



**BUKU MATERI POKOK  
IPEM4428/3sk5/MODUL 1 - 9**

**EDISI 1**

**FINAISAN MATA KULIAH**

Modul 1: PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA	1.1
Kegiatan Belajar 1: Pengertian dan Linskip Keuangan Negara	1.2
Latihan	1.7
Rangkuman	8
Tes Formatif 1	8

# EKONOMI PEMERINTAHAN

Latihan	1.10
Rangkuman	1.25
Priyatno Harsasto, dkk.	1.26
Desain Cover & Ilustrasi	1.26
Foto-Gambar	1.26
Glossary	1.26

Kegiatan Belajar 4: Pengelolaan dan Kekuasaan dalam Pengelolaan Keuangan Negara	0.33
Latihan	0.33
Rangkuman	1.05
Tes Formatif 4	1.05
ISBN: 978-979-011-218-3	1.05

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	1.07
DAFTAR PUSTAKA	1.08



Hak Cipta © pada Penulis dan dilindungi Undang-undang  
Hak Penerbitan pada Penerbit Universitas Terbuka  
Kementerian Pendidikan Nasional  
Kotak Pos 6666 – Jakarta 10001  
Indonesia

Dilarang mengutip sebagian ataupun seluruh buku ini  
dalam bentuk apa pun, tanpa izin dari penerbit

Edisi Kesatu  
Cetakan pertama, Agustus 2010

*Penulis*

- : 1. Drs. Priyatno Harsasto, M.A..
- 2. Dra. Wiwik Widayati
- 3. Dra. Puji Astuti, M.Si.
- 4. Dra. Rina martini, M.Si.
- 5. Dra. Nunik Retno H., S.Sos., M.Si.

*Penelaah Materi*

: Ratna Nurhayati, S.H., M.Hum.

*Pengembang Desain Instruksional:* Florentina Ratih Wulandari, S.IP., M.Si.

*Desain Cover & Ilustrator*

: Suparmi

*Lay-Outer*

: Liskunarko

*Copy Editor*

: Nining S.

330.9

MAT

MATERI pokok ekonomi pemerintahan; 1 – 9; IPEM4428/  
3 sks / Priyatno Harsasto [et.al]. -- Cet.1; Ed. 1 --  
Jakarta: Universitas Terbuka, 2010.  
438 hal; ill; 21 cm  
ISBN: 978- 979-011-518-7

- I. *ekonomi*  
I. Harsasto, Priyatno [et.al].



## Daftar Isi

TINJAUAN MATA KULIAH .....	i
<b>Modul 1: PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA .....</b>	1.1
Kegiatan Belajar 1: Pengertian dan Lingkup Keuangan Negara .....	1.2
Latihan .....	1.7
Rangkuman .....	1.8
Tes Formatif 1 .....	1.8
<b>Kegiatan Belajar 2: Pengeluaran Negara .....</b>	1.10
Latihan .....	1.10
Rangkuman .....	1.25
Tes Formatif 2 .....	1.26
<b>Kegiatan Belajar 3: Penerimaan Negara .....</b>	1.28
Latihan .....	1.33
Rangkuman .....	1.34
Tes Formatif 3 .....	1.35
<b>Kegiatan Belajar 4: Pengelolaan dan Kekuasaan dalam Pengelolaan Keuangan Negara .....</b>	1.37
Latihan .....	1.44
Rangkuman .....	1.45
Tes Formatif 4 .....	1.45
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....</b>	1.47
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	1.48

<b>Modul 2: TATA PEMERINTAHAN DAN LANDASAN HUKUMNYA .....</b>	<b>2.1</b>
Kegiatan Belajar 1: Memahami Pemerintahan dan Reformasi Manajemen Sektor Publik .....	2.3
Latihan .....	2.34
Rangkuman .....	2.37
Tes Formatif 1 .....	2.38
Kegiatan Belajar 2: Landasan Hukum Tata Pemerintahan Indonesia ..	2.41
Latihan .....	2.62
Rangkuman .....	2.65
Tes Formatif 2 .....	2.65
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....</b>	<b>2.68</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>2.69</b>
<b>Modul 3: MODEL-MODEL TATA PEMERINTAHAN DAN PELAYANAN PUBLIK .....</b>	<b>3.1</b>
Kegiatan Belajar 1: Model-model Pemerintahan .....	3.3
Latihan .....	3.24
Rangkuman .....	3.25
Tes Formatif 1 .....	3.26
Kegiatan Belajar 2: Model-model Pelayanan Publik .....	3.29
Latihan .....	3.46
Rangkuman .....	3.47
Tes Formatif 2 .....	3.48
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....</b>	<b>3.51</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>3.52</b>

