

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM STASIUN JARINGAN
DALAM INDUSTRI PENYIARAN TELEVISI
DI KOTA SEMARANG**

Tesis

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 2

Program Magister Ilmu Komunikasi

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama: Lisa Mardiana

NIM: D4C008009

Program Studi: Kebijakan Media

**PROGRAM MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2011

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lisa mardiana

NIM : D4C008009

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Perminatan : Kebijakan Media

Dengan ini menyatakan bahwa tesis yang saya sususn dengan judul:

Implementasi Kebijakan Sistem Stasiun Jaringan Dalam Industri Penyiaran Televisi di Kota Semarang

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari tesis atau karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yag berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat digunakan bilamana diperlukan.

Semarang, Januari 2011

Pembuat Pernyataan

Lisa Mardiana

UNIVERSITAS DIPONEGORO
MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
PROGRAM PASCASARJANA

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Lisa Mardiana

NIM : D4C008009

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Judul Tesis :

Implementasi Kebijakan Sistem Stasiun Jaringan Dalam Industri Penyiaran
Televisi di kota Semarang

PEMBIMBING TESIS

Pembimbing

Dr. Turnomo Rahardjo

NIP. 19601030.198703.1.001

Ketua Program Studi

Dr. Sunarto

NIP. 19660727.199203.1.001

UNIVERSITAS DIPONEGORO
MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
PROGRAM PASCASARJANA

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Lisa Mardiana

NIM : D4C008009

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Judul Tesis :

Implementasi Kebijakan Sistem Stasiun Jaringan Dalam Industri Penyiaran
Televisi di kota Semarang

Telah dipertahankan dalam sidang ujian tesis Program Magister Ilmu Komunikasi
Program Pascasarjana Universitas Diponegoro

Hari : Senin

Tanggal : 17 Januari 2011

Pukul : 09.00-11.00 WIB

Dan Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua Sidang : Dr. Dwi Purbaningrum (.....)

Sekretaris : M. Yulianto, S.Sos, M.Si (.....)

Penguji 1 : Hari Wiryawan, SH, MA (.....)

Penguji 2 : Dr. Turnomo Rahardjo (.....)

UNIVERSITAS DIPONEGORO
MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
PROGRAM PASCASARJANA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM STASIUN JARINGAN DALAM INDUSTRI
PENYIARAN TELEVISI DI KOTA SEMARANG**

Abstrak

Kontroversi amanat Sistem Stasiun Jaringan dalam UU penyiaran Nomor 32 tahun 2002 tentang penyiaran menjadi latar belakang penelitian ini. Secara lebih spesifik, penelitian ini mencoba menyajikan realitas empiris menyangkut implementasi kebijakan Sistem Stasiun Jaringan dalam industri penyiaran televisi di kota Semarang. Metode yang digunakan untuk menggambarkan secara rinci dan jelas topik yang dibahas adalah metode Studi Kasus. Sedangkan pendekatan yang digunakan sebagai dasar pemikiran dalam studi ini adalah pendekatan ekonomi-politik kritis.

Hasil akhir penelitian ini menunjukkan adanya tarik-ulur dan benturan kepentingan antara berbagai pihak sebagai aktor yang terlibat dalam kebijakan, serta telah terjadi saling mempengaruhi (*interplay*) antara kekuatan struktur dengan kekuatan *agency*, sehingga pada akhirnya implementasi kebijakan Sistem Stasiun Jaringan menjadi tidak ideal. Kebijakan televisi nasional yang semuanya lebih memilih mendirikan badan hukum lokal sendiri daripada bermitra dengan televisi lokal eksisting yang dilegitimasi pemerintah, memunculkan ketidakadilan bagi televisi lokal karena daya saing yang tidak cukup kuat.

