



**KEBIJAKAN PENEGAKAN HUKUM PIDANA MELALUI TILANG
TERHADAP PELANGGARAN LALU LINTAS DI WILAYAH HUKUM
KABUPATEN SEMARANG**

TESIS

*Disusun Dalam Rangka Memenuhi Persyaratan
Program Magister Ilmu Hukum*

Oleh :
**Antonius Anang, SIK.
NIM. 1101011140034**

PEMBIMBING :
Prof. Dr. Nyoman Serikat Putra Jaya, SH. MH

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2013**

**KEBIJAKAN PENEGAKAN HUKUM PIDANA MELALUI TILANG
TERHADAP PELANGGARAN LALU LINTAS DI WILAYAH HUKUM
KABUPATEN SEMARANG**

TESIS

**Disusun Oleh :
Antonius Anang, SIK.
NIM. 11010111400034**

**Dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 28 Maret 2013**

**Tesis ini telah diterima
Sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar
Magister Ilmu Hukum**

**Pembimbing
Magister Ilmu Hukum**

**Mengetahui
Ketua Program**

**Prof.Dr.Nyoman Serikat Putra Jaya,S.,H.,M.H.
NIP : 194301231970101001**

**Prof.Dr.Arief Hidayat, S.H., M.S.
NIP. 19560203 198103 1 002**

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kami persembahkan kepada Allah Bapa Yang Maha Kuasa atas rahmat, berkat serta karunia – Nya yang tidak terhingga sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis dengan judul “KEBIJAKAN PENEGAKAN HUKUM PIDANA MELALUI TILANG TERHADAP PELANGGARAN LALU LINTAS DI WILAYAH HUKUM KABUPATEN SEMARANG”. Penulis meyakini penulisan tesis ini tidak dapat selesai dengan baik tanpa bantuan dan partisipasi dari semua pihak, baik moril maupun material. Oleh karena itu, sudah sepatutnyalah penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof Sudharto P. Hadi. PhD selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan kesempatan yang sangat berharga kepada penulis untuk menimba ilmu di Program Magister Ilmu Hukum Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Arief Hidayat. SH, MS selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Diponegoro Semarang dan yang telah berkenan memberikan masukan masukan dan semangat dalam penulisan tesis ini.
3. Prof. Dr. Nyoman Serikat Putra Jaya, S.H,M.H.sebagai pembimbing dan sebagai Tim Penguji, dengan segala ketulusan dan kearifan telah berkenan mengoreksi, mengarahkan penulisan tesis ini.
4. Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen Universitas Diponegoro yang dengan tulus dan ikhlas membimbing dan memberikan tambahan pengetahuan bagi penulis selama di bangku kuliah.
5. Kedua Orangtuaku Tercinta yang selalu menjadi pendorong serta pemberi semangat, kesabaran, pengertian yang tidak berkesudahan.

6. Istriku tercinta MF. Erica Octarina Indriani, Spi. yang selalu memberikan dorongan, motivasi, cinta dan kasih sayang yang luar biasa bagi penulis.
7. Anak-anakku tersayang Ryan dan Tasya yang selalu menjadi inspirasi dan penyemangat yang luar biasa, tiada banding dan tiada tanding didunia ini. Mereka merupakan rezeki yang sangat luar biasa yang diberikan Tuhan kepada penulis.
8. Teman-teman MIH UNDIP atas persahabatan dan kebersamaan selama menempuh studi pada program Magister Ilmu Hukum.
9. Dan semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu Semoga bantuan serta bimbingan yang tulus yang telah diberikan mendapatkan balasan dari Tuhan. Amin.

Demikian sedikit kata pengantar dari penulis. Akhirnya harapan penulis semoga tesis ini bermanfaat bagi pembaca.

Semarang, Maret 2013
Penulis

Antonius Anang, SIK
NIM. 11010111400034

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Dengan ini saya , Antonius Anang, SIK. MENYATAKAN bahwa Karya Ilmiah/Tesis ini adalah asli hasil karya sendiri dan Karya Ilmiah ini belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata Satu (S1) maupun Magister (S2) dari Universitas Diponegoro maupun Perguruan Tinggi lain.

