

**EVALUASI PERAN
FORUM KLASTER PARIWISATA CEPOGO SELO SAWANGAN (FCSS)
DALAM PENGEMBANGAN KLASTER INDUSTRI LOGAM
TUMANG BOYOLALI**

TUGAS AKHIR

Oleh :
A. CANDRA WASONO PUTRO
L2D 003 323



**JURUSAN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA
FAKULTAS TEKNIK UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2008**

ABSTRAKSI

Pengembangan kluster merupakan konsep memaksimalkan potensi lokal, yang akan berdampak positif bagi pengembangan wilayah. Kluster merupakan konsentrasi geografi oleh perusahaan-perusahaan yang saling terkait dan juga berhubungan dengan institusi penunjangnya dalam fungsional tertentu yang memiliki banyak kesamaan dan bersifat saling melengkapi (Porter, 1998 dalam Andersson et al, 2004). Salah satu lembaga penunjang usaha kluster adalah forum lintas pelaku kluster. Forum lintas pelaku pada tingkat wilayah produksi kluster disebut dengan forum lokal kluster, pada konteks Prov. Jateng disebut Forum Rembug Kluster (FRK). Forum lintas pelaku kluster sangat penting dalam pengembangan kluster, karena ini merupakan badan pembangunan konsensus dimana sumberdaya lokal dapat berpartisipasi dan betul-betul dimanfaatkan (JICA, 2004). Salah satu kluster di Prov. Jateng adalah kluster industri logam Tumang, terletak di Dukuh Tumang, Desa Cepogo, Kec. Cepogo, Kab. Boyolali. Dalam perkembangannya terdapat berbagai permasalahan, yang disebabkan karena kurang maksimalnya kinerja FCSS (Forum Kluster Pariwisata Cepogo Selo Sawangan), sebagai forum lokal kluster, dalam pengembangan kluster industri logam Tumang. Hal ini ditunjukkan dengan program-program FCSS tidak mengakomodasi semua aspek pengembangan kluster dan jika terdapat implementasi program tidak sesuai kebutuhan pelaku usaha. Kurang maksimalnya peran FCSS ini menimbulkan permasalahan dalam sistem produksi kluster.

Langkah-langkah penelitian untuk memperoleh tujuan meliputi beberapa sasaran, yaitu pertama mengetahui karakteristik perkembangan dan sistem produksi kluster. Sasaran kedua mengetahui kondisi dan aktivitas FCSS dalam kluster. Kondisi FCSS yang dimaksudkan adalah: tujuan pembentukan, lingkup kerja, struktur operasional serta manajemen internal diskusi forum. Aktivitas FCSS untuk mengetahui peran FCSS terhadap kluster, yang berhubungan dengan: penguatan pertalian usaha, penguatan proses produksi, perbaikan iklim usaha dan penguatan pasar. Serta sasaran terakhir melakukan penilaian kinerja FCSS, yang terdiri: kinerja kondisi (struktur operasional dan manajemen internal) dan aktivitas FCSS dalam pengembangan kluster. Pendekatan penelitian yang diambil adalah yang biasa digunakan dalam penelitian kuantitatif, karena dalam menyusun kerangka analisis dan mendapatkan hipotesis, yaitu menjurus ke kinerja forum efektif atau tidak, sangat berpedoman terhadap teori. Namun demikian teknik analisis yang digunakan bersifat kualitatif, karena data melibatkan banyak stakeholder dan diungkap mendalam. Teknik analisis ini dijabarkan menjadi teknik deskripsi kualitatif, untuk mengetahui karakteristik perkembangan dan sistem produksi kluster, serta untuk mengetahui kondisi dan aktivitas FCSS. Dalam penelitian ini juga menggunakan teknik analisis deskripsi komparatif yaitu sintesis kondisi karakteristik kluster dengan kondisi dan aktivitas forum yang dikaitkan dengan teori kinerja forum untuk penilaian kinerja forum.