Tidak idealnya implementasi kebijakan sistem stasiun jaringan dapat berimplikasi pada tidak tercapainya prinsip *diversity of content* dan *diversity of ownership*, padahal kedua prinsip keberagaman tersebut menjadi prinsip dasar yang harus dipegang teguh untuk menciptakan sistem persaingan yang sehat antar lembaga penyiaran, serta mampu memenuhi kepentingan publik. Karena itulah disarankan perlu adanya advokasi dan gerakan untuk terus mengawal implementasi kebijakan ini agar berjalan sesuai dengan koridor yang benar, serta mendorong para regulator harus bisa bersikap tegas dalam implementasi kebijakan.

Key Words : Kebijakan Penyiaran, Televisi, Prinsip Keberagaman

UNIVERSITAS DIPONEGORO
MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
PROGRAM PASCASARJANA

**IMPLEMENTATION OF NETWORK STATION SYSTEM POLICY IN TELEVISION
BROADCASTING INDUSTRY ON SEMARANG**

Abstract

This research based on controversies of Networking Station System that regulated in the Broadcasting Law Number 32 year 2002 about Broadcasting. Specifically, this research attempt to present empirical reality concerned to policy implementation of Network Station System in television broadcasting industry in Semarang. The method that used to describes the research topic is Case Study method. Meanwhile the approach used as the rationale groundwork of the study is critical political-economy approach.

The eventual result of this study reveal the presence of interest clash and compromise between many party as an actor that involved in the policy process. This study also found interplay between structure power and agency power that eventually make the implementation of Network Station System policy become far of ideal. National television policy that choose to build their own corporation rather than develop partnership with the existing local television, a policy that legitimated by the government, result in injustice for the local television due to their limited competitiveness.

The far the implementation of Network Station System from its ideal principle could implicate on it's failure to reach the principle of diversity of content and diversity of ownership, whereas the both diversity principals become the basis principal that should be used not only to build a healthy competitive system between Broadcasting institution, but also to serve and fulfill public interest. According to this, the study suggest the needs of actions to oversee the policy implementation, so that it could work in the right corridor, and encourage the regulators to act firm in guard the policy implementation.

Key Words : Broadcasting Policy, Television, Principal of Diversity

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat dan karunianya yang begitu besar sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini. Penulis sangat menyadari bahwa pencapaian ini membutuhkan usaha ekstra, terlebih sulitnya membagi waktu antara keluarga, kuliah dan bekerja, yang menjadi hal sangat penting bagi penulis tanpa bisa dikorbankan salah satunya. Namun berkat dukungan luar biasa dari orang-orang tercinta, akhirnya penulis dapat bernafas lega karena tesis ini dapat terselesaikan juga.

Tesis yang berjudul Implementasi Kebijakan Sistem Stasiun Jaringan dalam Industri Penyiaran Televisi di kota Semarang ini merupakan bentuk kajian *Communication & Law*, yang dalam penelitian ini fokus pada regulasi/ hukum penyiaran (*Broadcasting law*). Ketertarikan penulis untuk meneliti persoalan tersebut, karena regulasi dalam dunia penyiaran merupakan hal penting yang mengatur media massa untuk menjamin kontribusinya terhadap kebaikan publik. Sementara yang terjadi di Indonesia saat ini terkait regulasi penyiaran, khususnya kebijakan mengenai sistem stasiun jaringan yang menjadi amanat dalam UU No.32 tahun 2002 mengalami kontroversi yang berkepanjangan, sehingga menjadi menarik untuk diteliti. Penulis berharap hasil penelitian ini dapat memberikan sumbangan akademik dan praktik yang berguna terkait pengembangan kajian *Communication & Law* di Indonesia pada khususnya.