Semua informasi yang dimuat dalam Karya Ilmiah ini yang berasal dari penulis lain baik yang di publikasikan atau tidak, telah diberikan penghargaan dengan mengutip nama sumber penulis secara benar dan semua isi dari karya Ilmiah/Tesis ini sepenuhnya menjadi tanggung jawab Saya sebagai penulis.

Semarang, Maret 2013
Penulis

Antonius Anang, SIK.
NIM . 11010111400034

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Sukses itu bagaikan bayangan, Semakin dikejar semakin menjauh. Jadi, abaikan hal itu dan jalanilah hidup apa adanya. Niscaya sukses akan mengikutimu.”

Tesis ini penulis persembahkan untuk :

- 1. Allah Bapa pemilik segala yang ada didunia ini*
- 2. Bagi kedua orangtuaku Tercinta*
- 3. Istriku dan anakku Tercinta*
- 4. Teman-teman MIH UNDIP*

ABSTRAK

Dalam rangka menciptakan situasi berlalu lintas yang aman dan nyaman bagi pengendara kendaraan bermotor, maka perlu dilakukan kegiatan-kegiatan Kepolisian lalu lintas yang bersifat preventif edukatif berupa penjagaan, patroli dan pengaturan lalu lintas pada jam - jam tertentu serta kegiatan penindakan represif berupa penindakan pelanggaran lalu lintas menggunakan tilang dengan maksud untuk memberikan efek jera bagi pengendara kendaraan bermotor agar tidak melanggar peraturan lalu lintas di jalan. Untuk lebih memfokuskan lagi tentang tilang maka penulis meneliti lebih jauh mengenai “Kebijakan Penegakan Hukum Pidana Melalui Tilang Terhadap Pelanggaran Lalu Lintas Di wilayah Hukum Kabupaten Semarang”.

Adapun permasalahan dalam tesis ini pertama bagaimana kebijakan penegakan hukum pidana melalui tilang terhadap pelanggaran lalu lintas di wilayah hukum Kabupaten Semarang saat ini kedua bagaimana proses penegakan hukum pidana melalui tilang terhadap pelanggaran lalu lintas di wilayah hukum Kabupaten Semarang yang akan datang. Sedangkan untuk tujuan dari penelitian yang dilakukan adalah untuk mengetahui dan menganalisis tentang kebijakan dan proses penegakan hukum melalui tilang di Kabupaten Semarang di masa sekarang dan yang akan datang.

Untuk menjawab permasalahan tersebut digunakan pendekatan yuridis empiris. Sedangkan data diperoleh dari data primer maupun data sekunder kemudian dianalisis secara kualitatif dengan penguraian secara analitis dan deskriptif.

Tilang merupakan suatu bentuk penegakan hukum yang memiliki sanksi pidana dimana didalam pelaksanaannya saat ini di wilayah hukum Kabupaten Semarang sangatlah jauh dari harapan untuk membuat tertib dan teraturnya lalu lintas di Kabupaten Semarang. Hal tersebut terbukti dengan jumlah pelanggaran yang di tilang sangatlah banyak, namun putusan denda tilang yang dikenakan sangatlah kecil. Dimana hal tersebut sangatlah ironis jika akan menciptakan suatu efek jera bagi para pelanggar lalu lintas.

Proses penegakan hukum pidana melalui tilang terhadap pelanggaran lalu lintas di wilayah hukum Kabupaten Semarang yang akan datang yaitu dengan mengharuskan semua pelanggar lalu lintas untuk ikut dan hadir dalam sidang di Pengadilan, menambah hari sidang, dan menerapkan penjatuhan denda maksimal atau paling tidak mendekati maksimal bagi setiap jenis pelanggaran lalu lintas jalan serta menggunakan model penegakan hukum melalui tilang dengan memanfaatkan teknologi yang berkembang yaitu *electronic traffic law enforcement* (E-TLE).

Kata Kunci : Tilang, Putusan Denda

ABSTRACT

In order to make a safe and convenient traffic condition for motorists, it is important to do police actions in the form of educational and preventive activities. These activities are traffic control, traffic patrol at certain hours, and also repressive action by enforcing traffic law using tickets. This repressive action is done in order to create deterrent effects for the violators.