<b>Modul 4: DIMENSI PENYUSUNAN ANGGARAN DAN PROSES PENGANGGARAN .....</b>	<b>4.1</b>
Kegiatan Belajar 1: Pengertian dan Fungsi Anggaran .....	4.2
Latihan .....	4.11
Rangkuman .....	4.12
Tes Formatif 1 .....	4.12
Kegiatan Belajar 2: Struktur dan Sistem Anggaran .....	4.15
Latihan .....	4.25
Rangkuman .....	4.26
Tes Formatif 2 .....	4.26
Kegiatan Belajar 3: Proses Penganggaran .....	4.28
Latihan .....	4.42
Rangkuman .....	4.43
Tes Formatif 3 .....	4.44
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....</b>	<b>4.46</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>4.47</b>
<b>Modul 5: PERAN PEMERINTAH DALAM EKONOMI PASAR ....</b>	<b>5.1</b>
Kegiatan Belajar 1: Tugas Pokok dan Fungsi Dasar Pemerintah .....	5.3
Latihan .....	5.13
Rangkuman .....	5.15
Tes Formatif 1 .....	5.16
Kegiatan Belajar 2: Peran Pemerintah dalam Ekonomi Pasar .....	5.18
Latihan .....	5.23
Rangkuman .....	5.25
Tes Formatif 2 .....	5.27

Kegiatan Belajar 3: Instrumen-instrumen Pemerintah	5.29
Latihan	5.32
Rangkuman	5.33
Tes Formatif 3	5.34
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b>	<b>5.36</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>5.38</b>
<b>Modul 6: REFORMASI PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA/DAERAH</b>	
Kegiatan Belajar 1: Reformasi Pengelolaan Keuangan Negara	6.3
Latihan	6.16
Rangkuman	6.17
Tes Formatif 1	6.18
Kegiatan Belajar 2: Reformasi Pengelolaan Keuangan Daerah	6.20
Latihan	6.36
Rangkuman	6.37
Tes Formatif 2	6.38
Kegiatan Belajar 3: Pentingnya Reformasi Pengelolaan Keuangan Daerah	6.40
Latihan	6.42
Rangkuman	6.44
Tes Formatif 3	6.44
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b>	<b>6.46</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>6.47</b>
<b>Modul 7: PERTANGGUNGJAWABAN PEMERINTAH DAERAH</b>	
Kegiatan Belajar 1: Pengertian Akuntabilitas	7.1
Latihan	7.2
Rangkuman	7.9
Tes Formatif 1	7.11

Kegiatan Belajar 2: Ruang Lingkup Akuntabilitas	7.13
Latihan	7.17
Rangkuman	7.19
Tes Formatif 2	7.19
<b>Kegiatan Belajar 3: Laporan Pertanggungjawaban</b>	<b>7.21</b>
Latihan	7.24
Rangkuman	7.26
Tes Formatif 3	7.26
Kegiatan Belajar 4: Harapan Akuntabilitas Pemerintahan yang akan Datang	7.28
Latihan	7.30
Rangkuman	7.32
Tes Formatif 4	7.32
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b>	<b>7.34</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>7.35</b>
<b>Modul 8: PENGUKURAN KINERJA PEMERINTAHAN</b>	
Kegiatan Belajar 1: Memahami Kinerja	8.2
Latihan	8.12
Rangkuman	8.13
Tes Formatif 1	8.14
Kegiatan Belajar 2: Pengukuran Kinerja dan Penerapannya	8.16
Latihan	8.20
Rangkuman	8.21
Tes Formatif 2	8.21
Kegiatan Belajar 3: Faktor-faktor Kinerja	8.23
Latihan	8.36
Rangkuman	8.37
Tes Formatif 3	8.38

Kegiatan Belajar 3: Rangkuman Apresiasi	8.41
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b>	8.42
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	8.42
<b>Modul 9: EKONOMI PEMERINTAHAN INDONESIA</b>	9.1
<b>Kegiatan Belajar 1: Sistem Ekonomi dan Sistem Perekonomian</b>	9.3
Latihan	9.12
Rangkuman	9.13
Tes Formatif 1	9.14
<b>Kegiatan Belajar 2: Fungsi-fungsi Ekonomi Pemerintahan</b>	9.16
Latihan	9.24
Rangkuman	9.25
Tes Formatif 2	9.26
<b>Kegiatan Belajar 3: Kinerja Ekonomi Pemerintahan Indonesia</b>	9.28
Latihan	9.32
Rangkuman	9.33
Tes Formatif 3	9.34
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b>	9.36
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	9.38
<b>Modul 10: KINERJA PEMERINTAHAN</b>	10.1
<b>Kegiatan Belajar 1: Mengidentifikasi Kinerja dan Efektivitas Pemerintahan</b>	10.3
Latihan	10.4
Rangkuman	10.5
Tes Formatif 1	10.6
<b>Kegiatan Belajar 2: Mengidentifikasi Kinerja dan Efektivitas Pemerintahan</b>	10.8
Latihan	10.9
Rangkuman	10.10
Tes Formatif 2	10.11
<b>Kegiatan Belajar 3: Pengembangan Kinerja dan Efektivitas Pemerintahan</b>	10.13
Latihan	10.14
Rangkuman	10.15
Tes Formatif 3	10.16
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b>	10.18
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	10.18

## Tinjauan Mata Kuliah

Seluruh materi mata kuliah Ekonomi Pemerintahan ini akan membahas pengelolaan keuangan negara, tata pemerintahan dan landasan hukumnya, model-model tata pemerintahan dan pelayanan publik, dimensi penyusunan anggaran dan proses penyusunan anggaran, peran pemerintah dalam ekonomi pasar, reformasi pengelolaan keuangan, akuntabilitas, pengukuran kinerja pemerintahan, serta ekonomi pemerintahan Indonesia.