Penelitian ini rasanya tidak mungkin penulis selesaikan tanpa keterlibatan banyak pihak. Karena itu itu izinkan penulis menyampaikan terima

kasih yang sebesar-besarnya kepada: Dr. Turnomo Rahardjo selaku pembimbing tesis yang telah memberikan pencerahan bagi penulis dalam penelitian ini. Selanjutnya Dr. Sunarto selaku ketua program studi, atas segala toleransinya, dan juga para Dosen Magister Ilmu Komunikasi Undip yang telah membuka wawasan penulis mengenai ilmu komunikasi khususnya tentang kebijakan media. Terima kasih sedalam-dalamnya juga ingin penulis sampaikan kepada kedua orang tua: Papa dan Mama, atas dukungan dan doa yang tidak ada putusnya. Suamiku Suwignyo Rahman dan anak-anak tercinta; Noura Tamada & Silma Aqnata (dalam kandungan), yang memberi semangat dan kekuatan yang luar biasa hingga terselesaikannya tesis ini. Kakak tercinta Bagus Setyo Wacono dan adek tersayang Tria Widyaningrum, terima kasih atas segala *supportnya*. Tak lupa teman-teman Mikom yang senantiasa memberi masukan, kritik dan saran, serta semua pihak yang telah memberikan kontribusi dalam penelitian ini yang mungkin tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis sampaikan terima kasih sedalam-dalamnya.

Akhirnya, penulis berharap tesis ini dapat berguna bagi para pembaca. Kritik dan saran sangat penulis harapkan dari para pembaca tesis ini. Semoga tesis ini dapat memberikan gambaran baru, dan dapat dijadikan pijakan untuk dilakukan penelitian lebih mendalam tentang kebijakan sistem stasiun jaringan pada khususnya, dan regulasi penyiaran pada umumnya.

Semarang, Januari 2011

Lisa Mardiana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
ABSTRAKSI	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Kegunaan Penelitian	
1.4.1. Akademis.....	10
1.4.2. Praktis.....	10
1.4.3. Sosial	10
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	
1.5.1. Paradigma Penelitian	11
1.5.2. Kajian Ekonomi Politik	12
1.5.3. Regulasi Penyiaran	17
1.5.4. State of the art	21
1.6. Metodologi Penelitian	
1.6.1. Tipe Penelitian	22
1.6.2. Situs penelitian	22
1.6.3. Subjek Penelitian	22
1.6.4. Jenis Data	23
1.6.5. Sumber Data	23
1.6.6. Teknik pengumpulan Data	24
1.6.7. Analisis dan intepretasi Data.....	24
1.6.8. Kualitas Data.....	25
1.7. Keterbatasan Penelitian	26

BAB 2 SISTEM STASIUN JARINGAN: REGULASI DALAM INDUSTRI PENYIARAN DI INDONESIA

2.1. Sistem Stasiun Jaringan	27
2.1.1. Kriteria Jaringan	29
2.1.2. Kerjasama Jaringan	33
2.1.3. Model Jaringan	34
2.2. Sistem Stasiun jaringan di Indonesia	38
2.3. Sejarah Industri Penyiaran Televisi di Indonesia	43
2.4. Munculnya UU penyiaran No.32 tahun 2002 & Amanat SSJ	47

BAB 3 IMPLEMENTASI SISTEM STASIUN JARINGAN DI SEMARANG

3.1. Semarang & Industri Penyiaran Televisi	53
3.2. Proses Implementasi SSJ di Semarang	56
3.3. Kebijakan Media melaksanakan SSJ	59
3.3.1. RCTI	59
3.3.2. SCTV	60
3.3.3. TPI	61
3.3.4. INDOSIAR	63
3.3.5. ANTV	64
3.3.6. GLOBAL TV	65

3.3.7. METRO TV	66
3.3.8. TRANS TV	67
3.3.9. TRANS 7	69
3.3.10. TVONE	70
BAB 4 EKONOMI POLITIK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN	
4.1. Ekonomi Politik Regulasi Penyiaran	71
4.2. Peningkaran Prinsip Keberagaman dalam Implementasi SSJ	73
4.2.1. Peningkaran <i>Diversty of Ownership</i>	75
4.2.2. Peningkaran <i>Diversty of Content</i>	77
4.3. Implementasi SSJ & Ketidakadilan Dalam Dunia Penyiaran	80
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1. Kesimpulan	84
5.2. Saran Penelitian	86
5.2.1. Saran Empiris	87
5.2.2. Saran Akademis	88
DAFTAR PUSTAKA	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xi