Hasil dari penelitian ini, mengenai karakteristik sistem produksi kluster industri logam Tumang, menunjukkan kerjasama antar pengrajin masih belum berkembang. Hal ini menyebabkan aktivitas sistem produksi belum optimal, khususnya aspek efisiensi kolektif dalam memenuhi bahan baku, peralatan, dan penetrasi pasar. Keadaan ini tidak didukung dengan adanya kelembagaan lokal (paguyuban dan koperasi) yang aktif menerapkan aspek kerjasama kolektif. Keadaan kluster seperti ini tidak direspon oleh FCSS sebagai lembaga dialog stakeholder dalam wilayah usaha kluster yang berfungsi memfasilitasi program pengembangan kluster. Kinerja FCSS dalam kluster belum efektif, terlihat dari kinerja mekanisme operasionalnya, yang terdiri dari struktur operasional dan manajemen internal, tidak efektif dalam mendukung aspek pengembangan kluster berupa: adanya diskusi forum yang dapat mengakomodasi kepentingan kluster serta penguatan capacity building stakeholder. Kurang maksimalnya mekanisme operasional forum disebabkan dengan lingkup kerja yang luas membuat forum tidak optimal sebagai lembaga koordinasi stakeholder, sehingga diskusi menjadi tidak representatif dan penerapan serta penguatan peran stakeholder ke kluster tidak terkoordinasi. Kinerja FCSS belum efektif juga terlihat aktivitasnya tidak mendukung aspek pengembangan kluster, berupa: penguatan pertalian usaha, penguatan proses produksi, perbaikan iklim usaha, dan penguatan pasar. Ketidakefektivan ini dikarenakan FCSS belum optimal sebagai wadah konsensus sumber daya lokal kluster Tumang, sehingga belum ada sinergisitas antara peran lembaga penunjang dengan kebutuhan lokal. Ketidakefektivan kinerja FCSS juga dikarenakan belum diakomodasinya keseluruhan program yang berhubungan dengan aspek pengembangan kluster, dan FCSS belum optimal berkoordinasi dengan lembaga-lembaga penunjang untuk implementasi program yang telah tersusun. Maka untuk lebih maksimal pengembangan kluster industri logam Tumang diperlukan sebuah forum yang fokus ke kluster industri logam Tumang dan tetap berkoordinasi dengan forum antar kluster CSS untuk pengembangan kawasan pariwisata CSS dalam merespond jalur wisata SOSEBO.

Kata Kunci: FCSS, Kluster usaha, Aspek pengembangan kluster

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Kegiatan pembangunan dalam suatu wilayah merupakan hal yang penting. Pembangunan merupakan proses menuju perbaikan taraf kehidupan masyarakat secara menyeluruh dan bersifat dinamis (Michael P. Todaro dalam Bintarto, 1993). Pengertian ini menunjukkan bahwa pembangunan akan memberi manfaat bagi kehidupan masyarakat dan ini akan berkembang terus sesuai dengan kebutuhan masyarakat yang akan terus berkembang. Agar aktivitas pembangunan dapat maksimal ke seluruh wilayah maka konsep pengembangan wilayah perlu diterapkan. Pengembangan wilayah merupakan suatu proses yang memaksimalkan potensi terbatas pada suatu wilayah yang pada akhirnya menimbulkan potensi baru di wilayah tersebut dan ini akan mengembangkan aktivitas-aktivitas baru di wilayah lainnya. Adanya UU No. 22 tahun 1999 tentang otonomi daerah, menjadikan aktivitas pengembangan wilayah merupakan suatu hal yang penting, dimana setiap daerah harus mampu mengembangkan wilayahnya dengan memaksimalkan potensi lokal yang ada. Konsep pengembangan wilayah dengan memaksimalkan potensi lokal ini disebut pengembangan lokal (Tommy Firman, 2000 dalam Agrianza, 2006),

Salah satu aktivitas yang dengan cepat memicu pengembangan wilayah adalah aktivitas industri. Ini dikarenakan dengan adanya aktivitas industri akan terjadi *multiplier effect* dalam banyak bidang, yang berfungsi untuk mendukung proses aktivitas industri tersebut. Bidang industri penting mendapat perhatian mengingat bidang ini memiliki kaitan inter maupun intra-sektoral yang luas, memiliki potensi penciptaan nilai tambah yang tinggi dan berpotensi menyerap banyak tenaga kerja (Supratikno, 2002). Pengembangan aktivitas industri ini lebih diutamakan pengembangan usaha mikro kecil dan menengah (UMKM). Menurut FPESD (Forum Pengembangan Ekonomi Sumber Daya) Jateng, 2006, sektor UMKM memiliki kemampuan daya saing tinggi terhadap pembangunan ekonomi dan kesempatan kerja kepada masyarakat. Sektor UMKM ini mampu mengoptimalkan sumber daya yang ada, sehingga dapat berperan dalam pertumbuhan ekonomi dan akhirnya berdampak positif terhadap pengembangan lokal.