This research is focusing on traffic ticketing, hence the author decided to analyse the traffic law enforcement policy through tickets against the traffic violators in Semarang regency.

This research is also discussing the current policy and the future process of traffic law enforcement in Semarang regency.

Juridical empirical is used as the main approach in this research. Collected data, primary and secondary, is analyzed qualitatively by using analytical and descriptive decomposition.

Ticketing is a form of law enforcement that has sanctions. Current ticket implementation is not enough to create an orderly traffic in Semarang Regency. This assumption is derived from the great number of traffic violations which also encouraged by the small verdicts. This situation seems ironic if the goal is deterrent effects.

In the future, the process of traffic law enforcement by tickets will force people to attend the trial, add the hearing day, and pay the maximum or at least close to fine. Technology will also be used by implementing electronic traffic law enforcement (E-TLE).

Key Words : Tickets, verdict

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR	iii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH	v
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Pemikiran.....	10
F. Metode Penelitian	18
G. Sistematika Penulisan.....	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	24
A. Tinjauan Umum Mengenai Kebijakan Hukum Pidana.....	24
B. Tinjauan Umum Mengenai Penegakan Hukum Lalu Lintas	30
C. Tinjauan Umum Mengenai Lalu Lintas	42
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	60
A. Kebijakan Penegakan Hukum Pidana Melalui Tilang Terhadap Pelanggaran Lalu Lintas Di Wilayah Hukum Kabupaten Semarang Saat ini.....	60

1. Keadaan yang berkaitan dengan Lalu lintas di Kabupaten Semarang.	60
2. Penegakan Hukum Pidana melalui Tilang Terhadap Pelanggaran lalu lintas saat ini	72
3. Penerbitan Surat Tilang	88
4. Penjatuhan Vonis atau Denda Tilang.....	92
5. Proses Pelaksanaan sidang di Pengadilan.....	93
6. Karakteristik Sanksi Administrasi Surat Tilang.....	95
 B. Proses Penegakan Hukum Pidana Melalui Tilang terhadap Pelanggaran Lalu Lintas Di wilayah hukum Kabupaten Semarang Yang Akan Datang.....	 100
1. Proses penegakan hukum pidana melalui tilang di wilayah hukum Kabupaten Semarang yang akan datang.....	100
2. Proses persidangan di Pengadilan Negeri Kabupaten Semarang yang akan datang.....	102
3. Besarnya Vonis atau putusan denda tilang yang akan datang.....	103
4. Electronic Traffic Law Enforcement (E –TLE).....	104
 BAB IV PENUTUP.....	 111
A. Kesimpulan	111
B. Saran	112

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

1. TABEL	1	Jenis dan panjang Jalan Kabupaten Semarang	61
2. TABEL	2	Jumlah Kendaraan berdasarkan Jenis dan status kepemilikan	62
3. TABEL	3	Jumlah Personil Satlantas Kabupaten Semarang dan Penugasannya	63
4. TABEL	4	Jumlah alat gakkum lalin 2012	65
5. TABEL	5	Jumlah Kejadian Laka Lantas Polres Semarang ...	67
6. TABEL	6	Jumlah dan Jenis Kendaraan yang mengalami Kecelakaan	68
7. TABEL	7	Jumlah Tilang dan Jenis Pelanggaran	70
8. TABEL	8	Pelanggaran dan Denda maksimal untuk setiap Pelanggaran berdasarkan Undang – Undang Nomor 22 Tahun 2009	76
9. TABEL	9	Jumlah pelanggar yang hadir sidang di PN dan Pelanggar yang bayar denda ke Bank yang di tunjuk	91

DAFTAR GAMBAR

- A. Gambar 1. Mekanisme Penegakan Hukum Elektronik
di Bidang Lalu Lintas108
- B. Gambar 2. Penggunaan alat bukti hasil cetak elektronik untuk
penyelesaian perkara pelanggaran lalu lintas108
- C. Gambar 3. Surat tilang109