



LAPORAN HASIL PENELITIAN

**EVALUASI PELAKSANAAN
RENCANA UMUM PEMBANGUNAN TAHUNAN DAERAH
KABUPATEN DAERAH TINGKAT II GROBOGAN
TAHUN ANGGARAN 1996/1997**

Oleh :

**Drs. R. Slamet Santoso
Drs. Herbasuki NH
Drs. A. Rengga
Dra. Triyuniningsih
Dra. Maesaroh**

**Dibiayai oleh Dana DIK Rutin Univeritas Diponegoro,
sesuai Perjanjian Pelaksanaan Penelitian tanggal 25 Agustus 1998
Nomor : 3908/PT09.H2/N/1998**

**PUSAT PENELITIAN KAJIAN PEMBANGUNAN
LEMBAGA PENELITIAN UNIVERSITAS DIPONEGORO
S E M A R A N G
Pebruari, 1999**

**LEMBAR IDENTITAS DAN PENGESAHAN
LAPORAN AKHIR HASIL PENELITIAN**

1.	a. Judul Penelitian	: Evaluasi Pelaksanaan Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah (RUPTD) Kabupaten Dati II Grobogan Tahun Anggaran 1996/1997
	b. Macam Penelitian	: Dasar
	c. Kategori	: II (Pemecahan Masalah Pembangunan)
2.	Ketua Peneliti	
	a. Nama Lengkap	: Drs. R. Slamet Santoso
	b. Jenis Kelamin	: Laki-laki
	c. Pangkat/Gol./NIP	: Penata Muda/ IIIa/ 132 061 784
	d. Jabatan Fungsional	: Asisten Ahli Madya
	e. Pusat Penelitian	: Kajian Pembangunan - Lemlit
	f. Universitas	: Universitas Diponegoro
	g. Bidang Ilmu	: Sosial
3.	Jumlah Tim Peneliti	: 4 (empat) orang
4.	Lokasi Penelitian	: Kabupaten Dati II Grobogan
5.	Jangka Waktu Penelitian	: 6 (enam) bulan (25/8/1998 - 25/2/1999)
6.	Biaya yang diperlukan	: Rp. 3.000.000,- (Tiga Juta Rupiah)

Semarang 25 Pebruari 1999

Mengetahui,
Kapuslit Kajibang

Ketua Peneliti



(Drs. R. Slamet Santoso)
NIP. 132 061 784

Menyetujui,
Ketua Lembaga Penelitian

Dr. dr. Satoto
NIP. 130 368 071

**EVALUASI PELAKSANAAN
RENCANA UMUM PEMBANGUNAN TAHUNAN DAERAH (RUPTD)
KABUPATEN DAERAH TINGKAT II GROBOGAN
TAHUN ANGGARAN 1996/1997**

RINGKASAN

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kesesuaian antara realisasi pelaksanaan pembangunan dengan rencana pembangunan tahunan yang disesuaikan dengan arah dan sasaran pembangunan jangka menengah maupun jangka pendek. Pelaksanaan pembangunan di Kabupaten Dati II Grobogan selama tahun 1996/1997 telah sesuai dengan Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah (RUPTD). Pembangunan yang dilaksanakan, baik yang bersifat sektoral maupun regional, telah dapat mendukung pemecahan lima masalah pokok daerah walaupun dengan intensitas pembangunan dan pemecahan yang tidak sama untuk setiap wilayah.

SUMMARY

Purpose of this research is to take balance between yearly regional development planing (RUPTD) and the realization which is considered with the sort and long term planing. The realization in development in Grobogan during 1996/1997 is consistent with the RUPTD. Development achieved, sectoral and regional, has succesfull backing up in solving problem of five cases with different quality of each area.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa. atas rakhmatNya, sehingga penelitian yang berjudul "Evaluasi Pelaksanaan Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah (RUPTD) Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan Tahun Anggaran 1996/1997", telah berhasil diselesaikan hingga laporan penelitian ini dapat tersusun.

Penelitian ini dilaksanakan oleh Tim, yang melibatkan lima dosen dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Sumber dana penelitian ini berasal dari DIK Rutin Universitas Diponegoro.

Dalam penelitian ini digunakan metode komparasi terhadap dua dokumen pokok, yaitu, pertama, Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah (RUPTD) Kabupaten Dati II Grobogan Tahun Anggaran 1996/1997, dan kedua, Keterangan Pertanggungjawaban Bupati Kepala Daerah Tingkat II Grobogan tentang Pelaksanaan Pemerintahan Daerah Tahun Anggaran 1996/1997.