Pengembangan sektor UMKM dengan pendekatan konsep klaster usaha, merupakan cara efektif dalam menunjang pengembangan wilayah. Klaster usaha merupakan konsentrasi geografi oleh perusahaan-perusahaan yang saling terkait dan juga berhubungan dengan institusi penunjangnya dalam fungsional tertentu yang memiliki banyak kesamaan dan bersifat saling melengkapi (Porter, 1998 dalam Andersson et al, 2004). Klaster usaha dalam pengembangannya tidak hanya fokus pada intinya saja (*core industry*), tetapi juga pengembangan industri terkait

(*related industries*), industri pendukung (*supporting industries*) dan jasa-jasa lainnya. Kata kunci dalam aktivitas kluster adalah adanya efisiensi kolektif dan kerja sama kegiatan (Schmitz, 2002 dalam Supratikno, 2002). Jadi dalam kluster usaha terdapat mata rantai hubungan saling keterkaitan antara industri inti, dengan industri terkait, industri penunjang, dan didukung oleh jasa / prasarana pendukung, sehingga ini akan menciptakan rantai nilai (*value chain*) yang baik dalam kluster. Rantai nilai merupakan hubungan antar perusahaan yang menyebabkan efek nilai tambah melalui peningkatan produktifitas (Supratikno, 2002). Adanya sistem rantai nilai yang baik akan mendukung penguatan sistem produksi kluster (input-proses-output) untuk menciptakan kondisi kondusif pada kluster dan ini akan berdampak positif untuk pengembangan lokal.

Perwujudan kluster dengan adanya sistem rantai nilai yang baik, harus dimulai dengan memperkuat tiap-tiap aspek dalam kluster tersebut, salah satunya adalah adanya dukungan dari jasa / prasarana pendukung, yang merupakan peran dari lembaga penunjang usaha kluster. Fungsi utama dari adanya lembaga penunjang usaha ini sebagai penguat kapasitas kluster UKM, yang dirancang untuk menggeser kluster tak aktif menjadi kluster dinamis, dari UKM-UKM yang berpotensi aktif, menjadi UKM yang aktif dan dari operasi individual menjadi operasi bersama / terspesialisasikan (JICA, 2004). Partisipasi para pihak dalam lembaga penunjang kluster diharapkan berasal dari pemerintah pusat (para pembuat kebijakan), peneliti dan pengembangan (RDC), pemerintah daerah, para fasilitator, forum kluster, dan para penyedia layanan (JICA, 2004).

Salah satu pihak dari lembaga penunjang usaha, yang dalam sistem kelembagaannya lebih mengutamakan konsep perencanaan partisipatif sumberdaya lokal kluster adalah forum kluster atau forum lintas pelaku kluster. Keberadaan lembaga forum lintas pelaku kluster sangat penting dalam pengembangan kluster, karena forum ini merupakan badan pembangunan konsensus dimana sumberdaya-sumberdaya lokal yang berpartisipasi dalam forum itu betul-betul dimanfaatkan (JICA, 2004). Forum lintas pelaku juga merupakan wadah yang bisa dipakai sebagai instrumen dalam memberdayakan kekuatan sumber daya lokal guna memberi masukan bagi lembaga-lembaga di daerah dalam menyusun program pembangunan setempat (Suprpto dan van Raaij, 2007), berdasarkan informasi-informasi sumber daya lokal inilah pengembangan kluster akan lebih efektif.