Buku Materi Pokok mata kuliah dipilih dengan judul Ekonomi Pemerintahan, sebab kinerja, sistem, peran serta fungsi-fungsi, model-model, pengelolaan dan reformasi tata pemerintahan sangat berkaitan dengan sistem dan pengelolaan ekonomi suatu negara. Mata kuliah IPEM4428 Ekonomi Pemerintahan terdiri dari sembilan modul, cara penyajiannya dibuat semudah mungkin sehingga diharapkan dapat membantu para mahasiswa memahami makna dan hakikat Ekonomi Pemerintahan, serta dapat menerapkan teori-teori atau konsep-konsep terkait dengan Ekonomi Pemerintahan yang ada ke dalam kajian aspek pemerintahan.

Modul 1 memaparkan pengelolaan keuangan negara yang terdiri dari pengertian dan lingkup keuangan negara, fungsi pemerintah, penerimaan negara, pengelolaan kekuasaan dalam pengelolaan keuangan negara. Modul 1 ini terdiri dari 4 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik di atas.

Modul 2 membahas tata pemerintahan dan landasan hukumnya yang meliputi materi pemahaman pemerintahan dan reformasi manajemen sektor publik serta landasan hukum dan tata pemerintahan di Indonesia. Modul 2 ini terdiri dari 2 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik tersebut.

Modul 3 memaparkan model-model tata pemerintahan dan pelayanan publik yang mencakup model-model kepemerintahan dan model-model pelayanan publik. Modul 3 terdiri dari 2 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik tersebut.

Modul 4 membahas materi penyusunan anggaran dan proses penyusunan anggaran yang mencakup materi pengertian dan fungsi anggaran, struktur dan sistem anggaran dan proses penganggaran. Modul 4 terdiri dari 3 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik tersebut.

Modul 5 membahas peran pemerintah dalam ekonomi pasar, yang melingkupi materi tugas pokok dan fungsi dasar pemerintah, peran

pemerintah dalam ekonomi pasar dan instrumen-instrumen pemerintah. Modul 5 ini terdiri dari 3 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik tersebut.

Modul 6 membahas kajian reformasi pengelolaan keuangan yang mencakup materi otonomi dan desentralisasi fiskal, perkembangan regulasi pengelolaan keuangan daerah dan persoalan-persoalan yang dihadapi pemerintah daerah dalam pengelolaan keuangan. Untuk itu, Modul 6 ini terdiri dari 3 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik tersebut.

Modul 7 membahas akuntabilitas yang meliputi materi akuntabilitas dan *good governance*, seluk-beluk tentang akuntabilitas dan laporan pertanggung jawaban. Untuk lebih rinci dan mendalamnya paparan materi di atas, Modul 7 ini terdiri dari 3 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik tersebut.

Modul 8 membahas pengukuran kinerja pemerintahan yang meliputi materi pemahaman dasar tentang kinerja, pengukuran kinerja dan penerapannya serta faktor-faktor kinerja. Adapun Modul 8 ini terdiri dari 3 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik tersebut.

Modul 9 memaparkan tentang ekonomi pemerintahan Indonesia yang mencakup materi sistem ekonomi dan sistem perekonomian, fungsi-fungsi ekonomi pemerintahan Indonesia dan kinerja ekonomi pemerintahan Indonesia. Modul 9 ini terdiri dari 3 kegiatan belajar yang masing-masing membahas sub-subtopik tersebut.

Setelah mempelajari dan memahami keseluruhan materi Ekonomi Pemerintahan dalam sembilan modul ini, Anda diharapkan mampu:

1. menjelaskan pengelolaan keuangan negara;
2. menjelaskan tata pemerintahan dan landasan hukumnya;
3. menjelaskan model-model tata pemerintahan dan pelayanan publik;
4. menjelaskan materi penyusunan anggaran dan proses penyusunan anggaran;
5. menjelaskan peran pemerintah dalam ekonomi pasar;
6. menunjukkan kajian reformasi pengelolaan keuangan;
7. menunjukkan akuntabilitas;
8. menunjukkan pengukuran kinerja pemerintahan;
9. menunjukkan ekonomi pemerintahan Indonesia.

**Selamat belajar!**

## Peta Kompetensi Ekonomi Pemerintahan/IPEM4428/3 sks

