

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEGIATAN  
KONSERVASI SABUK HIJAU DI KAWASAN WADUK  
JATIBARANG**



**TESIS**  
Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Mencapai derajat Sarjana S2 pada  
Program Studi Ilmu Lingkungan

**Noni Hotma Dame Siallagan**  
**21080110400039**

**PROGRAM MAGISTER ILMU LINGKUNGAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2012**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEGIATAN  
KONSERVASI SABUK HIJAU DI KAWASAN WADUK JATIBARANG**

Disusun oleh

Noni Hotma Dame Siallagan  
21080110400039

Mengetahui,  
Komisi Pembimbing

Pembimbing Utama

Pembimbing Kedua

Dr. Ir. Suharyanto. M.Sc

Dr. Dra. Hartuti Purnaweni, MPA

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Lingkungan

Prof. Dr. Ir. Purwanto, DEA

**LEMBAR PENGESAHAN  
TESIS**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEGIATAN  
KONSERVASI SABUK HIJAU DI KAWASAN WADUK JATIBARANG**

Disusun oleh

Noni Hotma Dame Siallagan  
21080110400039

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji  
pada tanggal 07 Desember 2012  
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Ketua

Tanda tangan

Dr.Ir.Suharyanto.M.Sc

.....

Anggota

1. Dr. Dra.Hartuti Purnaweni, MPA

.....

2. Dr.Dra. Endang Larasati, MS

.....

3. Dr. Dra.Kismartini,M.Si

.....

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis ini merupakan hasil penelitian saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat hasil karya ilmiah yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi atau lembaga pendidikan lainnya.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dari hasil karya ilmiah pihak lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya ilmiah saya sendiri, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan perundangan yang berlaku.

Semarang, 18 Desember 2012

Penulis

Noni Hotma Dame Siallagan  
21080110400039

## ABSTRAK

*Salah satu upaya mengatasi permasalahan banjir di Kota Semarang adalah dengan membangun Bendungan Jatibarang. Pada kenyataannya, terdapat pelbagai permasalahan lingkungan di sekitar Waduk Jatibarang yang dapat mengancam keberlangsungan waduk. Peran serta masyarakat sangat diperlukan dalam pelaksanaan kegiatan konservasi ini, sehingga pelestarian menjadi tanggung jawab bersama. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji konsep, bentuk dan tingkat partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sabuk hijau dan pilot project di kawasan Waduk Jatibarang. Menggunakan skala partisipasi yang disesuaikan dengan tahapan partisipasi. Tingkat partisipasi masyarakat yang diteliti dibandingkan dengan teori Arnstein. Kemudian dianalisis dengan analisa deskriptif dan didukung oleh data- data kuantitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa konsep partisipasi merupakan konsep yang dikembangkan oleh pemerintah dengan mengacu kepada Permen PU No. 03/PRT/M/2009 tentang Pedoman Rekayasa Sosial Bendungan. Pada tahap perencanaan, bentuk partisipasi berupa sumbangan pikiran dengan tipe partisipasi bebas. Adapun tingkat partisipasinya berada pada tingkat konsultasi yang ditandai terjalannya dialog dua arah pada pertemuan - pertemuan yang dilaksanakan. Pada tahap pelaksanaan, bentuk partisipasi masyarakat bervariasi dari bentuk sumbangan pikiran, tenaga hingga partisipasi sosial. Tingkat partisipasi pada tahap ini berada pada tingkat penghargaan/ tokenism. Partisipasi masyarakat sudah didengar dan diperkenankan berpendapat, tetapi mereka tidak memiliki kemampuan untuk mendapatkan jaminan bahwa pandangan mereka akan dipertimbangkan oleh pemegang keputusan. Dari penelitian yang dilakukan diperoleh rekomendasi perlunya evaluasi pada setiap kegiatan dan pemberian kesempatan masyarakat dalam pengambilan keputusan, khususnya di tahap perencanaan kegiatan pengelolaan sabuk hijau dan pilot project ke depan.*

**Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, Konservasi, Sabuk Hijau, Waduk Jatibarang**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah Bapa Yang Maharahim yang senantiasa mencurahkan berkat, kesempatan, kekuatan dan kesehatan pada penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis yang diajukan sebagai syarat untuk memiliki gelar Magister Sains di bidang Ilmu Lingkungan Program Pasca Sarjana Universitas Diponegoro dengan baik dan lancar. Adapun tesis yang diambil berjudul **”Partisipasi Masyarakat Dalam Kegiatan Konservasi Sabuk Hijau di Kawasan Waduk Jatibarang”** .