Dalam hal ini peneliti tidak berani mengatakan, bahwa penelitian ini telah berhasil dengan sempurna. Disadari bahwa masih banyak kekurangan-kekurangan, terutama karena kurang lengkapnya data. Namun demikian dengan telah tersusunnya laporan penelitian ini tentu tidak lepas dari bantuan berbagai pihak yang tidak dapat kami sebutkan satu per satu. Untuk itu diucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya. Diharapkan untuk waktu yang akan datang, penelitian ini dapat dilanjutkan dengan penelitian-penelitian lain yang lebih spesifik, sehingga kinerja pembangunan daerah Grobogan dapat lebih ditingkatkan.

Semarang, 25 Pebruari 1999

TIM PENELITI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR IDENTITAS DAN PENGESAHAN	ii
RINGKASAN DAN SUMMARY	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	v
I PENDAHULUAN	1
II TINJAUAN PUSTAKA	5
III TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN	8
IV METODE PENELITIAN	10
V HASIL DAN PEMBAHASAN	12
VI KESIMPULAN DAN SARAN	62
DAFTAR PUSTAKA	64
LAMPIRAN	vi

I. PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG MASALAH

Pada hakekatnya pembangunan daerah merupakan bagian integral dari pembangunan nasional yang bertujuan untuk meningkatkan kualitas sumber daya manusia Indonesia. Sejalan dengan Garis-garis Besar Haluan Negara (GBHN) Tahun 1993 dan Pola Dasar Pembangunan Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan Tahun 1994/1995-1998/1999 ditegaskan bahwa tujuan Pembangunan Lima Tahun Keenam Daerah Kabupaten Dati II Grobogan adalah :

1. Meningkatkan taraf hidup, mencerdaskan, mensejahterakan seluruh rakyat yang makin adil, merata dengan memanfaatkan seoptimal mungkin sumber daya alam dan penataan ruang yang serasi,
2. Meletakkan landasan yang kuat untuk tahap pembangunan berikutnya.

Dalam rangka mengetahui pencapaian tujuan pembangunan pada Pelita VI tersebut serta memantapkan arah pelaksanaan pembangunan, dan sekaligus sebagai konsekuensi dari sifat pembangunan yang berkesinambungan; maka pelaksanaan pembangunandari tahun ke tahun selalu didasarkan atas hasil pengamatan dan pengkajian kondisi dan hasil-hasil pembangunan yang dilaksanakan pada periode sebelumnya sebagai evaluasi terhadap pelaksanaan pembangunan dan juga dipergunakan sebagai pemacu untuk pelaksanaan pembangunan yang belum terselesaikan atau belum mencapai sasaran yang telah ditentukan.

Rencana Pembangunan Tahunan Daerah Tahun anggaran 1996/1997 dituangkan dalam Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah (RUPTD) Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan adalah merupakan kerangka makro dari Rencana Pembangunan Tahunan yang dimaksudkan untuk memberikan landasan

kebijaksanaan operasional bagi seluruh Aparatur Pemerintah Dinas, Instansi, Badan, Lembaga dan Satuan Kerja di Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan dalam menyusun rencana kegiatan dan atau program/proyek (Daftar Skala Prioritas/ DSP) pada tahun anggaran yang akan datang yang penjabarannya perlu dilaksanakan sebaik-baiknya dengan berpedoman pada Strategi Wawasan Jati Diri.

Pembangunan merupakan usaha membangun manusia atau masyarakat, oleh karena itu setiap rencana atau program/proyek yang disusun haruslah mampu menghasilkan dampak yang menguntungkan bagi kehidupan masyarakat atau manusia yang menjadi sasaran rencana program/proyek pembangunan baik dampak ekonomi, sosial budaya maupun dampak lingkungan lainnya.

Dalam pelaksanaan Pembangunan Tahunan Daerah 1996/1997 maka perlu dilaksanakan suatu evaluasi yang menunjukkan sejauh mana tingkat kesesuaian dan pencapaian sasaran dan target yang telah ditetapkan dalam proses pengusulan/penyusunan dibandingkan dengan hasil pelaksanaan pembangunan yang telah dicapai.