Forum lintas pelaku kluster dibentuk pada setiap tingkatan, yaitu forum lintas pelaku kluster pada tingkat propinsi, tingkat kabupaten dan pada tingkat lokal / wilayah produksi (JICA, 2004), dari ketiga tingkatan forum ini yang sangat berperan dalam penerapan konsep perencanaan partisipatif sumber daya lokal kluster adalah forum lintas pelaku pada tingkat lokal kluster atau forum lokal kluster. Forum lokal kluster merupakan implementasi dari forum lintas pelaku kluster pada tingkat wilayah usaha produksi, dimana dalam konteks Propinsi Jawa Tengah disebut dengan Forum Rembug Kluster (FRK) dengan nama-nama spesifik sesuai dengan daerah kluster, untuk kluster industri logam Tumang disebut FCSS (Forum Kluster Pariwisata Cepogo Selo Sawangan).

Konsep perencanaan partisipatif sangat kental dalam forum lokal klaster yang ditunjukkan pada waktu diskusi, dimana setiap perwakilan dari *stakeholder* melakukan pembahasan mengenai pengembangan klaster. Pembahasan itu dilakukan secara bersama untuk mendapatkan kesepakatan skala prioritas permasalahan, kesepakatan program penanganannya. dan mendapatkan komitmen *stakeholder* pengembangan klaster dalam penanganan permasalahan tersebut (Wijaya, 2007). Program-program yang telah tersusun dalam forum akan diimplementasikan oleh para *stakholder* pengembangan klaster dengan dikoordinasi oleh forum lokal klaster, seperti pada permasalahan yang berkaitan dengan infrastruktur publik dan peraturan maka selanjutnya dapat diajukan forum ke pihak pemerintah dengan fasilitasi pihak forum di tingkat pemerintahan (Wijaya, 2007). Hal ini dikarenakan forum bukan sebagai pelaksana program tetapi wadah yang mengakomodasi dialog / koordinasi *stakeholder* dan program pengembangan klaster (Suprpto & van Raaij, 2007: 17).

Salah satu bentuk pengembangan klaster usaha di Propinsi Jawa Tengah adalah klaster industri logam Tumang, Boyolali. Klaster ini terletak di Dukuh Tumang, Desa Cepogo, Kecamatan Cepogo, Kabupaten boyolali. Klaster ini ditetapkan oleh pemerintah propinsi Jawa Tengah sebagai bagian dari desa wisata dengan dukungan klaster industri di dalamnya. Klaster industri logam Tumang merupakan pendukung dalam pengembangan kawasan wisata dan industri SSB (Solo-Selo-Borobudur). Sebagian besar penduduk di Dukuh Tumang bermata pencaharian di sektor industri dan perdagangan, unit-unit usaha dalam klaster industri Tumang terdapat 3 (tiga) kelompok, yaitu : kelompok pengrajin alat rumah tangga tembaga, kelompok pengrajin ukir logam, dan kelompok pengrajin alat rumah tangga aluminium (Lembaga Keuangan BMT Tumang, 2006).

Klaster industri logam Tumang, Boyolali, merupakan klaster industri yang memiliki prospek bagus. Hal ini ditunjukkan dengan adanya semangat dari masyarakat lokal untuk selalu menjaga budaya seni kerajinan logam, walaupun bahan bakunya bukan dari Tumang sendiri, tetapi dengan budaya ini seni kerajinan logam tetap ada. Bahan baku kerajinan logam ini sebagian besar diperoleh dari Solo dan Surabaya, yang mana ini merupakan bahan baku impor. Klaster industri logam tumang ini juga didukung adanya jaringan telekomunikasi yang cukup bagus, ditunjukkan dengan adanya jaringan telepon faksimile dan internet. Jika dilihat dari hasil produk yang ditawarkan, sudah ada yang memiliki kualitas ekspor. Dari segi tenaga kerja juga menunjukkan hal positif, yaitu penyerapan tenaga kerja dalam klaster industri logam Tumang cukup tinggi, dimana yang terlibat di dalamnya terdapat 716 karyawan, jumlah ini belum termasuk rumah tangga-rumah tangga yang memproduksi secara kecil-kecilan (Lembaga Keuangan BMT Tumang, 2006). Adanya kondisi seperti ini, maka klaster industri logam tumang juga memberi kontribusi perekonomian nasional dan juga daerah, khususnya Kecamatan Cepogo.

Klaster industri logam Tumang dalam perkembangannya terdapat banyak permasalahan, secara garis besar terjadi karena kurang maksimalnya peran forum lokal klaster dalam usaha