Dalam menempuh studi hingga penulisan tesis ini, penulis banyak memperoleh bantuan dan dukungan moril dari berbagai pihak. Oleh karenanya penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof.Ir. Purwanto,DEA ,selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Universitas Diponegoro,
2. Bapak Dr.Ir.Suryanto.M.Sc selaku Dosen Pembimbing Utama yang selalu sabar dan pengertian dalam memberikan masukan, pemikiran dan membimbing penulisa dalam menyusun tesis ini.
3. Ibu Dr.Dra. Hartuti Purnaweni,MPA dan Ibu Dra. Sri Suryoko.M.Si, selaku Dosen Pembimbing Kedua yang juga selalu sabar dan pengertian dalam memberikan masukan, pemikiran dan membimbing penyusun dalam menyusun tesis ini.
4. Ibu Dr.Dra.Endang Larasati,MS dan Ibu Dr.Dra. Kismartini,M.Si selaku Dosen Penguji.
5. Seluruh Dosen beserta Staf Program Magister Ilmu Lingkungan Universitas Diponegoro.
6. Para narasumber dari berbagai instansi pemerintah, konsultan pembangunan, dan masyarakat di Kelurahan Kandri, Kel.Kedungpane, Kelurahan Jatirejo dan Kelurahan Jatibarang.
7. Suamiku tercinta Abang Nelzon Christian Sihombing, yang selalu sabar, penuh pengertian, setia mendampingi, mendukung, mendoakan dan

membantu penulis dengan penuh keikhlasan dalam setiap langkah penelitian dan penyusunan tesis ini.

8. Bapak, Ibu dan saudara-saudara penulis tercinta yang selalu memberikan dukungan dan doa pada penulis,
9. Teman-teman penulis sesama Angkatan 28 Kelas Beasiswa Unggulan Kerjasama DIKTI-UNDIP, yang telah berbagi pemikiran, dan semangat dalam menyelesaikan kuliah dan tesis ini.

Serta seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran, kritik yang bersifat konstruktif demi kesempurnaan tesis ini. Semoga penelitian ini dapat berguna bagi semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, 18 Desember 2012

Noni Hotma Dame Siallagan

## RIWAYAT HIDUP



Penyusun dilahirkan di Pematangsintar pada tanggal 18 Mei 1988 dari pasangan Bapak Bonar Siallagan dan Ibu Nurilam Manik.

Penyusun menamatkan pendidikan dasar di SD St.Fransiskus Asisi di Gunungsitoli pada tahun 2000. Kemudian melanjutkan ke SMP Negeri 3 Dolok Panribuan Pematangsiantar dan lulus pada tahun 2003.

Penulis menempuh pendidikan menengah atas di SMA Negeri 4 Pematangsiantar dan lulus pada tahun 2006.

Selanjutnya pada Bulan Agustus Tahun 2006 penulis diterima sebagai mahasiswa S1 Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang dan lulus pada Bulan Juli 2010. Pada Bulan Agustus Tahun 2010, penulis melanjutkan kuliah S2 di Program Magister Ilmu Lingkungan Universitas Diponegoro Semarang.

Sejak tahun 2009 sampai 2012, penulis tergabung di salah satu NGO International yang berada di Kota Semarang.

Semarang, Desember 2012

Penulis



# DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PENGUJI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
HALAMAN RIWAYAT HIDUP.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.5 Originalitas Penelitian.....	12
1.6 Alur Pikir Penelitian.....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Partisipasi Masyarakat.....	16
2.3.1 Pengertian Partisipasi Masyarakat.....	16
2.3.2 Konsep Partisipasi Masyarakat.....	18
2.3.3. Bentuk dan Tipe Partisipasi Masyarakat.....	20
2.3.4 Peran dan Tingkat Partisipasi Masyarakat.....	22
2.3.5 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat.....	29
2.3.6 Keuntungan dan Hambatan Partisipasi Masyarakat.....	30

2.2. Konservasi Sumber Daya Air .....	32
2.3 Perencanaan dan Pengelolaan Waduk.....	33
2.2.1 Fungsi Waduk.....	33
2.2.2 Perencanaan dan Pengelolaan Waduk.....	33
2.2.3 Sabuk Hijau.....	36

### BAB III

#### METODE PENELITIAN

3. 1. Ruang Lingkup Penelitian.....	37
3.1.1 Fokus Penelitian.....	37
3.1.2 Ruang Lingkup Substansial.....	37
3.1.3 Ruang Lingkup spasial ( wilayah penelitian ).....	38
3.1.4 Ruang Lingkup administrasi.....	38
3.2 Metode Penelitian.....	40
3.2.1 Tipe Penelitian.....	40
3.2.2 Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.2.3 Tehnik Pengolahan Data.....	44
3.2.4 Teknik Sampling.....	44
3.2.5 Analisis Data.....	43