Sesuai dengan hasil pembangunan jangka panjang yang pertama, maka dapat dicapai hasil-hasil pembangunan di daerah Grobogan yang juga merupakan bagian dari pembangunan nasional, dimana pada periode tersebut telah dapat diletakkan landasan yang cukup kuat bagi masyarakat untuk memasuki proses tinggal landas. Keberhasilan tercapai berkat peran serta masyarakat, meningkatnya kemampuan aparatur dan mantapnya kepemimpinan di daerah, serta didukung oleh stabilitas nasional diberbagai bidang.

Sejalan dengan uraian di atas, dan berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 9 Tahun 1982 tentang Pedoman Penyusunan Perencanaan dan Pengendalian Pembangunan di Daerah (P5D) maka perlu dilaksanakan evaluasi hasil-hasil pelaksanaan pembangunan tahun 1996/1997.

Dalam Evaluasi Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah 1996/1997 dapat diketahui seberapa jauh target sasaran yang telah digariskan dalam Rencana Pembangunan Lima Tahun Daerah Keenam Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan telah dapat dicapai dan apakah ada hambatan dalam rangka mencapai sasaran tersebut. Dengan demikian dapat dipakai sebagai masukan untuk penyempurnaan kebijaksanaan di tahun berikutnya.

B. PERUMUSAN MASALAH

Dalam rangka meningkatkan penyelenggaraan tugas-tugas pemerintahan maupun pembangunan yang berdaya guna dan berhasil guna, khususnya dalam tahun anggaran 1996/1997 sebagai tahun ketiga Pelita VI dipandang perlu untuk menetapkan suatu mekanisme perencanaan, pelaksanaan dan pengendalian secara terpadu, serasi, selaras dan seimbang antara pembangunan sektoral dan pembangunan regional.

Bahwa berhubung dengan itu, maka dipandang perlu menetapkan landasan kebijaksanaan operasional bagi seluruh Aparatur Pemerintah di Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan berupa Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah (RUPTD) Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan Tahun Anggaran 1996/1997.

Mengacu pada pelaksanaan Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah (RUPTD) Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan tahun 1996/1997 yang telah dilaksanakan, diduga bahwa sebagian tujuan Pembangunan Daerah telah dilaksanakan sesuai dengan tujuan yang telah ditentukan, walaupun ada beberapa bagian yang belum mampu mencapai sasaran yang diinginkan. Upaya peningkatan taraf hidup masyarakat menunjukkan hasil yang menggembirakan, namun upaya pemerataan pembangunan di daerah melalui usaha-usaha untuk lebih menyerasikan laju pertumbuhan antar daerah, antara daerah pedesaan-perkotaan, serta upaya pemerataan hasil-hasil pembangunan melalui usaha-

usaha peningkatan taraf hidup dan kehidupan kelompok-kelompok masyarakat berpenghasilan rendah belum mampu mencapai hasil seperti yang diharapkan.

Salah satu penyebab belum tercapainya seluruh tujuan Repelita VI Daerah Kabupaten Dati II Grobogan seperti dijelaskan di atas, adalah penyusunan Rencana Umum Pembangunan Tahunan Daerah kurang didasarkan pada hasil evaluasi dan analisis atas pelaksanaan kegiatan pembangunan yang akurat, sehingga :

- ⊕ data tentang hasil pelaksanaan dan proyek tahun-tahun yang lalu belum dimanfaatkan secara optimal,
- ⊕ masalah-masalah yang timbul dalam pelaksanaan dan proyek juga belum dapat diidentifikasi secara jelas.

Akibatnya perumusan tujuan pembangunan kurang mengacu pada permasalahan yang dihadapi, baik permasalahan ekonomi, sosial, pelaksanaan proyek, pembiayaan pembangunan maupun lingkungan hidup.

Atas dasar permasalahan tersebut, pada tahun anggaran 1997/1998 perlu dilakukan evaluasi dan analisis atas pelaksanaan Rencana Umum Pembangunan Tahunan (RUPTD) Kabupaten Daerah Tingkat II Grobogan tahun anggaran 1996/1997.

Mekanisme evaluasi atas hasil pelaksanaan pembangunan tahunan daerah sangat perlu untuk dilakukan dan terus ditingkatkan kualitasnya mengingat masih cukup banyak ditemukan ketidaksesuaian antara rencana dengan realisasi pembangunan, yang akibatnya kurang dapat dirasakan hasilnya oleh sasaran/masyarakat. Oleh karena itu yang akan dilakukan pada penelitian ini adalah kegiatan analisis komparasi atas kesesuaian rencana pembangunan dengan realisasi pembangunan.