Kelompok Dukungan Sebaya dan masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan Perda tersebut belum berhasil karena belum efektif memecahkan masalah terkait penyakit HIV-AIDS. Dalam penelitian ini ditemukan juga faktor pendorong dari pelaksanaan perda adalah sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi, sedangkan faktor penghambatnya adalah komunikasi dan disposisi. Rekomendasi yang dapat diberikan adalah pemilihan metode komunikasi yang tepat, mengadakan kegiatan sosialisasi secara rutin, memberikan pelatihan kepada kader-kader di lapangan dan meningkatkan peran serta masyarakat.

**Kata kunci : implementasi kebijakan, sumber daya, disposisi, struktur birokrasi, komunikasi**

**ABSTRACTION**

**Title : Implementation of Regional Regulation Number 2 Year 2013 on HIV-AIDS Control in Kebumen Kabupeten (Review of Section 7)**  
**Name : Aulia Nugrahaeni**  
**NIM : 14020113130092**

---

According to Local Regulation No. 2 of 2013 on HIV / AIDS Control in Kebumen District is an effort by the government to overcome HIV and AIDS disease in Kebumen District. Kebumen District has a high number of cases found and has an increasing trend every year. The purpose of this study is to describe how the implementation of Local Regulation No. 2 of 2013 on HIV / AIDS Control in Kebumen District and to find out the factors driving and inhibiting Local Regulation No. 2 of 2013 on HIV / AIDS Control in Kebumen District. This research uses descriptive qualitative research method. Data collection was done by interview, observation and literature study. The informants in this study were the staff of the Kebumen District AIDS Commission, the Kebumen District Health Office staff, members of the Peer Support Group and the community. The results show that the implementation of the law has not been successful because it is ineffective in solving HIV / AIDS related problems. In this study also found the driving factors of the implementation of local regulations are resources, disposition and bureaucratic structure, while the inhibiting factors is communication. Recommendations that can be given are the selection of appropriate communication methods, conducting regular socialization activities, providing training to cadres in the field and increasing community participation.

Keywords: policy implementation, resources, disposition, bureaucratic structure, communication

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia serta hidayah- Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penanggulangan HIV-AIDS Di Kabupaten Kebumen. Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Proses penulisan skripsi ini banyak menerima dukungan dan motivasi dari banyak pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Sunarto, MSi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik.
3. Drs. Aloysius Rengga, M.SI selaku dosen pembimbing atas masukan, bimbingan serta kesabaran yang luar biasa sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Dra. Nina Widowati, M.Si selaku dosen penguji dan dosen wali atas masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Bapak Khusnu Rofiq selaku Staff Komisi Penanggulangan AIDS Kabupaten Kebumen yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
6. Ibu Maryati selaku Seksi Pengendalian dan Pemberantasan Penyakit (P3) Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.



7. Mas Dm selaku anggota Kelompok Dukungan Sebaya (KDS) Moving On yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
8. Kedua orang tua yang telah memberikan semangat, doa dan motivasi.
9. Teman-teman Administrasi Publik 2013 kelas 2 yang telah bersama-sama berjuang dari awal semester sampai akhir semester.
10. Pihak – pihak lain yang telah memberikan kontribusi dalam penulisan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan.

Kritik dan saran sangat diharapkan untuk memperbaiki skripsi ini. Akhir kata penulis mohon maaf sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penuli melakukan banyak kesalahan.

Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN ABSTRAKSI.....	vi
HALAMAN ABSTRACTION .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
BAB I .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	10
1.3 Perumusan Masalah .....	11
1.4 Tujuan Penelitian .....	11
1.5 Kegunaan Penelitian.....	12
1.6 Penelitian Terdahulu .....	13

1.7	Landasan Teori.....	15
1.7.1	Administrasi Publik.....	16
1.7.2	Paradigma Administrasi Publik.....	17
1.7.3	Kebijakan Publik.....	18
1.7.4	Implementasi Kebijakan Publik .....	22
1.7.5	Model Implementasi.....	24
1.7.6	HIV-AIDS .....	41
1.7.7	Peraturan Daerah Kabupaten Kebumen Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penanggulangan HIV-AIDS .....	42
1.7.8	Program Penanggulangan HIV-AIDS.....	43
1.8	Fenomena Penelitian .....	45
1.9	Metode Penelitian.....	47
1.9.1	Desain penelitian .....	47
1.9.2	Situs Penelitian.....	49
1.9.3	Subyek Penelitian.....	49
1.9.4	Jenis Data .....	50
1.9.5	Sumber Data.....	50
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data.....	51
1.9.7	Analisis Dan Interpretasi Data .....	52
1.9.8	Kualitas Data.....	54

BAB II.....	57
2.1    Gambaran Umum Kabupaten Kebumen .....	57
2.1.1    Keadaan Geografis .....	57
2.1.2    Kondisi Demografis .....	58
2.2    Gambaran Umum Komisi Penanggulangan AIDS .....	59
2.2.1    Dasar Pembentukan.....	59
2.2.2    Tugas Pokok dan Fungsi .....	60
2.2.3    Struktur Organisasi Komisi Penanggulangan AIDS Kabupaten Kebumen	62
BAB III .....	66
3.1    Deskripsi Informan.....	66
3.2    Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penanggulangan HIV-AIDS di Kabupaten Kebumen (Telaah Pasal 7) .....	67
3.2.1    Tujuan Penanggulangan HIV-AIDS .....	68
3.2.2    Sasaran Program Penanggulangan HIV-AIDS .....	69
3.2.3    Keterlibatan Pemerintah, Masyarakat dan Swasta .....	71
3.2.4    Kesiapan Masyarakat .....	75
3.2.5    Ketersediaan Layanan Kesehatan .....	76
3.3    Faktor Pendorong Dan Penghambat Implementasi Perda Nomor 2 Tahun 2013 tentang Penanggulangan HIV-AIDS di Kabupaten Kebumen.....	78
3.3.1    Komunikasi .....	78

3.3.2 Sumber Daya.....	81
3.3.3 Disposisi.....	85
3.3.4 Strukur Birokrasi.....	86
BAB IV .....	89
4.1 Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penanggulangan HIV-AIDS di Kabupaten Kebumen (Telaah Pasal 7).....	89
4.1.1 Tujuan Penanggulangan HIV-AIDS .....	89
4.1.2 Sasaran Program Penanggulngan HIV-AIDS .....	90
4.1.3 Keterlibatan Pemerintah, Masyarakat dan Swasta .....	91
4.1.4 Kesiapan Masyarakat .....	94
4.1.5 Ketersediaan Layanan Kesehatan .....	95
4.2 Faktor Pendorong Dan Penghambat Implementasi Perda Nomor 2 Tahun 2013 tentang Penanggulangan HIV-AIDS di Kabupaten Kebumen.....	96
4.2.1 Komunikasi .....	96
4.2.2 Sumber Daya.....	98
4.2.3 Disposisi.....	101
4.2.4 Struktur Birokrasi.....	102
BAB V.....	104
5.1 Kesimpulan .....	104
5.2 Saran.....	105

DAFTAR PUSTAKA ..... 107

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Penelitian Terdahulu .....	14
Tabel 3.1	Informan Penelitian.....	68

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Data Kasus HIV-AIDS .....	4
Gambar 1.2	Jumlah Kasus HIV-AIDS berdasar pekerjaan .....	5
Gambar 1.3	Faktor Resiko Penularan Kasus .....	6
Gambar 1.4	Tahap-Tahap Kebijakan .....	21
Gambar 2.1	Peta Kab. Kebumen .....	59
Gambar 2.2	Struktur Organisasi KPA .....	63