### BAB IV

#### HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum .....	47
4.1.1 Letak dan Kondisi Wilayah.....	47
4.1.2 Gambaran Penduduk di Kawasan Waduk.....	48
4.1.3 Kronologi Proyek.....	51
4.1.4 Upaya Pengelolaan Sabuk Hijau dan Pilot Project.....	55
4.2 Karateristik Informan dan Responden .....	80
4.2.1 Karateristik Informan.....	80
4.2.2 KaraterisitkResponden.....	88

4.3 Partisipasi Masyarakat.....	85
4.3.1 Konsep Partisipasi.....	85
4.3.2 Pengetahuan dan Sikap Masyarakat.....	94
4.3.3 Bentuk Partisipasi Masyarakat.....	99
4.3.4 Tingkat Partisipasi Masyarakat.....	106
4.3.5 Kendala dan Upaya Dalam Partisipasi Masyarakat.....	111

## BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan.....	123
5.2 Saran.....	124

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Originalitas Penelitian.....	12
2. Jabaran peran dan tingkat partisipasi masyarakat.....	29
3. Batas Administrasi Penelitian.....	32
4. Data Informan Wawancara.....	35
5. Jenis Kebutuhan Data Sekunder.....	37
6. Matrik Analisis SWOT.....	39
7. Distribusi Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	39
8. Gambaran Penduduk Menurut Pendidikan dan Mata Pencaharian....	43
9. Mata Pencaharian Penduduk.....	44
10. Jumlah Warga Terkena Dampak.....	45
11. Data Banjir Bandang di Kota Semarang Tahun 1973- 2002.....	46
12. Kajian Master Plan JICA Tahun 1993.....	47
13. Kronologi Kegiatan IWRFM IP Loan -534.....	48
14. Pengembangan Segmen Kawasan Sabuk Hijau.....	56
15. Data Jenis Tanaman yang Ditanam di Kawasan Sabuk Hijau...	55
16. Jumlah Vegetasi Pada Segmen 2 ( <i>Agro-forestry</i> ).....	63
17. Jumlah Vegetasi Pada Segmen 2 ( <i>Eko-Wisata</i> ).....	64
18. Fasilitas Wisata Air dan Outbond.....	64
19. Jumlah Vegetasi Pada Segmen 3.....	68
20. Jumlah Vegetasi Pada Segmen 4.....	69
21. Jumlah Vegetasi Pada Segmen 5.....	75
22. Jumlah Vegetasi Pada Segmen 6.....	83
23. Alasan Pemilihan Jenis Tanaman Pada Segmen 6 .....	83
24. Pengurusan Kelompok Masyarakat Sabuk Hijau.....	83
25. Program Pemulihan Pendapatan ( <i>Income Restoration</i> ) WTD.....	86
26. Time Schedule Pelaksanaan Pekerjaan Sipil.....	88
27. Karakteristik Informan.....	89
28. Komposisi Responden Berdasar Jenis Kelamin.....	90

29. Komposisi Responden berdasar Umur.....	90
30..Komposisi Responden berdasar Pendidikan .....	90
31 Jenis Pekerjaan Responden .....	91
32 Komposisi Responden Berdasar Pendapatan.....	92
33. Pengetahuan terhadap Pembagian Segmen.....	93
34. Pengetahuan terhadap Tahapan Penanaman.....	95
35. Pengetahuan terhadap <i>Pilot Project</i> Pengembangan wisata.....	95
36 Pengetahuan terhadap <i>income restoration</i> .....	96
37. Partisipasi Masyarakat pada Tahap Perencanaan.....	100
38. Partisipasi Masyarakat pada Tahap Pelaksanaan.....	102
39. Hasil Pendataan atas Bidang Untuk Relokasi SUTT.....	113

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Peta Cekungan Air Tanah (CAT) DAS Kreo.....	4
2. Peta Tata Guna Lahan di DAS Kreo.....	5
3. Peta Geologi Gerakan Tanah di Kota Semarang.....	7
4. Lokasi penambangan liar dan lahan kritis di Kel. Purwosari.....	9
5. Tingkat Partisipasi Masyarakat.....	21
6. Aspek Konservasi SDA.....	32
7. Ruang Lingkup Spasial Penelitian.....	37
8. Rencana Pembangunan Komponen A, B dan C.....	61
9. Zona Pengembangan Kawasan Sabuk Hijau Waduk Jatibarang..	64
10. Wilayah segmen untuk <i>Re-greening</i> .....	67
11 . Peta Segmen 1.....	68
12 . Peta Segmen 2.....	73
13. Beberapa Fasilitas Penunjang pada segmen 2.....	77
14 . Peta Segmen 3.....	78
15 . Peta Segmen 4.....	80
16. Design Fasilitas Pendukung yang Dibangun pada Segmen 4.....	81
17 . Peta Segmen 5.....	82
18 . Peta Segmen 6.....	84

